**Решение по делу № 056/07/3.4-410/2020**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургско области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (прико Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2018 г.), в составе:

Председателя Комиссии – …….

членов Комиссии: …….

в присутствии представителя заявителя – ООО «Стройгазмонтаж» …….(п доверенности от 23.03.2020г.),

в присутствии представителей заказчика – ФГБОУ ВО «ОГУ» …….. (п доверенности № 27-Юр от 17.01.2020г.),

рассмотрев жалобу (вх.№2240 от 18.03.2020г.) ООО «Стройгазмонтаж» (460000, Оренбург, ул. Пушкинская…) на действия ФГБОУ ВО «ОГУ» (460018 г. Оренбург, пр Победы, …),

**УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройгазмонтаж (460000, г. Оренбург, ул. Пушкинская, …) на действия ФГБОУ ВО «ОГУ» (460018 Оренбург, пр. Победы, …) (извещение №32008948245).

Как следует из содержания жалобы, Заявителем **при рассмотрении заявки н участие в открытом конкурсе в электронной форме** на выполнение работ п текущему ремонту 3-4 этажного и одноэтажного зданий учебного корпуса № Оренбургского государственного университета, расположенных по адресу: .Оренбург, ул.Шевченко,28 (извещение № 32008948245) **были выявлены нарушени норм** Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаро работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный зако № 223-ФЗ).

Срок окончания подачи заявок в указанной закупке 19 марта 2020г. Заявител обратился с жалобой в антимонопольный орган 18 марта 2020г. Ввид соблюдения требований, предусмотренных частью 6 ст.18.1 Федеральног закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защит конкуренции) жалоба принята к рассмотрению.

В порядке ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции заявителю направлен уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 2752 от 23.03.2020г. Организатору торгов выставлено требование (исх. №2751 от 23.03.2020г.)

приостановлении проведения открытого конкурса в электронной форме д рассмотрения указанной жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы было назначено на 24.03.2020г. 12 часов 00 минут.

Заказчик представил в материалы дела письменные пояснения и документы запрашиваемые Оренбургским УФАС России.

В заседании Комиссии был объявлен перерыв до 26.03.2020г. 16ч. 00мин.

Исследовав материалы дела, письменные пояснения сторон, Комисси Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС по Оренбургской области в своей деятельности руководствуетс положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защит конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» 135 - Ф антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги проведение которых является обязательным в соответствии с законодательство Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, з исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, рабо услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

05.03.2020 года на официальном сайте Российской Федерации (едина информационная система - ЕИС) для размещения информации о проведени закупок в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) заказчико было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронно форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ п «Выполнение работ по текущему ремонту 3-4 этажного и одноэтажного здани учебного корпуса №8 Оренбургского государственного университет расположенных по адресу: г .Оренбург, ул.Шевченко,28 (извещение N 32008948245).

Согласно ч. 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, усл заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Граждански кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российско Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учето положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующим правила закупки (далее - Положение о закупках).

Согласно ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2)равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованнь ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств н приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимост жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных н сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установлени неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупках являетс документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия и применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также ины связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках **товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «ОГУ» утвержден 14.12.2018г. заместителем министра науки и высшего образования С.В Кузьминым, изменения, внесенные в Положение, утверждены 04.07.2019 заместителем министра науки и высшего образования С.В. Кузьминым (далее Положение)**.

Согласно п. 2 Раздела 2 Положения конкурс в электронной форме - это форм торгов, при которой: победителем признается участник закупки, заявка н участие в конкурсе которого соответствует требованиям, установленны конкурсной документацией, и заявка которого по результатам сопоставлени заявок на основании указанных в конкурсной документации критериев оценк содержит лучшие условия исполнения договора.

Документация о проведении открытого конкурса в электронной форме ФГБОУ В «ОГУ» утверждена проректором по АХР и КС Обидченко П.Я. 05.03.2020г. (далее Документация).

Заявитель при подготовке заявки, изучая закупочную документацию, усмотре признаки нарушения положений п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июл 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видам юридических лиц», а именно, требование к участнику закупки предоставить копи контрактов или договоров по выполнению аналогичных предмету закупки рабо заключенных в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственный муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федеральног закона № 223-ФЗ.

Из жалобы следует, что у участника закупки отсутствует возможность составить часть заявки в соответствии с требованиями Документации Заказчика.

частности, в Техническом разделе 3 не предоставлена полная информация п требованиям к материалам (товарам) используемым при выполнении работ, именно отсутствуют полные сведения о технических и функциональнь параметрах товара (материала), по которым будет устанавливатьс соответствие потребностям заказчика или эквивалентность товара (материалс используемого при выполнении работ (отсутствует таблица с перечне материалов (товаров)).

Также, заявитель отмечает, что в таблицу конкретных показателей материалов н должны входить такие данные как единица измерения, количество, примечания.

Заказчик с доводами жалобы не согласился. Как следует из пояснений, согласн протоколу рассмотрения 1 частей заявок на участие в открытом конкурсе электронной форме № 32008948245 поступили 3 заявки, 2 из них были допущены ка соответствующие требованиям Документации. Как следует из пояснений, техническом задании конкурсной документации представлена полна информация по требованиям и материалам (товарам), используемым пр выполнении работ. Техническое задание составлено на основании сме являющихся обоснованием максимальной цены договора.

Проанализировав доводы сторон, Комиссия отмечает следующее. Согласно ч. ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ при осуществлении закупки в едино информационной системе размещаются информация о закупке, в том числ извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация конкурентной закупке. При этом в соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 данного Закон при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчи должен в описании предмета закупки указывать функциональны характеристики, технические и качественные характеристики, а такж эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 в Документации должны быть указан требования, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительски свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренны техническими регламентами в соответствии с законодательством Российско Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации иные требования, связанные с определением соответствия поставляемог товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В целях информационного обеспечения закупки, названные сведения должны быт достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать сво предложение.

В разделе 1 части 6 Документации установлены требования к содержаник форме, оформлению и составу заявок на участие в конкурсе в электронно

форме. Пункт 6.2. Документации указывает, что первая часть заявки на участие конкурсе в электронной форме должна содержать описание поставляемог товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предмето закупки в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Для возможности сформировать заявку, Заказчик предусмотрел в Документаци Образцы форм. Одной из них, является форма 1 «Первая часть заявки на участи в конкурсе в электронной форме», которая предполагает «Конкретны показатели материалов», указанные в разделе 3 «Техническое задание конкурсной документации, в отношении объекта закупки (функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристик материалов.

Раздел 1 часть 7 Документации содержит требования к описанию участникам закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, ег функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных качественных характеристик, требования к описанию участниками закупк выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки их количественных и качественных характеристик

В соответствии с п. 7.2 Документации в случае, если участник предоставляе несколько типов, видов, марок и т.д. товара (материала), то значения остальнь показателей необходимо предоставить относительно каждого типа, вида, марк и т.д., за исключением случаев, когда определенный параметр ил характеристика отсутствует в предлагаемом типе товара (материала) и/или н нормируется государственным стандартом для определенного типа товар (материала).

В случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемы параметрам каких-либо из закупаемых товаров или применяемых пр производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, или в случае если данна характеристика отсутствует у выбранного материала (товара), то по данны параметрам следует ставить прочерк «-», либо указывать «не нормируется», либ указать «отсутствует», либо иным способ указать на отсутствие характеристик материала (товара). Указание конкретного значения будет расцениваться ка предоставление недостоверных сведений о товаре (материале).

Дополнительные обязательные требования к разделу 3 «Техническое задание предусматривают, что работы по договору должны выполняться в соответствии требованиями действующих строительных норм и правил (СНиП государственным стандартам, технической документации и другим нормативны актам. Электромонтажные работы должны выполняться в соответствии требованиями действующих ПУЭ, ПОТЭУ и ПТЭЭП. Все работы должен выполнят квалифицированный персонал, имеющий удостоверения п электробезопасности с группой допуска не ниже 3.

Вместе с тем, как показывает судебная практика, при описании предмет закупки заказчик может не дублировать требования ГОСТов, ТУ, строительнь

норм и правил. При описании предмета закупки ссылки на государственны стандарты, строительные нормы и правила, технические условия или и отдельные положения без раскрытия их содержания являются допустимыми.

Поэтому использование в Документации обобщенного наименовани необходимых материалов и работ в качестве предмета закупки возможно дл Заказчика.

Кроме того, из положений Документации Комиссией не установлено, чт участникам открытого конкурса в электронной форме в составе заявк необходимо заполнить дополнительные формы, столбцы отличные от образц формы первых частей заявки на участие в открытом конкурсе в электронно форме.

При этом представителем Заявителя на заседании Комиссии Оренбургског УФАС России не представлено доказательств, однозначно свидетельствующих невозможности составления первой части заявки в соответствии с требованиям Документации.

Следовательно, доводы Жалобы не нашли своего подтверждения.

Соблюдая баланс интересов сторон и наличие иных участников, которы положения Документации позволили подготовить заявки и принять участие закупке, Комиссия Оренбургского УФАС, руководствуясь частью 20 статьи 18. Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу (вх.№2240 от 18.03.2020г.) ООО «Стройгазмонтаж» (460000, г. Оренбур ул. Пушкинская, ….) на действия ФГБОУ ВО «ОГУ» (460018 г. Оренбург, пр. Победы …) необоснованной.

2.Снять ограничения, наложенные уведомлением Оренбургского УФАС Росси (исх. 2751 от 23.03.2020 г.).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение тре месяцев.

Председатель Комиссии ……

Члены Комиссии