

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-03пр/16-40

18 апреля 2016 г.

город Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «14» апреля 2016 года

В полном объёме решение изготовлено «18» апреля 2016 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Мареха Д. А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

<...> - представителя НКО «ФКР МО» по доверенности № 51 А А 0616178 от 05.06.2015 г.,

<...> - генерального директора ООО ПКБ «ПромБезопасность»,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО Проектно-конструкторское бюро «ПромБезопасность» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» при проведении комиссионного отбора подрядной организации на выполнение работ по лоту:

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Железнодорожная, д.9 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Школьная, д.2 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.15 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:

Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.23 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.27 (проектные работы),

УСТАНОВИЛА:

ООО Проектно-конструкторское бюро «ПромБезопасность» (далее по тексту - ООО ПКБ «ПромБезопасность», Общество) в поданной жалобе указало, что по результатам комиссионного отбора подрядной организации на выполнение работ по лотам:

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Железнодорожная, д.9 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Школьная, д.2 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.15 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.23 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.27 (проектные работы),

заявка ООО ПКБ «ПромБезопасность» была отклонена со ссылкой на нарушение пункта 7.1.б. документации комиссионного отбора, а именно: не предоставлены копии учредительных документов со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями к ним.

ООО ПКБ «ПромБезопасность» полагает, что представило все необходимые учредительные документы, так как в соответствии со статьёй 12 Федерального закона от 08.02.1998 г. №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» учредительным документов является Устав Общества. Для участия в комиссионном отборе ООО ПКБ «ПромБезопасность» представлен Устав общества в последней редакции. Свидетельство об изменениях вносимых в Учредительные документы не является учредительным документом.

Жалоба ООО ПКБ «ПромБезопасность» рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

Комиссия Мурманского УФАС установила следующее:

Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2014 г. №494-ПП утверждён Порядок привлечения НКО «ФКР МО», органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области (далее по тексту - Порядок № 494-ПП).

Указанный Порядок разработан Правительством Мурманской области в соответствии с частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса РФ в целях обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области.

26.02.2016 г. на сайте НКО «ФКР МО» по адресу: <http://www.fkrmo.ru/> в разделе «Закупки и конкурсы» были опубликованы Извещения о проведении комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ по лотам:

- Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Железнодорожная, д.9 (проектные работы);

- Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Школьная, д.2 (проектные работы);

- Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.15 (проектные работы);

- Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.23 (проектные работы);

- Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.27 (проектные работы)

Дата начала подачи заявок: 26 февраля 2016 года.

Дата окончания подачи заявок: 28 марта 2016 г. до 13-00.

Дата и время проведения комиссионного отбора подрядной организации: 30 марта 2016 г. в 10-00.

Перечень документов, входящих в состав заявки, предусмотрен разделом 7 Документации для комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ, утверждённой и.о. генерального директора НКО «ФКР МО» <...> от 26.02.2016 г. (далее по тексту - Конкурсная документация).

В соответствии с пунктом 7.1. Конкурсной документации для участия в комиссионном отборе подрядной организации участник подаёт заявку (форма №1 к инструкции участникам) с приложением ряда документов, в том числе:

- копии учредительных документов со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями к ним (для юридических лиц), копии документа, удостоверяющего личность - паспорт гражданина Российской Федерации (для индивидуальных предпринимателей) (пункт 7.1.6. Конкурсной документации).

Согласно Протоколов вскрытия конвертов с заявками от 30.03.2016 г. № 47/13, № 47/15, № 47/17 и № 47/21 на участие в комиссионном отборе подрядных организаций на право заключения договора на выполнение работ по вышеуказанным лотам были поданы заявки от двух хозяйствующих субъектов:

- ООО «Ампир» (г.Мурманск),

- ООО ПКБ «ПромБезопасность» (г.Мурманск).

По результатам рассмотрения заявок ООО ПКБ «ПромБезопасность» не допущено к участию в комиссионном отборе по пункту 7.1.6 Конкурсной документации.

Согласно письменных возражений НКО «ФКР МО» от 14.04.2016 г. по вопросу правомочности не допуска ООО ПКБ «ПромБезопасность» к участию в комиссионном отборе, пунктами 4.4.2 и 4.4.6 Порядка №494-ПП регламентировано, что в составе заявки участником должен быть представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника и на подписание поданной заявки (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника комиссионного отбора без доверенности) и копии учредительных документов со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями к ним (для юридических лиц).

В составе заявки ООО ПКБ «ПромБезопасность» представлена копия Устава общества, утверждённого решением собрания учредителей от 22.12.2015 г., в последней редакции. Документов, подтверждающих регистрацию внесённых изменений не представлено.

НКО «ФКР МО», руководствуясь положениями статей 11 и 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон №129-ФЗ) и Приказом ФНС России от 13.11.2012 г. №ММВ-7-6/843@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей», которым утверждена форма документа, выдаваемого в результате государственной регистрации учредительных документов в новой редакции, полагает, что в случае внесения изменений в учредительные документы, участник торгов обязан представить в составе заявки и Лист записи о внесении изменений в ЕГРЮЛ (Форма №Р50007), выдаваемый федеральной налоговой службой.

Однако, ни пункт 7.1.6 Конкурсной документации, ни пункты 4.4.6 Порядка №494-ПП не предусматривают обязанности участника торгов представлять в составе заявки Лист записи о внесении изменений в ЕГРЮЛ.

В соответствии с пунктом 12.9 Конкурсной документации и пунктом 4.11 Порядка №494-ПП заявка отклоняется Комиссией в ряде случаев, в том числе:

- предоставления документов, указанных в пункте 4.2 Конкурсной документации и в пункте 4.4 Порядка №494-ПП, не в полном объеме, не соответствующих требованиям, установленным настоящим Порядком;

- несоответствия участников требованиям, установленным Конкурсной документацией и Порядком №494-ПП.

Как указано выше, ООО ПКБ «ПромБезопасность» не допущено к участию в комиссионном отборе по пункту 7.1.6 Конкурсной документации, т.е. по мнению

Комиссии по комиссионному отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома (далее по тексту - Комиссии) участником представлены документы не в полном объёме.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 г. №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» изменения в устав общества, утвержденный учредителями (участниками) общества, в том числе и срока, на который избирается генеральный директор, вносятся по решению общего собрания участников общества и подлежат государственной регистрации в порядке, предусмотренном для регистрации общества.

ООО ПКБ «ПромБезопасность» представлена заверенная надлежащим образом копия Устава ООО ПКБ «ПромБезопасность», содержащего печать налогового органа о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 30.12.2015 г.

Пунктом 1 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" установлено, что генеральный директор ООО избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества.

Обществом приложена копия Приказа №3 от 16.07.2015 г. о вступлении в должность генерального директора Ильвеса Дмитрия Юрьевича и копия Протокола № 3 общего собрания участников ООО ПКБ «ПромБезопасность» от 16.07.2015 г., согласно пункту 2 которого продлены полномочия генерального директора Общества Ильвеса Дмитрия Юрьевича на срок 1 год до 16 июля 2016 года.

В составе заявки ООО ПКБ «ПромБезопасность» предоставило Выписку из ЕГРЮЛ №1548В/2016 от 16.03.2016 г., содержащую сведения о физическом лице, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица, каковым является генеральный директор общества - Ильвес Дмитрий Юрьевич.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что представленные ООО ПКБ «ПромБезопасность» в составе заявки на участие в вышеуказанных комиссионных отборах заверенные копии Устава общества в последней редакции с учётом всех изменений и документов, подтверждающих полномочия генерального директора, соответствуют требованиям пункта 7.1. Конкурсной документации и пункта 4.4.6 Порядка №494-ПП.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Проектно-конструкторское бюро «ПромБезопасность» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» при проведении комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ по лотам:

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Железнодорожная, д.9 (проектные

работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Школьная, д.2 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.15 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул.Стахановская, д.23 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул.Стахановская, д.27 (проектные работы),
обоснованной.

2. Признать Комиссию по комиссионному отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома нарушившей пункт 12.9 Документации для комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ, утверждённой и.о. генерального директора НКО «ФКР МО» <...> от 26.02.2016 г. и пункт 4.11 Порядка привлечения НКО «ФКР МО», органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, утверждённого Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2014 г. №494-ПП.

3. Выдать Комиссии по комиссионному отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 07-03пр/16-40

о нарушении антимонопольного законодательства

18 апреля 2016 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председателя комиссии – заместителя руководителя управления Поповой И.Н.,

членов комиссии:

Полищук М.С. – начальника отдела контроля органов власти,

Марехи Д.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

на основании решения от 18 апреля 2016 года по делу № 07-03пр/16-40 принятого по результатам рассмотрения в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы ООО Проектно-конструкторское бюро «ПромБезопасность» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» при проведении комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ по лотам:

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Железнодорожная, д.9 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Школьная, д.2 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.15 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул.Стахановская, д.23 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул.Стахановская, д.27 (проектные работы),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии по комиссионному отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома устранить нарушение пункта 12.9 Документации для комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ, утверждённой и.о. генерального директора НКО «ФКР МО» <...> от 26.02.2016 г., и пункта 4.11 Порядка привлечения НКО «ФКР МО», органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, утверждённого Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2014 г. №494-ПП, путём отмены протоколов, составленных в ходе Комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ по лотам:

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Железнодорожная, д.9 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Школьная, д.2 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Стахановская, д.15 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул.Стахановская, д.23 (проектные работы);

Капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу:
Мурманская область, г. Мончегорск, ул.Стахановская, д.27 (проектные работы),

и повторно рассмотреть заявки.

2. Комиссии по комиссионному отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома исполнить предписание до 01 мая 2016 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательство исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа на адрес электронной почты: to51@fas.gov.ru.

Резолютивная часть предписания оглашена 14 апреля 2016 года.

В полном объёме предписание изготовлено 18 апреля 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи в Арбитражный суд Мурманской области.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.