

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В УФАС России по КБР 17.08.2015г. поступила жалоба от СПАО «РЕСО-Гарантия» на действия СОАО «ВСК» (121552, г. Москва, ул. Островная, 4), выразившиеся в занижении цены контракта для закупки №31502265373 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (далее — ОСАГО) для нужд ОАО «Каббалкэнерго».

В целях всестороннего и объективного рассмотрения жалобы, на основании статей 23-25 Закона «О защите конкуренции», у СОАО «ВСК» были запрошены необходимые документы и сведения.

Проанализировав полученные документы и конкурсную документацию, Управление установило следующее.

16 апреля 2015 года Кабардино-Балкарским открытым акционерным обществом энергетики и электрификации (ОАО «Каббалкэнерго») на официальном сайте государственных закупок было опубликовано извещение по запросу предложений в электронной форме №31502265373 на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев наземных транспортных средств для нужд ОАО «Каббалкэнерго».

На официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> был опубликован Протокол заседания комиссии по оценке и выбору победителя запроса предложений, в соответствии с которым для участия в запросе котировок было подано 4 заявки: СОАО «ВСК» (ценовое предложение 87 128,22 руб.), СПАО «РЕСО-Гарантия» (ценовое предложение 124 468,91 руб.), СПАО «Ингосстрах» (ценовое предложение 131 925,46 руб.), АО «Согаз» (ценовое предложение 163 488,42 руб.).

По результатам рассмотрения заявок комиссией Заказчика победителем было признано САО «ВСК».

В соответствии со пунктом 1 статьи 9 Закона об ОСАГО страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

Страховые тарифы утверждены Указанием ЦБ РФ от 19 сентября 2014 года № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Согласно пункту 1 статьи 8 Закона об ОСАГО, регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно

(экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона об ОСАГО, страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона об ОСАГО, коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в зависимости от:

а) территории преимущественного использования транспортного средства, которая определяется для физических лиц исходя из места жительства собственника транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства или свидетельстве о регистрации транспортного средства либо в паспорте гражданина, для юридических лиц, их филиалов или представительств - по месту нахождения юридического лица, его филиала или представительства, указанному в учредительном документе юридического лица;

б) наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев данного транспортного средства, а в случае обязательного страхования при ограниченном использовании транспортного средства, предусматривающем управление транспортным средством только указанными страхователем водителями, наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности каждого из этих водителей;

в) технических характеристик транспортных средств;

в.1) наличия в договоре обязательного страхования условия, предусматривающего возможность управления транспортным средством с прицепом к нему;

г) сезонного использования транспортных средств;

д) иных существенно влияющих на величину страхового риска обстоятельств.

Согласно пункту 2.1. Главы 2 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (Положение ЦБ РФ от 19.09.2014г. №431-П «О правилах ОСАГО») страховая премия рассчитывается страховщиком с учетом требований, установленных Банком России.

При этом, в соответствии с пунктом 6 статьи 9 Закона об ОСАГО, установленные в соответствии с указанным Законом страховые тарифы обязательны для

применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

При этом, Указанием ЦБ РФ №3384-У, размер страховой премии, подлежащей уплате по договору обязательного страхования (далее - Т) для транспортных средств категории «В», «ВЕ» юридических лиц (в том числе такси) определяется по формуле:

$$T = TБ \times КТ \times КБМ \times КО \times КМ \times КС \times КН \times КПр,$$

где:

Т — страховая премия;

ТБ — предельный размер базовых ставок страховых тарифов (базовый тариф);

КТ — коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства;

КБМ — коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

КО — коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия сведений о количестве лиц, допущенных к управлению транспортным средством;

КМ — коэффициент страховых тарифов в зависимости от технических характеристик транспортного средства, в частности мощности двигателя легкового автомобиля (транспортные средства категории «В», «ВЕ»);

КС — коэффициент страховых тарифов в зависимости от периода использования транспортного средства;

КН — коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия грубых нарушений;

Кпр — коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия в договоре обязательного страхования условия, предусматривающего возможность управления транспортным средством с прицепом к нему.

Рассмотрев расчеты страховых премий СПАО «РЕСО-Гарантия» и CAO «ВСК», Управление установило разницу в применении коэффициента в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства (КТ).

Согласно пункту «а» части 2 статьи 9 Закона об ОСАГО, коэффициент КТ определяется для юридических лиц исходя из места нахождения юридического лица, его филиала или представительно, указанному в учредительном документе юридического лица.

Согласно пункту 1.1.2 документации о запросе предложений в электронной форме №31502265373, место нахождения заказчика — 360000, Россия. Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Щорса, 6.

Таким образом, коэффициент КТ должен соответствовать территории преимущественного использования ТС для г. Нальчик = 1.

Согласно, расчетам цены контракта, СПАО «РЕСО-Гарантия» правильно применило коэффициент КТ = 1.

Однако, согласно расчету цены контракта САО «ВСК» при расчете страховой премии, Обществом был применен КТ в соответствии с местом регистрации всех транспортных средств (КБР) = 0.7, что значительно снизило общую цену контракта.

Согласно, части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция, выраженная в форме распространения ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Указанные документы и сведения Управление посчитала достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Приказом №439 от 19 ноября 2015 года в отношении САО «ВСК» было возбуждено дело №06/65-15.

Определением от 19 ноября 2015 года (исх.№06/4569) дело №06/65-15 было назначено к рассмотрению на 17 декабря 2015 года.

На рассмотрение дела 06/65-15 17 декабря 2015 года представитель Ответчика, уведомленный надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела (карточка почтового уведомления №740200), не явился. Представитель Заявителя не явился. Доказательств надлежащего уведомления Заявителя о дате, месте и времени рассмотрения дела, Управление не имеет.

На основании указанного, Комиссия Управления пришла к выводу о невозможности рассмотрения дела в отсутствие сторон, а также, в связи с необходимостью получения дополнительных материалов и сведений, о необходимости отложения рассмотрения дела.

Определением от 17.12.2015г. (исх.№06/4865) рассмотрение дела было отложено на 05.02.2016г.

Указанным Определением у САО «ВСК» были запрошены аргументированные письменные пояснения по факту занижения цены контракта по запросу котировок №3152265373 «Оказание услуг по страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для нужд ОАО «Каббалкэнэрг».

На рассмотрение дела 05.02.2016г. явился директор филиала САО «ВСК» Представитель Заявителя, уведомленный надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела (карточка почтового уведомления №751113 вернулась в управление), на рассмотрение дела не явился.

Директор филиала СОАО «ВСК» на рассмотрении дела пояснил, что расчет стоимости контракта для запроса котировок №3152265373 производился в соответствии с технической документацией заказчика, а также представил письменные пояснения относительно расчета стоимости цены контракта.

На основании указанного, Комиссия Управления пришла к выводу о невозможности рассмотрения дела в отсутствие сторон, а также, в связи с необходимостью получения дополнительных материалов и сведений и присутствия на рассмотрении дела членов Комиссии — представителей Управления Службы по защите прав потребителей финансовых услуг и миноритарных акционеров ЮФО, о необходимости отложения рассмотрения дела.

Определением от 05.02.2016г. (исх.№06/339) рассмотрение дела было отложено на 14 апреля 2016 года.

На рассмотрение дела 14.04.2016г. представители сторон, уведомленные надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела, не явились.

Рассмотрев материалы дела, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.10.2015 №275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, Комиссия Управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела для внесения изменений в Приказ №439 от 19 ноября 2015 года.

В связи с изложенным, Определением от 14.04.2016г. (исх.№06/1313) рассмотрение дела было отложено 12 мая 2016 года.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.10.2015 №275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, Приказом №110 от 18.04.2016г. в Приказ №439 от 19.11.2015г. были внесены изменения в части квалификации состава правонарушения, а именно указания действий СОАО «ВСК» нарушающими пункт 4 статьи 14.2. Закона «О защите конкуренции».

На рассмотрение дела 12.05.2016г. явился представитель СПАО «РЕСО-Гарантия», по доверенности от 03.06.2015г.

Представитель ответчика на рассмотрение дела не явился. Доказательств надлежащего уведомления ответчика о дате, месте и времени рассмотрения дела, Управление не имеет.

В связи с необходимостью присутствия на рассмотрении дела сторон по делу, Комиссия Управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела.

На основании изложенного, Определением от 12.05.2016г. (исх.№1608) рассмотрение дела №06/65-15 было отложено на 20 мая 2016 года.

На рассмотрение дела 20.05.2016г. явился представитель Заявителя, по доверенности от 03.06.2015г. и директор филиала СОАО «ВСК» в КБР.

Представитель СПАО «РЕСО-Гарантия» подтвердила ранее заявленное доводы и требования.

Директор филиала СОАО «ВСК» в Нальчике пояснил, что СОАО «ВСК» при определении цены контракта верно определило подход к расчету, а также то, что исходя из преимущественного использования транспортного средства ОАО «Каббалкэнэрго», необходимо было применить территориальный коэффициент в размере 1 (применяемого по всей территории КБР).

Таким образом, выслушав представителей сторон, а также рассмотрев материалы дела, Комиссия Управления установила, что при расчете страховой премии, Обществом неправильно был применен КТ в размере 0.7 (КБР), в результате предложив цену контакта в размере 87 128,22 руб.

Однако, при правильном применении КТ, цена контакта должна была составить 124 468,91 руб., которую предложило СПАО «РЕСО-Гарантия».

Занижение стоимости страховой премии по ОСАГО владельцев [транспортных](#) средств заказчика является нарушением Указания [Банка России](#)

В соответствии со статьей 72 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Указание СОАО «ВСК» заниженной суммы расчета страховой премии в размере 87 128,22 руб. послужило обоснованием для признания данного участника запроса котировок победителем.

СОАО «ВСК» и СПАО «РЕСО-Гарантия» являются конкурентами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг ОСАГО, на территории КБР.

Пунктом 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что недобросовестная конкуренция - это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Пунктом 4 статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение в отношении условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

Следовательно, в действиях СОАО «ВСК» усматриваются признаки

недобросовестной конкуренции, выразившиеся в нарушении порядка расчета страховой премии, установленного Указанием [Банка России](#), что привело к уменьшению цены страховой премии и возможности получения СОАО «ВСК» необоснованных преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке услуг страхования.

В связи с наличием в действиях СОАО «ВСК» (121552, г. Москва, ул. Островная, 4) в лице филиала СОАО «ВСК» в КБР (КБР, г. Нальчик, ул. Шортанова, 40) признаков нарушения статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», выразившихся в занижении цены контракта по запросу котировок №3152265373 «Оказание услуг по страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) для нужд ОАО «Каббалкэнэрг», Кабардино-Балкарское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем совершения **в срок до 07 июля 2016 года** действий по:

- изданию распорядительного документа САО «ВСК» о недопущении сотрудниками САО «ВСК» действий по незаконному занижению коэффициентов страховых тарифов, в частности территориального коэффициента при расчете суммы страховых премий для ТС при участии во всех видах торгов на оказание услуг по ОСАГО, проводимых на территории Кабардино-Балкарской Республики;

- доведению указанного распорядительного документа до сведения всех сотрудников, в должностные обязанности которых входит расчет и дальнейшая подача ценового предложения при участии во всех видах торгов на оказание услуг по ОСАГО, проводимых на территории Кабардино-Балкарской Республики.

О выполнении предупреждения сообщить в УФАС России по КБР **в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.**