

Управлением рассмотрена жалоба индивидуального предпринимателя на действия Заказчика – государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Социальный центр «Два поколения» при проведении запроса котировок (извещение № 31502389753) на поставку угля сортового ДОМ, ДПК. В результате рассмотрения поступившей жалобы комиссией принято решение о признании в действиях заказчика нарушений пунктов 2,8,9 части 10 статьи 4 Закона ФЗ № 22-ФЗ, статьи 46 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Социальный центр «Два поколения».



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

09 июня 2015 года

№ Т – 62/2015

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 15 июня 2015 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 09 июня 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя Комиссии	О.А. Бобровой	руководителя Калининградского УФАС России,
членов Комиссии:	Ю.К. Быстровой	старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти,

	Ю.К. Выстрелов	закупок и рекламы Калининградского УФАС России,
	Л.В. Шевченко	старшего специалиста первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,
при участии представителей:		
Заявителя – ИП Выучейской И.А.	И.А. Выучейская И.В. Выучейского	на основании доверенности,
Заказчика – Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Социальный центр «Два поколения»	О.А. Пашкевич Н.В. Погоржельской	на основании доверенности, на основании доверенности,

рассмотрев жалобу ИП Выучейской И.А. (далее – Заявитель) на действия заказчика – Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Социальный центр «Два поколения» (238177, Калининградская область, Черняховский район, пос. Междуречье, ул. Театральная, д. 2, ИНН/КПП 3914015855/391401001) (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок (извещение № 31502389753) на поставку угля сортового ДОМ, ДПК (далее – Запрос котировок).

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Согласно информации, опубликованной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru к котировочной заявке

на участие в Запросе котировок должны быть приложены следующие документы:

1. свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
2. свидетельство о регистрации юридического лица;
3. выписка из ЕГРЮЛ;
4. сертификат соответствия;
5. декларация соответствия требованиям, установленным в соответствии с п.п. 3-5, 7-9, п.п. 1.1 ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
6. ксерокопия паспорта и приказа о назначении руководителя.

В связи с тем, что ИП Выучейская И.А. не является юридическим лицом, в составе заявки была представлена вместо выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

Заявка ИП Выучейской И.А. отклонена в связи с тем, что в составе заявки, по мнению комиссии Заказчика, представлены документы не в полном объеме.

Заявитель полагает, что заявка на участие в Запросе котировок, поданная Выучейской И.А. отклонена необоснованно, действия комиссии Заказчика нарушают права и законные интересы Заявителя.

Заказчиком даны следующие пояснения

по сути жалобы Заявителя

27.05.2015 Выучейским И.В. были представлены документы для участия в торгах. При просмотре документов специалистом, ответственным за проведение торгов было установлено, что документы представлены не в полном объеме: отсутствовала выписка ЕГРЮЛ, декларация соответствия требованиям, установленным в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не оформлен должным образом сертификат соответствия, отсутствует печать лаборатории и подпись. На вопрос Выучейского И.В. о том, что нужно представить, если нет выписки ЕГРЮЛ, специалистом было дано пояснение, что необходимо представить выписку ЕГРИП.

Было предложено оставить документы, отвечающие требованиям, а недостающие документы дослать вместе с котировочной заявкой по электронной почте. По просьбе Выучейского И.В. нашим специалистом по телефону были даны пояснения его бухгалтеру по перечню документов, которые необходимо представить.

До окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок 28.05.2015 в 15.00 было представлено 5 заявок: ООО «Прибалтийский Альянс», ООО «Западная Марка», ООО «Балтийская угольная

компания», ООО «ЕвроРесурс», ИП Выучейская И.А.

Четыре заявки были представлены по электронной почте, одна - на бумажном носителе. О дате, времени и форме представленных заявок сделаны записи в Журнале регистрации заявок.

29.05.2015 в 10 часов 15 минут местного времени проведено заседание постоянно действующей единой комиссии по организации закупок, товаров, работ и услуг в составе: Веселова В.П. - председателя комиссии, Погоржельской Н.В -заместителя председателя комиссии, Пашкевич О.А. - секретаря комиссии, Банниковой А.Г., Боцовой В.В. - членов комиссии.

Комиссия рассмотрела представленные заявки от участников торгов, проверена полнота представленных документов. По результатам рассмотрения котировочных заявок участников размещения заказа путем запроса котировок цен, допущены к участию в запросе котировок цен следующие организации: ООО «Прибалтийский Альянс», ООО «Западная Марка», ООО «Балтийская угольная компания», ООО «ЕвроРесурс».

ИП Выучейская И.А. не допущена к участию в запросе котировок в связи с тем, что документы представлены не в полном объеме: отсутствует выписка ЕГРИП, декларация соответствия требованиям, установленным в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не оформлен должным образом сертификат соответствия, отсутствует печать лаборатории и подпись.

По результатам рассмотрения котировочных заявок участников торгов комиссия приняла решение признать победителем в проведении запроса котировок на поставку угля ООО «ЕвроРесурс», предложившее наиболее низкую цену среди допущенных к участию в запросе котировок организаций.

Заслушав сторону Заявителя и Заказчика, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

Жалоба Заявителя на действия Заказчика поступила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 01.06.2015.

Регистрационный номер извещения о проведении запроса котировок на поставку угля сортового ДОМ, ДПК на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 31502389753.

Начальная (максимальная) цена - 216 416,67 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 28.05.2015 15 часов 00 минут (МСК).

Дата и время рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок –

29.05.2015 10 часов 00 минут (МСК).

Место рассмотрения и оценки котировочных заявок - 238178, Калининградская обл., Черняховский р-он, пос. Междуречье, ул. Театральная, д.2.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведение торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключение жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

1. В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Социальный центр «Два поколения» (далее – Положение) утверждено министром социальной политики Калининградской области А.В. Майстер 18.02.2014.

Частью 1 статьи 47 Положения установлено, что котировочная комиссия в срок, не превышающий пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и

оценивает котировочные заявки.

По окончании срока подачи заявок на участие в Запросе котировок поступило 5 заявок – ООО «Прибалтийский Альянс», ООО «Западная марка», ООО «ЕвроРесурс», ИП Выучейская И.А., ООО «Балтийская угольная компания» (протокол заседания постоянно действующей единой комиссии по организации закупок товаров, работ и услуг для нужд ГБУС СОКО «Социальный центр «Два поколения» от 29.05.2015).

Рассмотрев поступившие заявки на участие в Запросе котировок, Комиссией установлено, что представленная заявка ИП Выучейской И.А. не соответствовала требованиям, предъявленным Заказчиком к содержанию заявки на участие в Запросе котировок (отсутствует выписка из ЕГРЮЛ и декларация соответствия требованиям, установленным в соответствии с п.п. 3-5, 7-9, п.п. 1.1 ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; сертификат соответствия товара не содержит печать лаборатории).

В силу части 3 статьи 47 Положения котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или котировочная заявка содержит два и более предложения о начальной (максимальной) цене договора, противоречащих друг другу. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка ИП Выучейской И.А. отклонена комиссией Заказчика обоснованно, так как не содержала все необходимые документы, установленные документацией о закупке.

2. Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу пункта 8 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно частям 1,2 статьи 14 Положения для участия в закупке участник подает заявку на участие в закупке в срок и по форме, которые установлены документацией о закупке. Участник закупки подает заявку на участие в закупке в письменной форме.

Извещением о закупке, опубликованном на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru предусмотрена возможность подачи заявок на бумажном или электронном носителе.

Требования к оформлению заявки, подаваемой в письменной форме, установлены частью 3 статьи 14 Положения.

Порядок подачи заявки, а также требования к заявке, подаваемой в форме электронного документа документацией о закупке, а также Положением не установлены, что, по мнению Комиссии, является нарушением пунктов 2 и 8 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

3. В силу пункта 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе,

Статьей 46 Положения установлены требования к содержанию заявки. Так, котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование, товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) и функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики поставляемых товаров, в случае проведения запроса котировок на поставку товаров, описание выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик, в случае проведения запроса котировок на выполнение работ, оказание услуг;
- 4) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);
- 6) сроки и порядок оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 7) в котировочной заявке декларируется соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктами 2-4 части 1 статьи 12 настоящего Положения и требованиям части 3 статьи 12 настоящего Положения, в случае если такие требования были установлены в извещении о проведении запроса котировок;
- 8) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 статьи 12 настоящего Положения.

Комиссией установлено, что на официальном сайте Заказчиком размещена форма котировочной заявки, содержащая также перечень дополнительных документов, которые необходимо представить участникам закупки:

1. свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

2. свидетельство о регистрации юридического лица;

3. выписка из ЕГРЮЛ;

4. сертификат соответствия;

5. декларация соответствия требованиям, установленным в соответствии с п.п. 3-5, 7-9, п.п. 1.1 ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

6. ксерокопия паспорта и приказа о назначении руководителя.

В связи с тем, что перечень, установленный в статье 46 Положения является исчерпывающим, требование о предоставлении в составе заявки таких документов, как, например, сертификат соответствия, ксерокопия паспорта, выписка из ЕГРЮЛ, является чрезмерным и нарушающим статью 46 Положения.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о предоставлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Решила:

1. Признать жалобу ИП Выучейской И.А. необоснованной.

2. Признать заказчика - Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Калининградской области «Социальный центр «Два поколения» (238177, Калининградская область, Черняховский район, пос. Междуречье, ул. Театральная, д. 2, ИНН/КПП 3914015855/391401001) нарушившим пункты 2,8,9 части 10 статьи 4 Закона ФЗ № 22-ФЗ, статью 46 Положения.

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы дела должностному лицу антимонопольного органа для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение, к административной ответственности.

КОМИССИИ

Члены
КОМИССИИ:

Ю.К.
Быстрова

Л.В.
Шевченко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.