

РЕШЕНИЕ

по делу №03-10/07-2013

г. Магадан

Резолютивная часть решения оглашена « 24 » октября 2013г.

В полном объеме решение изготовлено «07» ноября 2013г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии; члены Комиссии, рассмотрев дело № 03-10/07-2013 по признакам нарушения Магаданским областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» (далее – МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ», Учреждение) (юридический адрес: ул. Больничная, д. 65, г. Сусуман, Сусуманский район, Магаданская область, 686314) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при участии в деле от ответчика представителей по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» явилось заявление открытого акционерного общества «Сусуманский горно-обогатительный комбинат «Сусуманзолото» (вх. от 29.04.2013 № 03/1179), указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ», по результатам рассмотрения которого выявлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с обнаружением признаков нарушения антимонопольного законодательства 27.06.2013 приказом Магаданского УФАС России № 01-12/113 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в отношении МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» было возбуждено дело № 03-10/07-2013. Определением № 105 от 27.06.2013 дело назначено к рассмотрению на 25.07.2013 на 14 часов 15 минут, определением № 115 от 25.07.2013 рассмотрение дела отложено на 24.09.2013 на 11 часов 00 минут, 06.09.2013 приказом № 01-12/134 внесены изменения в приказ № 01-12/113 от 27.06.2013, 20.09.2013 приказом № 01-12/149 внесены изменения в приказ № 01-12/113 от 27.06.2013, определением № 173 от 24.09.2013 рассмотрение дела отложено на 17.10.2013 на 11 часов 00 минут, определением № 174 от 24.09.2013 продлен срок рассмотрения дела до 27.11.2013, 15.10.2013 приказом № 01-12/160 внесены изменения в приказ № 01-12/113 от 27.06.2013, 17.10.2013 объявлен перерыв в заседании комиссии на 24.10.2013 на 14 часов 15 минут.

Комиссия, установив фактические обстоятельства дела, исследовав и оценив представленные в материалы дела документы, выслушав ответы и пояснения ответчика по делу, установила следующее.

МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» оказывает платные медицинские услуги на основании

Устава, утвержденного постановлением администрации Сусуманского района от 27.10.2011 и согласованного комитетом по управлению муниципальным имуществом МО «Сусуманский район» с внесенными изменениями приказом департамента здравоохранения администрации Магаданской области от 19.12.2011 № 632 и распоряжением комитета по управлению государственным имуществом Магаданской области от 19.12.2011 № 743; выданным департаментом здравоохранения Магаданской области лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-49-01-000187 от 23.12.2011, переоформленной на № ЛО-49-01-000230.

В соответствии с п. 1.1 Устава Магаданское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» является правопреемником всех прав и обязанностей муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница», принятого в государственную собственность Магаданской области в соответствии с постановлением администрации Магаданской области от 17.11.2011 № 838 «О безвозмездной передаче имущества из муниципальной собственности муниципального образования «Сусуманский район» в государственную собственность Магаданской области» и переименованного в соответствии с постановлением администрации Магаданской области от 15.12.2011 № 916-па «О переименовании муниципальных учреждений здравоохранения». Согласно п. 1.4.

Устава Учреждение находится в ведомственном подчинении департамента здравоохранения администрации Магаданской области, который осуществляет функции учредителя в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Магаданской области. П. 2.4 Устава установлено, что Учреждение оказывает платные медицинские услуги на возмездной основе по договору сверх гарантированного государством объема медицинской помощи по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым); медицинским осмотрам (предварительным, периодическим); экспертизе на право владения оружием; экспертизе профпригодности.

Правовой основой при оказании платных медицинских услуг являются: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ от 13.01.1996 № 27 «Об утверждении Правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями» (признан утратившим силу в связи с Постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» (вступил в силу с 1 января 2013г.)), Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 302н от 12.04.2011 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические осмотры (обследования), занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», Постановление Губернатора Магаданской области от 28.06.1997 № 159 «Об утверждении Положения о порядке предоставления платных медицинских услуг населению учреждениями

здравоохранения Магаданской области», Приказ департамента здравоохранения администрации Магаданской области от 23.01.2012 № 54 (в ред. приказа от 05.04.2012 № 210) «О порядке получения разрешений на оказание платных медицинских услуг и иных услуг населению государственными учреждениями, подведомственными департаменту здравоохранения администрации Магаданской области», Приказ департамента здравоохранения администрации Магаданской области от 01.02.2011 № 40 «Об утверждении Порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений, подведомственных департаменту здравоохранения, для граждан и юридических лиц», Приказ департамента здравоохранения администрации Магаданской области от 05.03.2013 № 104 «О порядке определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными учреждениями, находящимися в ведении департамента здравоохранения администрации Магаданской области».

МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» в 2012-9 месяцев 2013 г. оказывались следующие платные медицинские услуги: медицинский осмотр на право вождения автотранспорта, медицинский осмотр на право приобретения и ношения оружия, медицинский осмотр работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, медицинский осмотр для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, предварительный медицинский осмотр для всех категорий лиц при приеме на работу, медицинский осмотр для иностранных граждан, медицинский осмотр для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризация госслужащих, медицинский осмотр водителей транспортных средств.

В силу статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и [10](#) Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Из содержания статьи 5 Закона о защите конкуренции следует, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем

товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1); доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок (пункт 2).

В соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России № 220 от 28.04.2010 (далее – Порядок проведения анализа), управлением проведен анализ состояния конкуренции на рынке платных медицинских услуг в географических границах муниципального образования «город Сусуман» по итогам 2012-9 месяцев 2013гг, по результатам которого составлен аналитический отчет от 16.10.2013.

Для оценки состояния конкуренции на исследуемых рынках проведена расчетно-аналитическая работа по определению: временного интервала, продуктовых и географических границ товарного рынка; состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке; объема и долей хозяйствующих субъектов на рынке; уровня концентрации и барьеров входа.

Предметом рассмотрения данного исследования являлся товарный рынок, связанный с оказанием платных медицинских услуг в географических границах муниципального образования «город Сусуман».

Анализ рынка выполнялся в отношении прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации госслужащих, прохождения медицинских осмотров водителей транспортных средств для юридических и физических лиц, в т.ч. индивидуальных предпринимателей.

При проведении анализа состояния конкуренции на исследуемых товарных рынках в качестве исходной информации использованы сведения, полученные от департамента здравоохранения администрации по Магаданской области,

МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ», приобретателей услуг, а также данные иных источников информации.

Временной интервал исследования товарных рынков определен с учетом цели исследования рынков и в соответствии с требованиями раздела II Порядка проведения анализа –2012- 9 месяцев 2013гг. Исходя из целей исследования, проводился ретроспективный анализ.

Предварительно продуктовые границы товарного определены как платные медицинские услуги в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации госслужащих, прохождения медицинских осмотров водителей транспортных средств.

Предварительное определение продуктовых границ рынка проведено на основе нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность; общероссийского классификатора продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности; номенклатуры работ и услуг в здравоохранении (утв. Министерством здравоохранения и социального развития РФ 12.07.2004); калькуляций медицинских осмотров МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ»; договоров, заключенных в отношении медицинских услуг МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ»; перечня платных медицинских услуг, осуществляемых за счет личных средств граждан и по договорам с организациями; тарифы на проведение медицинских осмотров в разрезе специалистов по МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ».

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) (далее ОКВЭД), утвержденным Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст, платным медицинским услугам соответствует раздел N «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», подраздел NA «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», класс 85 «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», подкласс 85.1 «Деятельность в области здравоохранения», группа 85.11 «Деятельность лечебных учреждений», код 85.11.1 «Деятельность больничных учреждений широкого профиля и специализированных».

Согласно пункту 1.1 договора на предоставление услуг по медицинским осмотрам, заключенного МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» с «...» в 2012 году, «Заказчик поручает и оплачивает, а Исполнитель проводит периодические медицинские осмотры работников Заказчика, руководствуясь приказом Минздравмедпрома РФ от 14.03.1996 № 90 «О порядке проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и медицинских регламентах допуска к профессии», приказом Минсоцразвития РФ от 16.08.2004 № 83 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские

осмотры (обследования), и порядка проведения этих осмотров (обследований)».

Согласно пункту 1.1 договора на предоставление услуг по медицинским осмотрам, заключенного МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» с «...» в 2013 году, «Заказчик поручает и оплачивает, а Исполнитель проводит предварительные (периодические) медицинские осмотры Заказчика, руководствуясь приказом Минздравсоцразвития РФ № 302н от 12.04.2011 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические осмотры (обследования), занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

Согласно перечню платных медицинских услуг, осуществляемых за счет личных средств граждан и по договорам с организациями, утвержденному МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» от 29.12.2012, учреждением установлены цены за прохождение медицинских осмотров, в частности медицинские осмотры на право вождения автотранспорта (в разрезе женщин, мужчин), медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия, периодические медицинские осмотры в том числе: а) работники торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ (в разрезе женщин, мужчин), б) для всех других категорий лиц (в разрезе женщин, мужчин), предварительные медицинские осмотры для всех категорий лиц при приеме на работу (в разрезе женщин, мужчин), медицинские осмотры для иностранных граждан (в разрезе женщин, мужчин), медицинский осмотр для работников с вредными и опасными условиями труда (в разрезе женщин, мужчин), диспансеризация госслужащих (в разрезе женщин, мужчин), предрейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств.

Согласно представленным калькуляциям стоимости одного медицинского осмотра МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ», установлен перечень платных медицинских осмотров: на право ношения оружия, медицинского осмотра водителя, медицинского осмотра периодического (декретированная группа), медицинского осмотра иностранных граждан, медицинского осмотра для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризация госслужащих, предварительный медицинский осмотр (при устройстве на работу).

При выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализировались следующие критерии: функциональное назначение товара; применение товара; качественные характеристики; технические характеристики; цена; условия реализации.

Функциональное назначение состоит в: определении возможности использования специалистов на определенных рабочих местах; для получения разрешения на право ношения оружия; для получения водительского удостоверения; для трудоустройства; для предъявления по месту требования медицинского заключения.

Из ответов приобретателей установлено, что платные медицинские услуги (в разрезе прохождения медицинских осмотров, прохождения предрейсовых и

послерейсовых осмотров, на право приобретения и ношения оружия) используются для определения годности их в профессиональной деятельности.

Применение товара: профессиональное использование.

Качественные характеристики: определяются порядком и стандартами, установленными нормативными актами в здравоохранении.

Технические характеристики: в соответствии с требованиями и правилами, установленными нормативными правовыми актами здравоохранения.

Цены: устанавливаются учреждением на основании нормативных правовых актов, принятых учредителями учреждения.

Условия реализации: оказываются платные медицинские услуги на основании списка, представленного заказчиками, по результатам обследования выдается медицинское заключение или обобщение результатов исследования.

Выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществлялось путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 029-2007.

ОК 029-2007 предусматривает следующие виды деятельности в группе 85.11 «Деятельность лечебных учреждений»: подгруппу 85.11.1 «Деятельность больничных учреждений широкого профиля и специализированных»; подгруппу 85.11.2 «Деятельность санаторно-курортных учреждений».

Деятельность больничных учреждений широкого профиля и специализированных и деятельность санаторно-курортных учреждений не могут рассматриваться как взаимозаменяемыми услугами.

Определение взаимозаменяемых товаров основано на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Определение продуктовых границ товарного рынка основано на сплошном опросе мнений покупателей о взаимозаменяемости товаров, составляющих одну товарную группу.

При выявлении взаимозаменяемых товаров использован метод «тест гипотетического монополиста», для этого приобретатели отвечали на вопрос: «Какими услугами и в каком объеме Вы предпочтете заменить платные медицинские услуги (в разрезе прохождения медицинских осмотров, прохождения предрейсовых и послерейсовых осмотров, на право приобретения и ношения оружия), если цены на указанные услуги долговременно (дольше одного года) повысятся на 5-10 процентов, а цены на остальные услуги останутся неизменными», установлено, что приобретатели не готовы заменить указанные платные медицинские услуги другими услугами.

На основании вышеизложенного, продуктовые границы исследуемого рынка определены как платные медицинские услуги в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации госслужащих, прохождения медицинских осмотров водителей транспортных средств.

Предварительное определение географических границ товарного рынка

проведено на основе информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля и о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Предметом деятельности МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ», являющегося объектом антимонопольного контроля согласно уставу, утвержденному Главой Сусуманского района постановлением № 374 от 27.10.2011 (в ред. приказа департамента здравоохранения администрации Магаданской области № 632 от 19.12.2011) является оказание медицинской помощи населению Сусуманского района. Пунктом 2.2 Устава установлено, что основными задачами Учреждения является оказание населению высококвалифицированной лечебно-профилактической помощи следующих видов: доврачебной медицинской помощи; амбулаторно-поликлинической медицинской помощи; стационарной помощи; осуществление скорой и скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи; деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний. Пунктом 2.4 Устава установлено, что Учреждение осуществляет платные медицинские услуги, оказываемые на возмездной основе по договору сверх гарантированного государством объема медицинской помощи по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым); медицинским осмотрам (предварительным, периодическим); экспертизе на право владения оружием; экспертизе профпригодности.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ местом нахождения МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» является субъект РФ (регион) – Магаданская обл., наименование города – Сусуман.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выявлены в пределах предоставленных территориальному органу полномочий на территории Магаданской области.

Предварительно географические границы товарного рынка определены границами территории муниципального образования «город Сусуман», установленными Законом Магаданской области от 28.12.2004 № 512-ОЗ «О границах и статусе вновь образованных муниципальных образований в Магаданской области».

При выявлении условий обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), учтено следующее:

- требования статьи 10 Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в российской Федерации в части оказания медицинских услуг по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения; транспортная доступность медицинских организаций для всех групп населения;
- организационно-транспортные схемы приобретения товара приобретателями;
- установившиеся связи между исполнителем и заказчиками;
- отсутствие возможности перемещения услуги к покупателю;
- региональные особенности спроса на рассматриваемые услуги (включая потребительские предпочтения), в т.ч. территориальное расположение исполнителя услуг;
- транспортные расходы.

На территории муниципального образования «город Сусуман» имеется исполнитель платных медицинских услуг по медицинским осмотрам на право вождения автотранспорта, медицинским осмотрам на право приобретения и ношения оружия, медицинским осмотрам работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, медицинским осмотрам для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, предварительным медицинским осмотрам для всех категорий лиц при приеме на работу, медицинским осмотрам для иностранных граждан, медицинским осмотрам для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации госслужащих, медицинским осмотрам водителей транспортных средств, обеспечивающий потребности рассматриваемых групп приобретателей. С учетом транспортных и командировочных расходов цены на указанные платные медицинские услуги, оказываемые на каких-либо территориях, возрастут более чем на 10 процентов средневзвешенных цен услуг, доступных приобретателям в пределах территории муниципального образования «город Сусуман», вследствие чего заказывать медицинские услуги у продавцов, расположенных на каких-либо иных территориях становится нецелесообразным и экономически невыгодным для приобретателей.

Определение географических границ товарного рынка осуществлено следующими методами методом «теста гипотетического монополиста»; методом установления фактических районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Исходя из представленной информации, географическое расположение районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке,

установлено границами территории муниципального образования «город Сусуман».

В результате проведения «теста гипотетического монополиста» выяснялось мнение приобретателей товара о географических границах товарного рынка. Для этого приобретатели отвечали на вопрос: «У каких организаций – исполнителей, расположенных за пределами муниципального образования «город Сусуман» и в каком количестве (объеме) Вы предпочтете заказывать платные медицинские услуги (в разрезе прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров (предварительных, периодических), прохождения медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых), диспансеризации госслужащих), если цены на указанные услуги в пределах муниципального образования «город Сусуман» долговременно (дольше одного года) повысятся на 5-10 процентов, а цены за пределами таких границ останутся прежними» (укажите наименование организации – исполнителя). Из ответов приобретателей определено, что гипотетическое увеличение цены на медицинские услуги, оказываемые в пределах г. Сусуман не ведет к тому, что приобретатели будут приобретать рассматриваемый товар на других территориях (у продавцов, расположенных на других территориях).

С учетом установленного, границы выявленной территории муниципального образования «город Сусуман» признаются географическими границами рассматриваемого товарного рынка.

На основании вышеуказанного анализа географические границы рынка платных медицинских услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации госслужащих, прохождения медицинских осмотров водителей транспортных средств определены географическими границами территории муниципального образования «город Сусуман», установленными Законом Магаданской области от 28.12.2004 № 512-ОЗ «О границах и статусе вновь образованных муниципальных образований в Магаданской области».

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке платных медицинских услуг, относятся медицинские организации – юридические лица независимо от организационно правовой формы, осуществляющие в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации или осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность и предоставляющие платные медицинские услуги потребителям.

Приобретателями являются хозяйствующие субъекты, как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели, имеющие намерение заказать (приобрести) либо заказывающие (приобретающие) платные медицинские услуги в соответствии с договором в пользу потребителей (физических лиц), а также физические лица.

Согласно информации представленной департаментом здравоохранения администрации Магаданской области в ответ на запрос управления установлено, что единственным юридическим лицом, выполнявшим в период 2012-9 месяцев 2013гг. платные медицинские услуги, в частности медицинские осмотры на право вождения автотранспорта, медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия, медицинские осмотры работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, медицинские осмотры для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, предварительные медицинские осмотры для всех категорий лиц при приеме на работу, медицинские осмотры для иностранных граждан, медицинские осмотры для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризацию госслужащих, медицинские осмотры водителей транспортных средств, и имеющим лицензию № 49-01-000187, переоформленную на № 49-01-000230 на осуществление медицинской деятельности, на территории муниципального образования «город Сусуман» является МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» (юридический адрес: Российская Федерация, Магаданская область, Сусуманский район, г. Сусуман, ул. Больничная, д. 65).

На основе информации, полученной при определении временного интервала, продуктовых и географических границ рынка платных медицинских услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации госслужащих, прохождения медицинских осмотров водителей транспортных средств, определен хозяйствующий субъект, действующий на рассматриваемом рынке (идентификация):

Магаданское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» – ул. Больничная, д. 65, г. Сусуман, Сусуманский район, Магаданская область, 686314.

Таким образом, при определении состава хозяйствующих субъектов при условии того, что выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции, количество выявленных хозяйствующих субъектов является достаточным. Кроме того, количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих

субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

При определении объемов товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке была использована информация, которая содержится в ответах МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» по оказанию платных медицинских услуг. Расчет общего объема товарной массы и долей хозяйствующих субъектов на исследуемом рынке осуществлен на основании объема продаж (оказания) платных медицинских услуг (в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации госслужащих, прохождения медицинских осмотров водителей транспортных средств) в географических границах муниципального образования «город Сусуман» по итогам 2012-9 месяцев 2013гг.

Расчет общего объема товарной массы и долей хозяйствующих субъектов на исследуемом рынке осуществлен на основании объема продаж (оказания) платных медицинских услуг (в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации госслужащих, прохождения медицинских осмотров водителей транспортных средств) в 2012-9 месяцев 2013гг. в натуральном выражении в географических границах муниципального образования «город Сусуман».

На рынке продаж (оказания) платных медицинских услуг (в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации госслужащих, прохождения медицинских осмотров водителей транспортных средств) в географических границах муниципального образования «город Сусуман» в период 2012-9 месяцев 2013гг. единственным продавцом являлось МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» с долей 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации ($70\% < CR3 \leq 100\%$; $2\ 000 \leq HHI \leq 10\ 000$), рынок продаж (оказания) платных медицинских услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации госслужащих, прохождения медицинских осмотров водителей транспортных средств в географических границах муниципального образования «город Сусуман» можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов) на рассматриваемый товарный рынок являются:

- экономические ограничения, связанные с необходимостью осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;
- экономические ограничения, связанные с преимуществом хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка, в частности, по затратам на единицу продукции и по спросу на товар, по наличию долгосрочных договоров с приобретателями;
- административные ограничения, связанные с необходимостью получения лицензии на осуществление медицинской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и соответствующего разрешения;
- административные ограничения, связанные с соблюдением обязательных требований к качеству медицинской помощи;
- отсутствие квалифицированных специалистов;
- высокая степень монополизации рынка;
- ограничение по спросу.

За период 2012-9 месяцев 2013гг. на рынке не появилось новых хозяйствующих субъектов, способных составить конкуренцию уже присутствующему субъекту рынка. Барьеры входа на рынок можно признать труднопреодолимыми. На основании наличия значительных барьеров, следует вывод о том, что доступ на рынок новых хозяйствующих субъектов затруднен.

В связи с изложенным выше, Комиссия устанавливает что, в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Магаданское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» занимало доминирующее положение в 2012- 9 месяцев 2013гг. в географических границах муниципального образования «город Сусуман» на рынке платных медицинских

услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения периодических медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения периодических медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации государственных служащих с долей более 50%.

Представители Ответчика ознакомлены с результатами аналитического отчёта от 16.10.2013, с доминированием согласны.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Таким образом, для квалификации действий хозяйствующего субъекта по пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установить не только наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке, но и факт превышения в цене суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

Первое условие монопольно высокой цены – превышение суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли, Комиссией установлено в силу следующего.

Согласно Правилам предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006, вступившими в силу с 01.01.2013, платные медицинские услуги предоставляются медицинскими организациями на основании перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность и указанных в лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданной в установленном порядке. Требования к платным медицинским услугам, в том числе к их объему и срокам оказания, определяются по соглашению сторон договора, если федеральными

законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрены другие требования. Порядок определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными (муниципальными) учреждениями, устанавливается органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей. Предоставление платных услуг оформляется договором, которым регламентируются условия и сроки их получения, порядок расчетов, права, обязанность и ответственность сторон.

Приказом департамента здравоохранения администрации Магаданской области от 05.03.2013 № 104 «О порядке определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными учреждениями, находящимися в ведении департамента здравоохранения администрации Магаданской области» (далее – Приказ № 104) установлен порядок определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными учреждениями, находящимися в ведении департамента здравоохранения администрации Магаданской области, в силу пункта 5 которого перечень платных медицинских услуг, оказываемых учреждением, цены (тарифы) на медицинские услуги, а также изменения в перечень платных медицинских услуг и изменения цен (тарифов) на медицинские услуги утверждается приказом учреждения.

Пунктом 3 Правил № 104 установлено, что при определении цен (тарифов) на медицинские услуги из расчетно-нормативных затрат на содержание имущества учреждения исключаются расходы на коммунальные услуги (расходы на отопление, потребление электрической энергии, холодного и горячего водоснабжения), так как расходы на оплату коммунальных услуг в целом по государственному учреждению определяются соответствующим постановлением администрации области и в полном объеме финансируются их средств областного бюджета. Для учреждений, работающих в системе ОМС, - определяются соответствующим постановлением администрации области и в полном объеме финансируются из средств областного бюджета. Для учреждений, работающих в системе ОМС, - средства областного бюджета на оплату коммунальных услуг направляются в виде межбюджетных трансфертов на содержание учреждения также в полном объеме. Данный пункт не применяется в том случае, если платные медицинские услуги оказываются в структурном подразделении учреждения, находящемся в отдельно расположенном помещении, специально предназначенном для оказания платных медицинских услуг. Цены (тарифы) на медицинские услуги устанавливаются с учетом покрытия издержек учреждений на оказание данных услуг, при этом предусматриваемая рентабельность не может превышать 20 процентов (пункт 4 Правил № 104).

Из материалов дела следует, что 29.12.2012 МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» утвержден перечень платных медицинских услуг за счет личных средств граждан и по договорам с организациями с 01.01. 2013 года (далее – Перечень).

В соответствии с аналитическими ведомостями Учреждения с 01.01.2013 по 30.06.2013 доходы по платным медицинским услугам (за искл. родовых сертификатов) составили руб., расходы – руб., прибыль – руб., рентабельность медицинских услуг, оказываемых МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ»

составила 445,6%, что в 22,3 раза выше рентабельности, установленной Приказом № 104.

Согласно представленным МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» сведениям за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 установлено следующее.

Из анализа услуги медицинский осмотр на право вождения автотранспорта (женщины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 2510,86 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 25 единиц.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 2510,86 руб./ед., расходы – 925,55 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 185,11 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги медицинский осмотр на право вождения автотранспорта (женщины) расходов и прибыли составляет 1400,20 руб./ед.

Из анализа услуги медицинский осмотр на право вождения автотранспорта (мужчины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 1906,54 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 158 единиц.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 1906,54 руб./ед., расходы – 1018,54 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 203,71 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги медицинский осмотр на право вождения автотранспорта (мужчины) расходов и прибыли составляет 684,29 руб./ед.

Из анализа услуги медицинский осмотр на право приобретения и ношения оружия следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 1294,15 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 79 единиц.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не

превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 1294,16 руб./ед., расходы – 1027,51 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 205,50 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги медицинский осмотр на право приобретения и ношения оружия расходов и прибыли составляет 61,15 руб./ед.

Из анализа услуги периодический медицинский осмотр для работников торговли и конд. цехов, общежитий, школ и т.д. (женщины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 2064,18 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 164 единиц.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 2064,18 руб./ед., расходы – 1080,16 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 216,03 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги периодический медицинский осмотр для работников торговли и конд. цехов, общежитий, школ и т.д. (женщины) расходов и прибыли составляет 767,99 руб./ед.

Из анализа услуги периодический медицинский осмотр для работников торговли и конд. цехов, общежитий, школ и т.д. (мужчины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 1751,62 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 76 единиц.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 1751,62 руб./ед., расходы – 1073,34 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 214,67 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги периодический медицинский осмотр для работников торговли и конд. цехов, общежитий, школ и т.д. (мужчины) расходов и прибыли составляет 463,62 руб./ед.

Из анализа услуги периодический медицинский осмотр для всех других категорий лиц (мужчины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 2933,48 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 662 единицы.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 2933,48 руб./ед., расходы – 1058,45 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 211,69 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги периодический медицинский осмотр для всех других категорий лиц (мужчины) расходов и прибыли составляет 1663,34 руб./ед.

Из анализа услуги предварительный медицинский осмотр для всех других категорий лиц при приеме на работу (женщины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 3537,80 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 171 единица.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 3537,80 руб./ед., расходы – 1027,72 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 205,54 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги предварительный медицинский осмотр для всех других категорий лиц при приеме на работу (женщины) расходов и прибыли составляет 2304,53 руб./ед.

Из анализа услуги медицинский осмотр для иностранных граждан (женщины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 3499,28 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 7 единиц.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 3499,28 руб./ед., расходы – 1014,69 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 202,94 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги медицинский осмотр для иностранных граждан (женщины) расходов и прибыли составляет 2281,65 руб./ед.

Из анализа услуги медицинский осмотр для иностранных граждан (мужчины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 3186,72 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 595 единиц.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 3186,72 руб./ед., расходы – 1074,28 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 214,86 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги медицинский осмотр для иностранных граждан (мужчины) расходов и прибыли составляет 1897,59 руб./ед.

Из анализа услуги медицинский осмотр для работников с вредными и опасными условиями труда (женщины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 3704,96 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 50 единиц.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 3704,96 руб./ед., расходы – 840,46 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 168,09 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги медицинский осмотр для работников с вредными и опасными условиями труда (женщины) расходов и прибыли составляет 2696,40 руб./ед.

Из анализа услуги медицинский осмотр для работников с вредными и опасными условиями труда (мужчины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 3100,64 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 771 единица.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 3100,64 руб./ед., расходы – 1071,14 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 214,23 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги медицинский осмотр для работников с вредными и опасными условиями труда (мужчины) расходов и прибыли составляет 1815,27 руб./ед.

Из анализа услуги диспансеризация госслужащих (женщины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 3810,90 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 14 единиц.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 3810,90 руб./ед., расходы – 1066,84 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 213,37 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги диспансеризация госслужащих (женщины) расходов и прибыли составляет 2530,69 руб./ед.

Из анализа услуги диспансеризация госслужащих (мужчины) следует.

Согласно представленному Перечню цена с 01.01.2013 утверждена Учреждением в размере 3206,58 руб./ед.

Предприятием оказано в натуральном выражении за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 указанной услуги в количестве 25 единиц.

Норма прибыли установлена пунктом 4 Приказа № 104 в размере, не превышающем 20 процентов.

Выручка от оказания указанной услуги за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 составила 3206,58 руб./ед., расходы – 1066,52 руб./ед., установленный предельный размер прибыли – 213,31 руб./ед. Из чего следует, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги диспансеризация госслужащих (мужчины) расходов и прибыли составляет 1926,75 руб./ед.

Таким образом, из представленных материалов дела установлено превышение суммы необходимых для производства и реализации расходов и прибыли в отношении цен на платные медицинские услуги в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения периодических медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения периодических медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации государственных служащих.

Второе условие монопольно высокой цены – превышение цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая

налогообложение и таможенно-тарифное регулирование Комиссией не установлено, поскольку в результате проведенного анализа установлено отсутствие сопоставимого рынка, как в пределах территории Российской Федерации, так и за ее пределами.

В частности, указанный вывод сделан посредством определения общих критериев сопоставимости рынков, базирующихся на положениях статьи 6 Закона о защите конкуренции, перечень которых является исчерпывающим, и согласно которых для признания рынка сопоставимым должны выполняться все приведенные в статье 6 критерии при наличии конкурентной среды.

Сопоставимые рынки за пределами Российской Федерации отсутствуют в силу иного государственного регулирования (включая налоговое, таможенно-тарифное регулирование), помимо этого на территории Российской Федерации действуют отличные от зарубежных стран системы лицензирования деятельности по медицинским услугам.

Сопоставимые рынки на территории Российской Федерации отсутствуют в силу отсутствия сопоставимого по количественному составу продавцов и покупателей товара, по условиям обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателями с учетом несоразмерности объемов товарных рынков, региональных особенностей спроса на рассматриваемый товар, по условиям доступа на товарный рынок.

Исходя из положений, прямо поименованных в части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции, для признания цены монопольно высокой требуется наличие перечисленных условий, предусмотренных данной нормой.

Таким образом, в связи с наличием указанных критериев, Комиссия усматривает в действиях Ответчика установление и поддержание с 01.01.2013 монопольно высоких цен на платные медицинские услуги в географических границах «город Сусуман».

На заседании Комиссии 17.10.2013 года представители Ответчика пояснили, что МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» прекратит нарушение антимонопольного законодательства в добровольном порядке и устранил все последствия вызванные нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, представив подтверждающие документы, в связи с чем, в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 24.10.2013.

24.10.2013 в Магаданское УФАС России письмом от 22.10.2013 №1458 поступил пакет документов от МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ».

Комиссия Магаданского УФАС России, рассмотрев представленные документы, пришла к вводу о не прекращении Ответчиком нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и не устранении последствий указанного нарушения в силу следующего.

МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» представлена копия приказа от 22.10.2013 №331 об изменении с 22.10.2013 года тарифов на оказание платных медицинских услуг. Согласно представленным Ответчиком сведениям установлено следующее.

Медицинский осмотр на право вождения автотранспорта. Согласно

представленному Перечню платных медицинских услуг цена с 22.10.2013 утверждена в следующих размерах: женщины 2360,45 руб., мужчины 1896,43 руб., что меньше цен действовавших с 01.01.2013 на 150,41 руб. и 10,11 руб. соответственно. В то время как Комиссией установлено, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги медицинский осмотр на право вождения автотранспорта расходов и прибыли составляет женщины – 1400,20 руб., мужчины – 684,29 руб.

Медицинский осмотр на право приобретения и ношения оружия. Согласно представленному Перечню платных медицинских услуг цена с 22.10.2013 утверждена в размере 1200,39 руб., что меньше цен действовавших с 01.01.2013 на 93,76 руб. В то время как Комиссией установлено, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги медицинский осмотр на право приобретения и ношения оружия расходов и прибыли составляет 61,13 руб.

Периодический медицинский осмотр для работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школ и т.д. Согласно представленному Перечню платных медицинских услуг цена с 22.10.2013 утверждена в следующих размерах: женщины 1904,93 руб., мужчины 1336,32 руб., что меньше цен действовавших с 01.01.2013 на 159,25 руб. и 415,30 руб. соответственно. В то время как Комиссией установлено, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги периодический медицинский осмотр для работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школ и т.д. расходов и прибыли составляет женщины – 767,99 руб., мужчины – 463,62 руб.

Периодический медицинский осмотр для всех других категорий лиц. Согласно представленному Перечню платных медицинских услуг цена с 22.10.2013 утверждена в следующих размерах: мужчины 2694,11 руб., что меньше цен действовавших с 01.01.2013 на 239,37 руб. В то время как Комиссией установлено, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги периодический медицинский осмотр для всех других категорий лиц расходов и прибыли составляет мужчины – 1663,34 руб.

Периодический медицинский осмотр для всех других категорий лиц при приеме на работу. Согласно представленному Перечню платных медицинских услуг цена с 22.10.2013 утверждена в следующих размерах: женщины 3213,25 руб., что меньше цен действовавших с 01.01.2013 на 324,55 руб. В то время как Комиссией установлено, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги периодический медицинский осмотр для всех категорий лиц при приеме на работу расходов и прибыли составляет женщины – 2304,53 руб.

Медицинский осмотр для иностранных граждан. Согласно представленному Перечню платных медицинских услуг цена с 22.10.2013 утверждена в следующих размерах: женщины 2749,49 руб., мужчины 2228,29 руб., что меньше цен действовавших с 01.01.2013 на 749,79 руб. и 958,43 руб. соответственно. В то время как Комиссией установлено, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги медицинский осмотр для иностранных граждан расходов и прибыли составляет женщины – 2281,65 руб., мужчины – 1897,59 руб.

Медицинский осмотр для работников с вредными и опасными условиями труда. Согласно представленному Перечню платных медицинских услуг цена с 22.10.2013

утверждена в следующих размерах: женщины 3084,74 руб., мужчины 2697,59 руб., что меньше цен действовавших с 01.01.2013 на 620,22 руб. и 403,05 руб. соответственно. В то время как Комиссией установлено, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги медицинский осмотр для работников с вредными и опасными условиями труда расходов и прибыли составляет женщины – 2696,40 руб., мужчины – 1815,27 руб.

Диспансеризация госслужащих. Согласно представленному Перечню платных медицинских услуг цена с 22.10.2013 утверждена в следующих размерах: женщины 3277,46 руб., мужчины 2754,80 руб., что меньше цен действовавших с 01.01.2013 на 533,44 руб. и 451,78 руб. соответственно. В то время как Комиссией установлено, что превышение суммы необходимых для производства и реализации услуги диспансеризация госслужащих расходов и прибыли составляет женщины – 2530,69 руб., мужчины – 1926,75 руб.

Таким образом, незначительное снижение цен на платные медицинские услуги, произведенное МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» с 22.10.2013 приказом № 331, не может быть признано Комиссией в качестве прекращения нарушения антимонопольного законодательства, поскольку цены, установленные указанным приказом №331 по-прежнему превышают сумму необходимых расходов и прибыли, т.е. являются монополично высокими, что подтверждается фактическими расходами за 9 месяцев 2013 года, понесенными учреждением при оказании платных медицинских услуг.

Комиссия, проанализировав документы, представленные МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ», в качестве обоснования к установленным с 22.10.2013 ценам на платные медицинские услуги не находит их достоверно подтверждающими произведенный расчет по следующим основаниям.

В материалы дела Ответчиком представлена бухгалтерская справка от 14.10.2013 содержащая информацию о стоимости расходных материалов, полученных от поставщиков. Вместе с тем, указанная справка не содержит информации о том, в какой период, и на какой период, закупались указанные в ней расходные материалы, так же справка не содержит единиц измерения как в натуральном так в стоимостном выражении. В связи с чем, Комиссия считает невозможной принять ее в качестве обоснования расчетов стоимости платных медицинских услуг.

В представленных Ответчиком в материалы дела калькуляциях стоимости одного осмотра установленной с 22.10.2013 расходы на оплату труда врача-терапевта и врача-хирурга 1 не соответствуют расчету расходов на оплату труда медперсонала больницы, представленному Ответчиком 17.10.2013.

Затраты на расходные материалы, включенные Ответчиком в цены на платные медицинские услуги по некоторым позициям не соответствуют бухгалтерской справке от 14.10.2013, так, например, маска одноразовая включена стоимостью 3,50 руб., в то время как ее стоимость составляет 3,00 рубля. Кроме того затраты на канцелярские товары (ручка, бумага), спирт, дез. средство, проявитель, фиксатор, пленка не подтверждены расчетами.

Износ оборудования в полном объеме отнесен Ответчиком на стоимость платных медицинских услуг, без учета услуг, оказываемых в рамках ОМС. Информации о балансовой стоимости оборудования, на которое начисляется износ не представлено. Так, например, при приеме врача терапевта, врача нарколога

износ на тонометр рассчитан из стоимости 680 тыс. руб., стетоскопа 574 тыс. руб. В подтверждение метода амортизации Ответчиком не представлена учетная политика. В калькуляциях стоимости платных медицинских услуг, установленной с 01.01.2013 норма амортизационных отчислений составляла 14,29 %, а срок полезного использования 84 месяца, при том, что в расчете на 22.10.2013 норма составила 20%, а срок полезного использования снизился до 60 месяцев.

При таких обстоятельствах, Комиссия считает, что учреждение не проявило должной осмотрительности и заботливости при расчете и установлении приказом №331 цен на платные медицинские услуги и полагает невозможным принять представленные МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» подтверждающие расчеты и цены, установленные с 22.10.2013 на платные медицинские услуги обоснованными и соответствующими необходимым затратам и прибыли.

МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» представлена в материалы дела копия письма от 22.10.2013 №1457, направленного в «.....» которым Ответчик известил о пересчете тарифов на оказание платных медицинских услуг, в связи с чем, стоимость предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу составила: женщины -3213,25 руб., мужчины 2694,11 руб.; медицинский осмотр для работников с вредными и опасными условиями труда: женщины – 3084,74 руб., мужчины – 2697,59 руб.

Комиссия не может принять указанное письмо в качестве подтверждения устранения последствий нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку, во-первых, «...» является не единственным лицом, права которого были ущемлены вследствие нарушения антимонопольного законодательства, во-вторых, из письма не следует, что Ответчик обязуется вернуть контрагентам излишне полученные денежные средства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Установить, что в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Магаданское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» занимало доминирующее положение в 2012- 9 месяцев 2013гг. в географических границах муниципального образования «город Сусуман» на рынке платных медицинских услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения периодических медицинских осмотров работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, прохождения периодических медицинских осмотров для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, прохождения предварительных медицинских осмотров для всех категорий лиц при приеме на работу, прохождения медицинских осмотров для иностранных граждан, прохождения медицинских осмотров для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризации государственных служащих с долей более 50%.

2. Признать злоупотреблением доминирующим положением действия Магаданского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» по установлению, поддержанию с 01.01.2013 монопольно высоких цен на медицинские услуги, в частности:

– медицинский осмотр на право вождения автотранспорта в размере 2510,86 руб. для женщин, в размере 1906,54 руб. для мужчин;

– медицинский осмотр на право приобретения и ношения оружия в размере 1294,15 руб.;

– периодический медицинский осмотр работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ в размере 2064,18 руб. для женщин, в размере 1751,62 руб. для мужчин;

– периодический медицинский осмотр для всех других категорий лиц в размере 3537,80 руб. для женщин, в размере 2933,48 руб. для мужчин;

– предварительный медицинский осмотр для всех категорий лиц при приеме на работу в размере 3537,80 руб. для женщин, в размере 2933,48 руб. для мужчин;

– медицинский осмотр для иностранных граждан в размере 3499,28 руб. для женщин, в размере 3186,72 руб. для мужчин;

– медицинский осмотр для работников с вредными и опасными условиями труда в размере 3704,96 руб. для женщин, в размере 3100,64 руб. для мужчин;

– диспансеризацию государственных служащих в размере 3810,90 руб. для женщин, в размере 3206,58 руб. для мужчин,

результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, нарушающие пункт 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Магаданскому областному государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции на соответствующих товарных рынках, для чего: сформировать цены на медицинские услуги, в частности на медицинские осмотры на право вождения автотранспорта, медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия, периодические медицинские осмотры работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, периодические медицинские осмотры для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, предварительные медицинские осмотры для всех категорий лиц при приеме на работу, медицинские осмотры для иностранных граждан, медицинские осмотры для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризацию государственных служащих на основе расходов и прибыли, необходимых для оказания услуг, с учетом соответствующего предельного уровня

рентабельности, установленного департаментом здравоохранения администрации Магаданской области.

4. Выдать Магаданскому областному государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, для чего: 4.1. довести до сведения потребителей платных медицинских услуг (юридических и физических лиц), содержание настоящего решения, в частности, сообщить о неправомерности действий Магаданского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» по установлению, поддержанию с 01.01.2013 монопольно высоких цен на медицинские услуги, в частности на медицинские осмотры на право вождения автотранспорта, медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия, периодические медицинские осмотры работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, периодические медицинские осмотры для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, предварительные медицинские осмотры для всех категорий лиц при приеме на работу, медицинские осмотры для иностранных граждан, медицинские осмотры для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризацию государственных служащих;

4.2. принять меры организационного характера по недопущению выявленного нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, устанавливая цены на платные медицинские услуги на основе расходов и прибыли, необходимых для оказания услуг, исходя из спроса на услуги, не допуская включения в расчет цен затрат, финансирование которых фактически осуществляется за счет бюджетных средств, для чего:

- ознакомить сотрудников, обеспечивающих функции по расчету платных медицинских услуг, с содержанием настоящего решения;
- провести беседу с указанными выше сотрудниками в целях недопущения в дальнейшем выявленного нарушения;
- иные меры организационного характера по усмотрению главного врача учреждения.

5. Выдать Магаданскому областному государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в нарушении Магаданским областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем незаконного взимания платы за медицинские услуги по итогам 9 месяцев 2013г. в размере 4 567 369,69 руб. (четыре миллиона пятьсот шестьдесят семь тысяч триста шестьдесят девять рублей 69 копеек), в частности:

- в размере 35004,98 руб., 108118,59 руб. за медицинские осмотры на право вождения автотранспорта для женщин и мужчин соответственно;

- в размере руб. 4829,60 руб. за медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия;
- в размере 125949,54 руб., 35234,91 руб. за периодические медицинские осмотры работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ для женщин и мужчин соответственно;
- в размере 1101128,62 руб. за периодические медицинские осмотры для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, для мужчин;
- в размере руб. 394075,01 руб. за предварительные медицинские осмотры для всех категорий лиц при приеме на работу для женщин;
- в размере 15971,55 руб., 1129064,92 руб. за медицинские осмотры для иностранных граждан для женщин и мужчин соответственно;
- в размере 134820,23 руб., 1399573,27 руб. за медицинские осмотры для работников с вредными и опасными условиями труда для женщин и мужчин соответственно;
- в размере 35429,69 руб., 48168,78 руб. за диспансеризацию государственных служащих для женщин и мужчин соответственно.

6. В связи с тем, что при рассмотрении дела установлено нарушение антимонопольного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направить материалы дела должностному лицу Магаданского УФАС России для принятия мер в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. Датой принятия решения является дата его изготовления в полном объеме.

ПРЕДПИСАНИЕ №111

о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

«07»ноября 2013года

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии, члены комиссии, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 07 ноября 2013 года по делу №03-10/07-2013 о

нарушении Магаданским областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» (далее – МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ», Учреждение) (юридический адрес: ул. Больничная, д. 65, г. Сусуман, Сусуманский район, Магаданская область, 686314) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» (юридический адрес: ул. Больничная, д. 65, г. Сусуман, Сусуманский район, Магаданская область, 686314) в срок до «20» декабря 2013 года перечислить в федеральный бюджет доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в нарушении Магаданским областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем незаконного взимания платы за медицинские услуги по итогам 9 месяцев 2013г. в размере 4 567 369,69 руб. (четыре миллиона пятьсот шестьдесят семь тысяч триста шестьдесят девять рублей 69 копеек), в частности:

– в размере 35004,98 руб., 108118,59 руб. за медицинские осмотры на право вождения автотранспорта для женщин и мужчин соответственно;

– в размере руб. 4829,60 руб. за медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия;

– в размере 125949,54 руб., 35234,91 руб. за периодические медицинские осмотры работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ для женщин и мужчин соответственно;

– в размере 1101128,62 руб. за периодические медицинские осмотры для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, для мужчин;

– в размере руб. 394075,01 руб. за предварительные медицинские осмотры для всех категорий лиц при приеме на работу для женщин;

– в размере 15971,55 руб., 1129064,92 руб. за медицинские осмотры для иностранных граждан для женщин и мужчин соответственно;

– в размере 134820,23 руб., 1399573,27 руб. за медицинские осмотры для работников с вредными и опасными условиями труда для женщин и мужчин соответственно;

– в размере 35429,69 руб., 48168,78 руб. за диспансеризацию государственных служащих для женщин и мужчин соответственно.

Доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства должен быть перечислен в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель (взыскатель) - Управление Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области (68500, г. Магадан, ул. Портовая, дом 8): расчетный счет 40101810300000010001, код 16111690010016000140, КПП 490901001, БИК 044442001,

ИНН 4909053335, ОКАТО 44401000000; прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения, с предоставлением документальных доказательств.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Магаданской области в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством

Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №112

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

«07»ноября 2013года

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии, члены комиссии, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 07 ноября 2013 года по делу №03-10/07-2013 о нарушении Магаданским областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» (далее – МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ», Учреждение) (юридический адрес: ул. Больничная, д. 65, г. Сусуман, Сусуманский район, Магаданская область, 686314) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» (юридический адрес: ул. Больничная, д. 65, г. Сусуман, Сусуманский район, Магаданская область, 686314) прекратить злоупотребление доминирующим положением, для чего в срок до «15» декабря 2013 года сформировать цены на медицинские услуги, в частности на медицинские осмотры на право вождения автотранспорта, медицинские осмотры на право

приобретения и ношения оружия, периодические медицинские осмотры работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, периодические медицинские осмотры для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, предварительные медицинские осмотры для всех категорий лиц при приеме на работу, медицинские осмотры для иностранных граждан, медицинские осмотры для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризацию государственных служащих на основе расходов и прибыли, необходимых для оказания услуг, с учетом соответствующего предельного уровня рентабельности, установленного департаментом здравоохранения администрации Магаданской области.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения, с предоставлением документальных доказательств.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Магаданской области в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством

Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №110

об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

«07»ноября 2013года

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии, члены комиссии, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 07 ноября 2013 года по делу №03-10/07-2013 о нарушении Магаданским областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» (далее – МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ», Учреждение) (юридический адрес: ул. Больничная, д. 65, г. Сусуман, Сусуманский район, Магаданская область, 686314) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее- Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МОГБУЗ «Сусуманская ЦРБ» (юридический адрес: ул. Больничная, д. 65, г. Сусуман, Сусуманский район, Магаданская область, 686314) в срок до «01» декабря 2013 года совершить действия, направленные на устранение последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

1. довести до сведения потребителей платных медицинских услуг (юридических и физических лиц), содержание настоящего решения, в частности, сообщить о неправомерности действий Магаданского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Сусуманская центральная районная больница» по установлению, поддержанию с 01.01.2013 монопольно высоких цен на медицинские услуги, в частности на медицинские осмотры на право вождения автотранспорта, медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия, периодические медицинские осмотры работников торговли и кондитерских цехов, общежитий, школьных столовых, детских садов, парикмахерских, бань и химчисток, учебно-воспитательных учреждений, музыкальных школ, периодические медицинские осмотры для всех других категорий лиц, за исключением перечисленных выше, предварительные медицинские осмотры для всех категорий лиц при приеме на работу, медицинские осмотры для иностранных граждан, медицинские осмотры для работников с вредными и опасными условиями труда, диспансеризацию государственных служащих;

2. принять меры организационного характера по недопущению выявленного нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, устанавливать цены на платные медицинские услуги на основе расходов и прибыли, необходимых для оказания услуг, исходя из спроса на услуги, не допуская включения в расчет цен затрат, финансирование которых фактически осуществляется за счет бюджетных средств, для чего:

- ознакомить сотрудников, обеспечивающих функции по расчету платных медицинских услуг, с содержанием настоящего решения;
- провести беседу с указанными выше сотрудниками в целях недопущения в дальнейшем выявленного нарушения;
- иные меры организационного характера по усмотрению главного врача учреждения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения, с предоставлением документальных доказательств.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Магаданской области в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством

Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.