

07 декабря 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Самрин И.П., специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Государственного заказчика - Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» (далее ГУЗ «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской»):

- Чигровой Елены Николаевны, по доверенности от 29.11.2010 года б/н;

- Гончаревича Андрея Юрьевича, по доверенности от 29.11.2010 года б/н;

2) Уполномоченного органа - Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия:

- Мелузовой Инги Леонидовны по доверенности от 20.08.2010 года № 5;

3) Общества с ограниченной ответственностью ООО «Балканфарм»:

- Бакировой Елены Михайловны по доверенности от 06.12.2010г б/н,

рассмотрев жалобу № 146 ООО «Балканфарм» на действия уполномоченного органа - Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и государственного заказчика – ГУЗ «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» при размещении заказа на право заключить государственный контракт на поставку расходного материала для гемодиализа (комплекты для гемодиализа) путем проведения открытого аукциона в электронной форме и результаты проведения внеплановой проверки действий указанных уполномоченного органа и государственного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 30.11.2010 года вх. № 3709 поступила жалоба № 146 ООО «Балканфарм» на действия уполномоченного органа - Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и государственного заказчика – ГУЗ «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» при размещении заказа на право заключить государственный контракт на поставку расходного материала для гемодиализа (комплекты для гемодиализа) путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

В своей жалобе заявитель указывает следующее.

12.11.2010 года на официальном сайте Государственный заказ Республики Хакасия размещена информация о проведении электронного аукциона № ЭА/10-001593 «Поставка расходных материалов для гемодиализа (комплекты для гемодиализа)».

ООО «Балканфарм» уже принимало участие в предыдущем аукционе (24.11.2009 года) на поставку расходных материалов и поставляло их в адрес государственного заказчика – ГУЗ «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской», намеревается участвовать и в указанном аукционе, однако, техническое задание в этот раз составлено таким образом, что ограничивает право ООО «Балканфарм» на участие в аукционе, а именно:

1. В пунктах 2.1.3; 2.4.3 и 2.5.3 технического задания указан только один метод стерилизации диализаторов – паровая стерилизация;

2. В пункте 2.5.5 указан материал мембраны диализатора – «геликсон»,

единственным производителем, которого является «Fresenius Medical Care» (Германия) (эквивалент отсутствует);

3. В пунктах 2.6.1 и 2.6.3 добавлены магистрали для аппаратов «Искусственная почка» «Fresenius 5008», который является «закрытой системой» (применение возможно только на аппаратах «Fresenius 5008», единственным производителем указанных магистралей является «Fresenius Medical Care» (Германия) (эквивалент отсутствует).

По мнению заявителя жалобы, техническая документация составлена под продукцию определенного производителя, а именно продукцию «Fresenius Medical Care» (Германия).

Согласно пункта 2 протокола совещания в Управлении контроля социальной сферы и торговли ФАС России от 21.07.2010г.: «при закупке расходных материалов не допускается детализация характеристик, ограничивающих конкуренцию, а также объединение в один лот товаров, которые не имеют аналогов».

Все расходные материалы к АИП взаимозаменяемы, за исключением картриджей кровопроводящих магистралей к АИП INNOVA производства Gambro и АИП серии 5008 производства Fresenius.

Для диализаторов допустима следующая детализация:

1. По материалу изготовления мембраны: на синтетические, из ре-генерированной целлюлозы, из модифицированной целлюлозы.

Процедура и вид стерилизации (автоклавирование, гамма-облучение, этилен оксид и т.д.) не имеют принципиального значения, что подтверждают специалисты.

Заявитель жалобы считает, что в данном случае со стороны уполномоченного органа имеет место ограничения количества участников аукциона и товаропроизводителей, которые используют иные методы стерилизации, другие синтетические мембраны. ООО «Балканфарм» предлагает стерилизацию гамма-лучами, синтетические мембраны из полисульфона и полиэтерсульфона. Предлагаемая продукция также безопасна и сертифицирована в Евросоюзе и России, поставляется в целый ряд регионов и лечебных учреждений РФ.

ООО «Балканфарм» просит принять меры по устранению нарушения законодательства и обязать уполномоченный орган в техническом задании электронного аукциона № ЭА/10-001593 «Поставка расходных материалов для гемодиализа - комплекты с диализатором, магистралями и иглами»:

1. Указать наименование других синтетических мембран диализаторов, либо полностью заменить наименование мембран на наименование материала ее изготовления – синтетика.

2. Расширить перечень возможных методов стерилизации диализаторов.

3. Выделить в отдельный лот магистрали к АИП 5008.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «Бал-канфарм» Бакирова Е.М. устно подтвердила доводы, изложенные в жалобе.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 06.12.2010 года поступили пояснения Госкомзаказа по РХ за подписью представителя Госкомзаказа по РХ по доверенности Мелузовой И.А. и 07.12.2010 года пояснения ГУЗ «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» за подписью главного врача Костюша В.Ф., в которых доводы подателя жалобы считают несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению по нижеследующим основаниям:

В соответствии с пунктом 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Указание в техническом задании на материал изготовления не противоречит действующему законодательству в связи с тем, что для потребности заказчика необходим материал – геликсон, что обусловлено потребностями больных республики, а так же высокой биосовместимостью, высокой способностью удерживать эндотоксины и т.д.

Одним из критериев технического задания было указана паровая стерилизация диализаторов, что является наиболее целесообразным.

Закупаемые расходные материалы, а именно диализаторы, магистралы, фистульные иглы являются одноразовыми комплектами и используются в едином технологическом процессе, на связанном с ними технологическом и функциональном оборудовании для которого они закупаются, для проведения процедуры лечения. Объединение комплектов магистралей для разных аппаратов не ведет к ограничению конкуренции в связи с тем, что для разных аппаратов производятся разные одноразовые комплекты гемодиализа, которые свободно поставляются любыми поставщиками медицинской продукции.

Объединение в один лот технологически и функционально не связанных между собой товаров заявителем жалобы не подтверждено.

Ссылка заявителя жалобы на рекомендации, изложенные на совещании в управлении контроля социальной сферы и торговли ФАС России 21.07.2010 является необоснованной в связи с тем, что протокол данного совещания не является нормативно-правовым документом, носит рекомендательный характер и не является обязательным для исполнения.

Представитель заказчика Гончаревич А.Ю. добавил следующее.

1. В требовании ООО «Балканфарм» указано, что в пунктах 2.1.3, 2.4.3 и 2.5.3 технического задания обозначен только один метод стерилизации диализаторов - паровая стерилизация. Врачи-специалисты ГУЗ «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской», имеющие многолетний опыт работы с диализаторами разных производителей, считают использование стерилизованных паром диализаторов наиболее целесообразным.

Паровая стерилизация обеспечивает максимальную стерильность и не влияет на биосовместимость мембраны, что очень важно. Высокая биосовместимость мембраны – основа успешной гемодиализной терапии, а значит качества жизни пациентов, получающих регулярный программный гемодиализ. Кроме этого, другие методы стерилизации требуют промывания диализаторов перед каждой процедурой гемодиализа 0,9% раствора хлорида натрия, что экономически нецелесообразно. Диализаторы, стерилизованные паром, на российском рынке представлены несколькими производителями, в частности компаниями «GAMBRO»,

«B.BRAUN», «FRESENIUS MEDICAL CARE».

2. В пункте 2.5.5 технического задания указан материал мембраны диализатора – геликсон, единственным производителем которого является компания «FRESENIUS MEDICAL CARE». Врачи-специалисты Хакасской республиканской больницы считают использование этих мембран целесообразным у части пациентов. Мембраны, основанные на геликсоне, отличаются высокой биосовместимостью, высокой способностью удерживать эндотоксины, лучше других мембран способны выводить фосфаты из крови пациентов, что имеет принципиальное значение. Тот факт, что эти мембраны производит один производитель, не должен ограничивать пациентов в праве получить качественную медицинскую помощь.

3. В требовании Заявителя ООО «Балканфарм» указано, что в пункты 2.6.1 и 2.6.3 добавлены магистралы для аппаратов «FRESENIUS 5008», у которых отсутствует эквивалент.

Закупаемые расходные материалы, а именно: диализаторы, магистралы, фистульные иглы являются одноразовыми и используются в едином технологическом процессе, на связанном с ними технологически и функционально оборудовании, для проведения процедуры лечения почечной недостаточности одному пациенту и предназначены исключительно для гемодиализа. Использование данных расходных материалов для других медицинских целей не предусмотрено.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа, государственного заказчика документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно письму Минэкономразвития России от 10.06.2008 г. № Д05-2339 заказчик вправе выделять в отдельные лоты заказ на различные группы товаров (работ, услуг) вне зависимости от того, включены они в одну группу товаров (работ, услуг), номенклатуры товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд или нет.

Согласно частям 1, 2 статьи 34 Закона о размещении заказов заказчик самостоятельно принимает решение при формировании лотов, в том числе, в отношении предмета размещаемого заказа, начальной (максимальной) цены контракта, сроков и иных условий поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) с учетом ограничений, установленных законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться на указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

12.11.2010 г. Госкомзаказом по РХ был размещен заказ на право заключения государственного контракта на поставку расходного материала для гемодиализа (комплекты для гемодиализа) путем открытого аукциона в электронной форме на электронной площадке ООО «РТС-Тендер».

Максимальная цена государственного контракта составляет 8 638 895,00 (восемь миллионов шестьсот тридцать восемь тысяч восемьсот девяносто пять) рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг,

требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Документация об аукционе утверждена уполномоченным органом. Согласно техническому заданию в аукцион включены диализаторы, комплект магистралей артерия/вена, иглы.

Заказчиком, уполномоченным органом одним из требований к диализаторам установлен метод стерилизации – паровая стерилизация.

Довод заявителя жалобы о том, что это может привести к ограничению количества участников аукциона не может быть принят во внимание, так как не соответствует действительности. Во-первых, согласно пояснений представителя заказчика на российском рынке диализаторы стерилизованные паром представлены несколькими производителями, в частности компаниями: «GAMBRO», «B.BRAUN», «FRESENIUS MEDICAL CARE».

Во-вторых, участниками размещения заказа на поставку расходных материалов являются не производители, а лица, приобретающие их у производителей. Участники размещения заказа могут приобретать расходные материалы у любых производителей (их дилеров) и комплектовать поставку в соответствии с требованиями заказчика.

В пункте 2.5 технического задания материал мембраны диализатора указан – геликсон, единственным производителем которого является «FRESENIUS MEDICAL CARE».

Гемодиализ в республиканской больнице проводится на аппаратах искусственная почка производства «FRESENIUS MEDICAL CARE».

В 2010 году благотворительным фондом помощи детям «Мы вместе» в ГУЗ «Хакасская республиканская больница им Г.Я. Ремишевской» поставлены два аппарата «Fresenius 5008» для оборудования палат гемодиализа для детей.

Для совместимости товаров и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, уполномоченным органом указан материал мембраны диализатора геликсон. Поскольку мембраны из геликсона отличаются высокой биосовместимостью, высокой способностью удерживать эндотоксины, способны лучше выводить фосфаты из крови пациентов, что имеет принципиальное значение.

В пунктах 2.6.1 и 2.6.3 технического задания указаны магистралы для аппаратов искусственная почка «Fresenius 5008», у которых отсутствует эквивалент.

Закупаемые расходные материалы: диализаторы, магистралы, фистульные иглы используются в едином технологическом процессе на связанном с ним технологически и функционально оборудовании.

На основании вышеизложенного комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов решила признать жалобу № 146 ООО «Балканфарм» на действия уполномоченного органа - Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия, государственного заказчика – ГУЗ «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» при размещении заказа на право заключить государственный контракт на поставку расходного материала для гемодиализа (комплекты для гемодиализа) путем проведения открытого аукциона в электронной форме необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов по данному размещению заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки нарушений не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 17, частей 1, 2, 3 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 146 ООО «Балканфарм» на действия уполномоченного органа - Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия, государственного заказчика – ГУЗ «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» при размещении заказа на право заключить государственный контракт на поставку расходного материала для гемодиализа (комплекты гемодиализа) путем проведения открытого аукциона в электронной форме необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии Н.П. Козгова

И.П. Самрин

А.А. Алехина