

Дело № 260з-18

Заказчик (единая комиссия):

ГБУЗ Архангельской области
«Архангельская областная детская
клиническая больница им. П.Г.
Выжлецова»

163002, г.Архангельск, пр.
Обводный канал, д. 7

E-mail: aodkb-zakupki@yandex.ru

Заявитель:

ООО "ЯрТЭС инжиниринг"

150000, Ярославль, ул.Тургенева,
д.17, оф.318-320

E-mail: yart37@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

06 февраля 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
О.Г.
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Алифировец О.А. (доверенность от 19.12.2016 № _02-03/2902/1).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

30.01.2018 из Ярославского УФАС в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ЯрТЭС инжиниринг" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова» (далее – единая комиссия), при проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг по проверке характеристик, влияющих на степень безопасности эксплуатации электроустановок силового и осветительного оборудования (извещение № 0324200029317000037).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной заказчиком, в связи с признанием заявки ООО "ЯрТЭС инжиниринг" несоответствующей требованиям извещения (документации) по результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 05.02.2018 № 02-03/260.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

29.12.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324200029317000037 о проведении запроса котировок и сопроводительная документация на право заключения контракта на оказание услуг по проверке характеристик, влияющих на степень безопасности эксплуатации электроустановок силового и осветительного оборудования (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 498 000,00 рублей.

В своей жалобе Заявитель указал на то, что единая комиссия неправомерно отклонила заявку на участие в запросе котировок, указав в протоколе причину отклонения, а именно: «...не представлена копия свидетельства о регистрации электролаборатории с перечнем разрешенных видов испытаний и (или) измерений: • Измерения и испытания сборных и соединительных шин, подвесных, проходных и опорных изоляторов; • Проверка устройств молниезащиты; • Измерение параметров устройств защитного отключения (УЗО); • Проверка работоспособности устройств автоматического включения резерва; • Испытания переносного электроинструмента». Так как, по мнению Заявителя, заявка соответствует требованиям извещения и документации.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 19.01.2018 (далее – Протокол) было подано 4 заявки, 3 заявки были признаны несоответствующими требованиям извещения, в том числе заявка Заявителя (№1 в журнале регистрации). Победителем запроса котировок признан участник с номером заявки №3 (ООО «РИМ») с предложением о цене контракта 480 000,00 рублей.

В пункте 1 части 1 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) указанного Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) указанного Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) указанного Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 указанного Федерального закона.

В части 20 Извещения установлено, что «заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

- 1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 2) предложение о цене контракта;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;
- 4) информацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным [частью 1 статьи 31](#) Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в т.ч.

пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ, или копии этих документов».

Пунктом 10 части 16 Извещения определены «документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, или копии этих документов, а именно: **копия свидетельства о регистрации электролаборатории** (перечень разрешенных видов испытаний и (или) измерений – в соответствии с пунктом 1.4 приложения №1 «Сведения об услугах, на оказание которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» настоящего извещения)».

В пункте 1.4 приложения №1 «Сведения об услугах, на оказание которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» настоящего извещения)» предусмотрено наличие у Исполнителя свидетельства о регистрации электролаборатории в органах УТЭН Ростехнадзора по следующим видам деятельности:

- Проверка наличия цепи между заземлителями и заземляемыми частями и элементами электроустановок;
- Измерение сопротивления заземляющих устройств;
- Измерение полного сопротивления цепи «Фаза-нуль» в установках с глухозаземленной нейтралью;
- Измерения и испытания сборных и соединительных шин, подвесных, проходных и опорных изоляторов;
- Проверка устройств молниезащиты;
- Измерение параметров срабатывания автоматических выключателей;
- Измерение параметров устройств защитного отключения (УЗО);
- Проверка работоспособности устройств автоматического включения резерва;
- Испытание электрозащитных средств;
- Испытания переносного электроинструмента;
- Измерения и испытания измерительных трансформаторов тока.

В соответствии с частью 7 статьи 78 ФЗ «О контрактной системе», котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 указанного Федерального закона.

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что к заявке прикреплены, в том числе, следующие документы: свидетельство о регистрации электролаборатории (регистрационный №6.1-06-8714-С/0019-2017 от 18 июля 2017), в котором отсутствуют следующие виды деятельности:

- проверка устройств молниезащиты;

- измерение параметров устройств защитного отключения (УЗО);
- проверка работоспособности устройств автоматического включения резерва;
- испытания переносного электроинструмента.

Следовательно, заявка Заявителя не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Заявитель своего представителя в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не направил и не представил в подтверждение своих доводов каких-либо доказательств, свидетельствующих о соответствии своего свидетельства о регистрации электролаборатории по всем видам испытаний, в том числе поименованным иным образом, чем определено в Извещении.

Таким образом, единая комиссия правомерно признала заявку Заявителя несоответствующей требованиям Извещения.

Вместе с тем, согласно пункту 2 части 1 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В соответствии с частью 3 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие документы и информацию:

- 1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;
- 2) предложение о цене контракта;
- 3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;
- 4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;
- 5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона;
- 6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса

котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Приложение №3 к Извещению о запросе котировок содержит «Форму котировочной заявки». Пунктом 5 данной формы определено, что участники декларируют следующие данные: «Настоящей заявкой мы подтверждаем, что нам известны положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», регламентирующие требования, предъявляемые к содержанию котировочной заявки и порядку ее подачи.

Подтверждаем, что _____
(наименование участника закупки)

соответствует следующим единым требованиям к участникам закупки:

1) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

2) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

3) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

4) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара,

выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

5) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

6) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что наименованием объекта закупки и предметом контракта является «оказание услуг по проверке характеристик, влияющих на степень безопасности эксплуатации электроустановок силового и осветительного оборудования», следовательно, заявка на участие в запросе котировок должна содержать только согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно [части 4 статьи 73](#) ФЗ «О контрактной системе», требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3 указанной статьи](#) информации и документов, не допускается.

Следовательно, Заказчик неправомочно и без учета требований пункта 1 части 3 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» установил в форме котировочной заявки требование о декларировании сведений об участнике по пунктам 3-9 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», а также предоставлении копии свидетельства о регистрации электролаборатории по определенным видам испытаний и (или) измерений.

Разработанная Заказчиком форма котировочной заявки, не соответствует требованиям пункта 1 части 3 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе», что является нарушением части 4 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, разработав форму котировочной заявки и требования к такой

заявке не в соответствии с нормами законодательства о контрактной системе, Заказчик, нарушил часть 4 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ЯрТЭС инжиниринг" необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова», нарушившим часть 4 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, в связи с тем, что данное нарушение не повлияло на определение Исполнителя.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

О.С. Малышева