

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-398/18

09 ноября 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

**ООО «Жилкомсервис №1 Пушкинского района»** (далее - Организатор торгов) <...>;

**ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО»** (далее - Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№27045/18 от 29.10.2018) ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на действия организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 1 Пушкинского района» и его закупочной комиссии при проведении открытого конкурса на оказание услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Пушкинского района» (извещение №31806948551, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

21 сентября 2018 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31806948551 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Пушкинского района», включая документацию на проведение открытого конкурса (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о

закупках Общества с ограниченной ответственностью ООО «Жилкомсервис №1 Пушкинского района» (далее – Положение о закупках), версия 9 от 15.05.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 482 816,34 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.09.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.10.2018 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.10.2018 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196603, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, Красносельское шоссе, д.39 каб.5

2. В жалобе Заявитель оспаривает решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО».

Заявитель сообщает, что согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 19.10.2018 № 31806948551-2 заявка ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» признана не соответствующей Документации и не допущена к участию в Закупке по причине предоставления заявителем копии банковской гарантии, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение безосновательным.

Также Заявитель указывает на несоблюдение Организатором торгов установленного Документацией срока рассмотрения заявок и подведения итогов.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/32433/18 от 01 ноября 2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Жилкомсервис №1 Пушкинского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1

Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

По первому доводу жалобы:

Следуя протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 19.10.2018 № 31806948551-2, заявка ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» признана не соответствующей Документации и не допущена к участию в Закупке со следующим пояснением:

«Заявка Участника не соответствует требованиям, установленным пп. 1.10.1. 1.10.3. 1.10.4. раздела I и пп. 3.3.1.10 раздела 3 конкурсной документации. а именно в составе заявке отсутствуют документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе. В соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией обеспечение заявки производится путем перечисления денежных средств на счет Заказчика, либо предоставлением банковской гарантии. В случае предоставления обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник предоставляет банковскую гарантию на сумму, указанную в пункте 1.14 раздела 2 «Информационная карта» конкурса. В составе заявке Участник конкурса предоставил

копию банковской гарантии».

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Пунктом 3.3.1.10 Документации установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать информацию и документы об участнике конкурса, подавшем заявку на участие в конкурсе в том числе документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе в случае, если в конкурсной документации установлено требование обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 1.10.1 Документации обеспечение заявки производится путем перечисления денежных средств на счет Заказчика, либо предоставлением банковской гарантии.

Пунктом 1.10.4 Документации определено, что документами, подтверждающими внесение участником закупки обеспечения заявки на участие в закупке, являются платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо банковская гарантия.

Согласно п. 3.5.4. Документации копия документа считается заверенной надлежащим образом в случае, если она заверена на каждой странице подписью уполномоченного лица претендента (подпись должна быть расшифрована с указанием должности, фамилии и инициалов) и скреплена печатью претендента (при наличии).

В соответствии с п. 3.5.6 Документации все листы поданной в письменной форме заявки на участие в конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью (при наличии печати) участника конкурса (для юридического лица) и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным участником конкурса.

Согласно п. 10.1.26 Положения о закупках, п. 4.2.4 раздела 1 Документации комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с настоящим Положением, комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Согласно представленным заявкам участников Закупки со стороны заявителя по жалобе ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в заявке на участие в Закупке обществом была представлена цветная копия банковской гарантии участника, которая не была заверена Заявителем, что не соответствовало требованиям Документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит первый довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает нарушений порядка проведения процедуры Закупки в действиях закупочной комиссии Организатора торгов.

По второму доводу жалобы:

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона №223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В рамках Закупки Организатором торгов составлены в числе прочего протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 19.10.2018 № 31806948551-2, а также протокол подведения итогов от 19.10.2018 № 31806948551-3.

Указанные протоколы подписаны в даты их составления, что зафиксировано в каждом из протоколов.

Вместе с тем, согласно сведениям Официального сайта, а также извещению о Закупках, датой рассмотрения, оценки и сопоставления

заявок, а также датой подведения итогов является «15» октября 2018 г.

Представитель Организатора торгов указал, что рассмотрение, оценка и сопоставление заявок, а также подведение итогов Закупки проводились 15.10.2018, а неверная дата в протоколах возникла вследствие технической ошибки.

Однако, согласно сведениям Официального сайта протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 19.10.2018 № 31806948551-2, а также протокол подведения итогов от 19.10.2018 № 31806948551-3 опубликованы Организатором торгов 19.10.2018 в 14:51 и 14:55 (МСК) соответственно.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Организатором торгов нарушен трехдневный срок размещения протоколов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 19.10.2018 № 31806948551-2 и подведения итогов от 19.10.2018 № 31806948551-3, предусмотренный ч. 12 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного по второму доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по несоблюдению предусмотренного законом трехдневного срока размещения протоколов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 19.10.2018 № 31806948551-2 и подведения итогов от 19.10.2018 № 31806948551-3 нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 12 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также нарушении требований нормы статьи, допущенные при проведении процедуры Закупки.

4. Согласно ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости,

отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 19.10.2018 № 31806948551-2, а также протоколу подведения итогов от 19.10.2018 № 31806948551-3, заявка участника АО «Ленпромгаз» признана соответствующей требованиям Документации и допущена к участию в Закупке.

Как было указано, пунктом 3.3.1. раздела 1 Документации установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать информацию и документы об участнике конкурса, подавшем заявку на участие в конкурсе в том числе копию уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, направленное в Государственную жилищную инспекцию Санкт-Петербурга.

Согласно представленным заявкам участников Закупки со стороны участника Закупки АО «Ленпромгаз» в заявке на участие в Закупке обществом была представлена копия уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового газового оборудования содержала лишь штамп с датой «07 авг 2018», однако не имела отметки о регистрации уведомления в Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга и регистрационного номера.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что в заявке АО «Ленпромгаз» содержалась ненадлежащая копия уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, не имеющая отметки о регистрации уведомления в Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга и регистрационного номера, вследствие чего решение закупочной комиссии Организатора торгов о признании заявки участника АО «Ленпромгаз» соответствующей требованиям Документации и допуске к участию в Закупке согласно протоколам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 19.10.2018 № 31806948551-2 и подведения итогов от 19.10.2018 № 31806948551-3 принято в порядке, не соответствующем Документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора

торгов по неправомерному признанию заявки участника АО «Ленпромгаз» соответствующей требованиям Документации и допуске к участию в Закупке в порядке, не соответствующем Документации, нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенные при проведении процедуры Закупки.

5. Рассмотрев жалобу (вх.№27045/18 от 29.10.2018) ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на действия организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 1 Пушкинского района» и его закупочной комиссии при проведении открытого конкурса на оказание услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Пушкинского района» (извещение №31806948551), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис №1 Пушкинского района» нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенные при проведении процедуры Закупки, в действиях организатора торгов ООО «Жилкомсервис №1 Пушкинского района» - нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 12 ст. 4 Закона №223-ФЗ, допущенные при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№27045/18 от 29.10.2018) ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на действия организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 1 Пушкинского района» (ИНН 7820315402, ОГРН 1089847259391) и его закупочной комиссии при проведении открытого конкурса на оказание услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Пушкинского района» (извещение №31806948551) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ООО «Жилкомсервис №1 Пушкинского района» (ИНН 7820315402, ОГРН 1089847259391) при

проведении открытого конкурса на оказание услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Пушкинского района» (извещение №31806948551) нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 12 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также нарушении требований нормы статьи, допущенные путем несоблюдения предусмотренного законом трехдневного срока размещения протоколов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 19.10.2018 № 31806948551-2 и подведения итогов от 19.10.2018 № 31806948551-3.

3. Признать в действиях закупочной комиссии ООО «Жилкомсервис №1 Пушкинского района» (ИНН 7820315402, ОГРН 1089847259391) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Пушкинского района» (извещение №31806948551) нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенные вследствие неправомерного признания заявки участника АО «Ленпромгаз» соответствующей требованиям Документации и допуска к участию в Закупке в порядке, не соответствующем Документации.

4. Закупочной комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис №1 Пушкинского района» (ИНН 7820315402, ОГРН 1089847259391) выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений при проведении открытого конкурса на оказание услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Пушкинского района» (извещение №31806948551) путем отмены протоколов рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов, повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о

возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ

09 ноября 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 09.11.2018 № Т02-398/18 по жалобе на действия организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 1 Пушкинского района» и его закупочной комиссии при проведении открытого конкурса на оказание услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Пушкинского района» (извещение №31806948551, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 1 Пушкинского района» (ИНН 7820315402, ОГРН 1089847259391) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении открытого конкурса на оказание услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Пушкинского района» (извещение №31806948551), путем отмены протоколов рассмотрения заявок и подведения итогов, повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 03 декабря 2018 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.