



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения
оглашена 16 октября 2014 года

№ 05-03/9610

г. Сыктывкар

В полном объеме решение
изготовлено 20 октября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 21-08/14 по признакам нарушения Администрацией муниципального района «Койгородский», место нахождения: Республика Коми, район Койгородский, село Койгородок, улица Мира, дом 7, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального района «Койгородский», место нахождения: Республика Коми, село Койгородок, улица Мира, дом 7 (далее - Администрация МР «Койгородский»).

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «Визингское автотранспортное предприятие» (далее - ООО «Визингское АТП»).

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход,

индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

По пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения. Муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и Законом об общих принципах организации местного самоуправления осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Пунктом 6 части 1 статьи 15 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения муниципального района отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

По части 1 статьи 27 Устава МР «Койгородский», принятого 10.02.2006 Советом муниципального образования «Койгородский район» (далее - Устав МР «Койгородский») к органам местного самоуправления муниципального района отнесены: Совет муниципального района, Администрация муниципального района, Глава муниципального района.

По части 1 статьи 43 Устава МР «Койгородский» Администрация муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Коми.

Пунктом 6 части 1 статьи 11 Устава МР «Койгородский» к вопросам местного значения муниципального района отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Постановлением Администрации МР «Койгородский» от 04.08.2006 № 219/08 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» в редакции Постановления Администрации МР «Койгородский» от 18.04.2012 № 46/04 «О внесении изменений в Постановление Администрации МР «Койгородский» от 04.08.2006 № 219/08 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР

«Койгородский» утвержден Порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» (далее - Порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский»).

По пункту 5 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» организация перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним внутрирайонным регулярным автобусным маршрутам осуществляется путем проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним внутрирайонным регулярным автобусным маршрутам.

По подпунктам 1, 10, 11, 12 пункта 4 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» Администрация муниципального района осуществляет:

-реализацию полномочий в сфере транспортного обслуживания населения на территории муниципального района;

-подготовку конкурсной документации, формирование конкурсной комиссии;

-организацию и проведение конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним внутрирайонным регулярным автобусным маршрутам;

-заключение с перевозчиками договоров на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним внутрирайонным регулярным автобусным маршрутам.

По пункту 6 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» целью проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним внутрирайонным регулярным автобусным маршрутам является обеспечение добросовестной конкуренции, отбор конкурентоспособных перевозчиков, обеспечивающих безопасные и лучшие условия перевозки пассажиров и багажа.

По пункту 8 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» конкурс на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним районным регулярным автобусным маршрутам МР «Койгородский» (далее - конкурс) проводится:

1) при размещении муниципального заказа муниципального района;

2) при открытии нового пригородного внутрирайонного регулярного автобусного маршрута;

3) по истечении срока действия договора с перевозчиком, выполнявшим перевозки пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним районным регулярным автобусным маршрутам;

4) при досрочном расторжении договора с перевозчиком (в том числе при прекращении обслуживания маршрута (маршрутов) по инициативе перевозчика), выполнявшим перевозки пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним районным регулярным автобусным маршрутам.

По пункту 9 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» в редакции, действовавшей до 31.07.2014, проведение конкурса осуществляется в течение 30 дней со дня возникновения обстоятельств, указанных в пункте 8 Порядка организации транспортного обслуживания.

По пункту 11 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» договор на осуществление временных перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним районным регулярным автобусным маршрутам (далее - временные перевозки) заключается без проведения конкурса в случаях:

1) если потребность в перевозках по маршруту (маршрутам) обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер;

2) неоказания перевозчиком услуг по перевозкам пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним районным регулярным автобусным маршрутам, в том числе отказ от исполнения договора или его досрочное расторжение;

3) признание конкурса несостоявшимся;

4) приостановления действия или аннулирования лицензии на осуществление перевозок пассажиров у перевозчика, оказывавшего услуги по перевозкам пассажиров и багажа по договору.

По подпункту 2 пункта 4 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» Администрация муниципального района осуществляет формирование реестра муниципальных пригородных внутрирайонных и междугородних районных регулярных автобусных маршрутов муниципального района.

Приложением № 3 к Постановлению Администрации МР «Койгородский» от 18.04.2012 № 46/04 «О внесении изменений в Постановление Администрации МР «Койгородский» от 04.08.2006 № 219/08 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» утвержден реестр пригородных внутрирайонных и междугородних районных регулярных автобусных маршрутов МР «Койгородский»:

-Кажым - Койгородок - Кажым (номер маршрута 163);

-Койгородок - Седтыдор - Койгородок (номер маршрута 100);

-Кажым - Нижний Туруню - Койгородок - Нижний Туруню - Кажым (номер маршрута 500);

-Подзь - Койгородок - Подзь (номер маршрута 558);

-Нючпас - Койгородок - Нючпас (номер маршрута 544);

-Ком - Койгородок - Ком (номер маршрута 559).

В отношении таких маршрутов Администрацией МР «Койгородский» проведен конкурс в соответствии с Постановлением от 29.10.2013 № 89/10 «О проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним районным регулярным автобусным маршрутам МР «Койгородский» на 2014 год».

Такой конкурс признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие в конкурсе.

В связи с чем, на основании подпункта 3 пункта 11 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский», между Администрацией МР «Койгородский» и ООО «Визингское АТП» заключен договор от 31.12.2013 № 1 на осуществление временных перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным регулярным автобусным маршрутам МР «Койгородский» (далее - договор перевозки от 31.12.2013 № 1) сроком с 01.02.2014 по 31.03.2014.

Приложением к Постановлению от 31.01.2014 № 95/01 «О внесении изменений в Постановление Администрации МР «Койгородский» от 04.08.2006 № 219/08 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» реестр пригородных внутрирайонных регулярных автобусных маршрутов МР «Койгородский» изложен в новой редакции:

- Кажим - Койгородок (номер маршрут № 163);

- Кажым - Нижний Туруню (номер маршрута 166);

- Нючпас - Седтыдор (номер маршрута 167);

- Койгородок - Седтыдор (номер маршрута 100);

- Ком - Кузьель (номер маршрута 164);

- Кузьель - Койгородок (номер маршрута 165);

- Подзь - Грива номер маршрута 161);

- Грива - Койгородок (номер маршрута 162).

В связи, с чем в договор перевозки от 31.12.2013 № 1 дополнительным соглашением от 31.01.2014 внесены соответствующие изменения.

Дополнительным соглашением от 31.03.2014 к договору перевозки от 31.12.2013 № 1 срок действия такого договора продлен по 30.04.2014.

Между Администрацией МР «Койгородский» и ООО «Визингское АТП» заключен договор от 05.05.2014 № 2 на осуществление временных перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным регулярным автобусным маршрутам МР «Койгородский» (далее - договор перевозки от 05.05.2014 № 2) на срок с 07.05.2014 по 19.05.2014 в отношении маршрутов №№ 163, 166, 167, 100, 164, 165, 161, 162.

Между Администрацией МР «Койгородский» и ООО «Визингское АТП» заключен договор от 23.05.2014 № 3 на осуществление временных перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным регулярным автобусным маршрутам МР «Койгородский» (далее - договор перевозки от 23.05.2014 № 3) на срок с 20.05.2014 до 31.05.2014 в отношении маршрутов №№ 163, 166, 167, 100, 164, 165, 161, 162.

Дополнительным соглашением от 01.06.2014 к договору перевозки срок договора перевозки от 23.05.2014 № 3 продлен до 30.06.2014.

По пункту 5 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» организация перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним внутрирайонным регулярным автобусным маршрутам осуществляется путем проведения конкурсов.

В отношении маршрутов №№ 100, 163 Администрацией МР «Койгородок» проведен конкурс в соответствии с Постановлением от 29.10.2013 № 89/10 «О проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним районным регулярным автобусным маршрутам МР «Койгородский» на 2014 год», признанный несостоявшимся.

Соответственно, заключение в отношении маршрутов №№ 100, 163 договоров перевозки от 31.12.2013 № 1 (в редакции дополнительного соглашения от 31.01.2014), от 05.05.2014 № 2, от 23.05.2014 № 3 правомерно исходя из подпункта 3 пункта 11 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский».

Вместе с тем, маршруты №№ 161, 162, 164 - 167 явились новым.

Следовательно, в отношении соответствующих маршрутов в соответствии с подпунктом 2 пункта 8 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» необходимо проведение конкурса.

Однако, Администрацией МР «Койгородок» соответствующий конкурс не организован и не проведен.

Бездействие Администрации МР «Койгородок» в виде непроведения в отношении маршрутов №№ 161, 162, 164 - 167 конкурса, действия Администрации МР «Койгородок» в виде заключения в отношении таких маршрутов договоров перевозки от 31.12.2013 № 1 (в редакции дополнительного соглашения от 31.01.2014), от 05.05.2014 № 2, от 23.05.2014 № 3 противоречат подпункту 2 пункта 8 Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский».

Вместе с тем, на товарном рынке перевозок пассажиров и багажа по пригородным внутрирайонным и междугородним районным регулярным автобусным маршрутам в МР «Койгородский» конкуренция отсутствовала, о чем свидетельствует отсутствие заявок на участие в конкурсах, проведенных Администрацией МР «Койгородский» в 2012, 2013 годах.

Следовательно, бездействие Администрации МР «Койгородок» в виде непроведения в отношении маршрутов №№ 161, 162, 164 - 167 конкурса, действия Администрации МР «Койгородок» в виде заключения в отношении таких маршрутов договоров перевозки от 31.12.2013 № 1 (в редакции дополнительного соглашения от 31.01.2014), от 05.05.2014 № 2, от 23.05.2014 № 3, не привели к недопущению, устранению, ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, в таких действиях и бездействии отсутствуют нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При таких обстоятельствах, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит прекращению в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции - в связи с

отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях и бездействии.

В ходе рассмотрения дела установлено, что Постановлением Администрации МР «Койгородский» от 31.07.2014 № 76/07 «О внесении изменений в Постановление Администрации МР «Койгородский» от 04.08.2006 № 219/08 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» в Порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» внесены изменения в части дополнения пункта 1.3 раздела 1 «Общие положения» абзацем шестым следующего содержания: «- не считается открытием маршрута разделение междугороднего внутрирайонного маршрута на пригородные внутрирайонные маршруты и соединение пригородных внутрирайонных маршрутов в междугородние внутрирайонные маршруты, если это разделение и соединение не приводит к изменению пути следования транспортных средств».

Согласно пункту 9 статьи 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта) маршрутом регулярных перевозок является предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке.

Таким образом, положения абзаца шестого пункта 1.3 раздела 1 «Общие положения» Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» не соответствуют Уставу автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, так как разделение междугороднего внутрирайонного маршрута на пригородные внутрирайонные маршруты и соединение пригородных внутрирайонных маршрутов в междугородние внутрирайонные маршруты является по своей сути созданием маршрута исходя из определения, данного понятию «маршрут регулярных перевозок» в пункте 9 статьи 2 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Однако антимонопольным органом не осуществляется государственный контроль (надзор) за исполнением законодательства в области автомобильного транспорта.

В связи с чем, информация о несоответствии положения абзаца шестого пункта 1.3 раздела 1 «Общие положения» Порядка организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в МР «Койгородский» Уставу автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта подлежит направлению в Прокуратуру Койгородского района.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием в бездействии Администрации МР «Койгородский» в виде непроведения в отношении маршрутов №№ 161, 162, 164 - 167 конкурса, действиях Администрации МР «Койгородский» в виде заключения в отношении таких маршрутов договоров перевозки от 31.12.2013 № 1 (в редакции дополнительного соглашения от 31.01.2014), от 05.05.2014 № 2, от 23.05.2014 № 3, нарушения антимонопольного законодательства.
2. Направить в Прокуратуру Койгородского района информацию о наличии признаков нарушения Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.