

Дело № 333оз-16

Заказчик :

ГКУ Архангельской области
«Хозяйственное управление»

163000, г. Архангельск, просп.
Троицкий, д. 49

E-mail: hozupr@dvinaland.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "СтройПроектКонсалтинг"

167023, г.Сыктывкар, ул.Морозова,
д.104, блок-секция 16

E-mail: info@spkf.com

РЕШЕНИЕ

29 августа 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Синебрюхова Л.И. Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Прудникова В.А. (доверенность от 11.08.2016 № 854), Григорьевой Е.А. (доверенность от 26.08.2016 № 905);

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 01.04.2016 № 02-Д);

Участников закупки:

ООО "Кроникс Сервис": Гоголевского П.А. (доверенность от 26.08.2016 № 37-16);

ООО «ПроектСтандартТехнология»: Садовского Д.Н. (доверенность от 26.08.2016);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

24 августа 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "СтройПроектКонсалтинг" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным

агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по прокладке (взамен существующих) кабельных линий связи по территории в границах от узла связи в дер. Черный Яр до базы Гражданской обороны Архангельской области в целях обеспечения стабильной связи (извещение № 0124200000616003786).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с отказом ООО "СтройПроектКонсалтинг" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 26.08.2016 № 900.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 26.08.2016 № 314-05-872.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

11.07.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616003786 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по прокладке (взамен существующих) кабельных линий связи по территории в границах от узла связи в дер. Черный Яр до базы Гражданской обороны Архангельской области в целях обеспечения стабильной связи (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 486 432,70 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

21.07.2016, 29.07.2016 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.08.2016 на участие в электронном аукционе было подано 10 заявок от участников, с порядковыми номерами: 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 11.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.08.2016 участнику с порядковым номером заявки 11 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ:

а) непредоставление информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, а именно, не представлены конкретные показатели предлагаемых для выполнения работ товаров, соответствующие значениям, установленным в разделе II «Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме, а указано:

- Диапазон рабочих температур: от не выше минус 40 °С до не ниже плюс 50°С.
- Упаковка строительная длиной не менее 2,12 км.
- Диапазон рабочих температур: от не выше минус 60°С до не ниже плюс 50°С.
- Монтаж при температуре: от не выше минус 15°С до не ниже плюс 60°С;
- Срок службы: не менее 20 лет
- Упаковка строительная длиной не менее 0,4 км.

б) несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, несоответствие предлагаемых для выполнения работ товаров (допустимое растягивающее усилие кабеля оптического) требованиям, установленным в разделе II «Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме:

требования заказчика – в диапазоне от 7 кН до 20 кН, показатели предлагаемого товара – 20кН.

в) непредоставление информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, а именно, не указано наименование страны происхождения товара».

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Документация об электронном аукционе согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона.

Правила описания объекта закупки закреплены в [статье 33](#) ФЗ «О контрактной системе».

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пункт 1.5 раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе (в редакции изменений от 29.07.2016) содержит таблицу, в которой установлены требования к применяемым при выполнении работ товарам:

№ п/п	Наименование основных материалов, изделий, оборудования (товаров)	Технические характеристики применяемых материалов
		Назначение: для прокладки в грунтах всех групп, в трубах. Диапазон рабочих температур: от не выше минус 40 °С до не ниже плюс 50°С.

1	Кабель оптический	<p>Допустимое растягивающее усилие в диапазоне от 7 кН до 20 кН.</p> <p>Допустимое раздавливающее усилие: не менее 0,7 кН/см*.</p> <p>Количество оптических волокон в модуле: 4.</p> <p>Количество оптических модулей: 4.</p> <p>Диаметр бронепровода из проволоки: 1,2 мм.</p> <p>Диаметр кабеля: 12,9 мм.</p> <p>Упаковка строительная длиной не менее 2,12 км.</p>
2	Кабель телефонный	<p>Марки ТППЭпБШп</p> <p>Количество пар: 30.</p> <p>Диаметр токопроводящих жил: 0,7 мм.</p> <p>Диапазон рабочих температур: от не выше минус 50°С до не ниже плюс 60°С.</p> <p>Монтаж при температуре: от не выше минус 15°С до не ниже плюс 60°С;</p> <p>Растягивающая нагрузка при прокладке: не более 50 Н/мм² общего сечения токопроводящих жил*.</p> <p>Допустимый радиус изгиба кабелей: не менее 12 диаметров по броне с пластмассовой оболочкой*.</p> <p>Срок службы: не менее 20 лет</p> <p>Диаметр кабеля: не более 30,4 мм*.</p> <p>Упаковка строительная длиной не менее 0,4 км.</p>

Из письменных объяснений Заказчика по жалобе следует, что значение показателя «допустимое растягивающее усилие» различными производителями кабелей, например, ООО «Производственно-коммерческая фирма «Югтелекабель», ООО «ОптикоСтройКомплект», ООО «Еврокабель-1», ООО «СвязьКомплект», на сайтах в сети интернет указывается в диапазоне значений, а именно: от 7 кН до 20 кН.

Кроме того в заседание Комиссии Архангельского УФАС России представителями Заказчика была представлена копия декларации о соответствии производителя ООО «Еврокабель-1» на кабель оптической связи ОГД, согласно которой кабель устойчив к растягивающим усилиям от 7 кН до 80 кН.

Следовательно, Заказчиком установлено требование к характеристике кабеля оптического «допустимое растягивающее усилие» с учетом требований статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В пункте 11 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» документации об аукционе определено в том числе следующее:

5) в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «более», «не менее», «менее», «не менее... и не более...», «не более... и не менее...», «не менее..., не более...», «не более..., не менее...», «ниже», «выше», «не ниже... не выше...» участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов;

6) в случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого указывается как «__ - __», или наименование которого сопровождается словами «от __ до __», или наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от __ до __», то значение такого диапазона не может изменяться в ту или иную сторону и участником электронного аукциона должен быть предложен товар именно с таким значением диапазонного показателя.

В случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от не менее __ до не более __», «в диапазоне от не более __ до не менее __», «от не более __ до не менее __», «от не менее __ до не более __», участником электронного аукциона должен быть предложен товар со значением показателя, соответствующим заявленным требованиям, то есть точно таким же, либо попадающим в обозначенный диапазон без слов «не более», «не менее».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 11) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование основных материалов, изделий, оборудования (товаров)	Технические характеристики применяемых материалов
1	Кабель оптический	... Диапазон рабочих температур: от не выше минус 40 °С до не ниже плюс 50°С. Допустимое растягивающее усилие 20 кН. ... Упаковка строительная длиной не менее 2,12 км.
		...

2	Кабель телефонный	Диапазон рабочих температур: от не выше минус 60°С до не ниже плюс 50°С. Монтаж при температуре: от не выше минус 15°С до не ниже плюс 60°С; ... Срок службы: не менее 20 лет ... Упаковка строительная длиной не менее 0,4 км.
---	-------------------	--

Иными словами, в заявке №11 не указаны конкретные показатели следующих характеристик товаров:

по позиции 1: диапазон рабочих температур, упаковка строительная;

по позиции 2: диапазон рабочих температур, монтаж при температуре, срок службы упаковка строительная.

В ходе анализа заявки Заявителя (заявка № 11) Комиссией Архангельского УФАС России установлено также следующее:

– значение характеристики кабеля оптического «допустимое растягивающее усилие» указано как **20 кН**, что не соответствует требованиям пункта 1.5 раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

– в графе «Наименование страны происхождения товара» Заявителем по позициям 1, 2 указано, «г. Москва». Между тем, город не является страной, следовательно, участником № 11 не указано наименование страны происхождения товара.

Таким образом, первая часть заявки № 11 не соответствует требованиям документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО "СтройПроектКонсалтинг" в допуске к участию в электронном аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "СтройПроектКонсалтинг" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Л.И. Синебрюхова