

РЕШЕНИЕ № 41

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 04 декабря 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 17 декабря 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

04 декабря 2014 года, рассмотрев дело № 41 от 14.11.2014г., возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью Таксомоторный парк «Горный Алтай» (ОГРН: 1120411001149, ИНН: 0411159510, юридический адрес: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Эркемена Палкина, д. 5, оф. 200) по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по РА поступило обращение Министерства регионального развития Республики Алтай (вх. № 2668 от 16.09.2014) о действиях лиц, незаконно осуществляющих перевозку пассажиров и багажа на территории Республики Алтай.

Из существа обращения следует, что в адрес Министерства регионального развития Республики Алтай обратилась РОО «Горно-Алтайский городской союз индивидуальных предпринимателей» Республики Алтай (РОО «ГАГС ИП» РА) с просьбой решить вопрос о незаконных пассажирских перевозках по пригородному маршруту № 218 «г. Горно-Алтайск Старый центр – с. Союзга». РОО «ГАГС ИП» РА поясняет, что на вышеуказанном маршруте осуществляет перевозку пассажиров микроавтобус «Форд» (государственный регистрационный номер В 055 АР 04). Перевозка осуществляется за 2-3 минуты до начала движения по данному маршруту автобуса № 218. Также вышеназванный микроавтобус при осуществлении перевозки использует указатель номера маршрута (№ 218).

Минрегионразвития РА поясняет, что перевозчики, с которыми заключены договоры на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам пригородного сообщения, выполняют свою работу в соответствии с утвержденным расписанием движения транспортных средств. Правила перевозки пассажиров автомобильным транспортом, которыми регламентируются перевозки, обязывают перевозчика иметь лицензию на осуществление перевозок пассажиров, соблюдать графики движения, скоростной режим, осуществлять посадку (высадку) пассажиров только в установленных остановочных пунктах. У владельца вышеуказанного микроавтобуса ООО «Техстрой» отсутствует договор на выполнение пассажирских перевозок, в связи с чем, Минрегионразвития РА считает его деятельность незаконной, просит привлечь данный хозяйствующий субъект к административной ответственности.

01.10.2014 г. в адрес УФАС по РА поступила информация (вх. № 2824) от ОГИБДД отдела МВД России по г. Горно-Алтайску, согласно которой микроавтобус марки «Форд» (г/н В 055 АР 04), категории «В», осуществляет перевозки в качестве такси,

по договору аренды с таксомоторным парком «Горный Алтай».

21.10.2014г. в адрес УФАС по РА поступили пояснения от ООО «Техстрой», согласно которым:

- микроавтобус «Форд» г/н В 055 АР 04 принадлежит ООО «Техстрой» на праве собственности (что подтверждается информацией от ОГИБДД отдела МВД России по г. Горно-Алтайску);
- перевозки на данном транспортном средстве осуществляются ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» на основании договора финансовой субаренды от 12.04 2013г.;
- перевозки осуществляются на основании разрешения Инспекции Ростехнадзора Республики Алтай № 00761 от 15.04.2013г. Договоры с Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» не заключались.

Аналогичные пояснения были представлены ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» (вх. № 3148 от 06.11.2014г.).

По результатам рассмотрения заявления Министерства регионального развития РА (вх. № 2668 от 16.09.2014), руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона «О защите конкуренции», УФАС по Республике Алтай было принято решение о возбуждении в отношении ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» дела по признакам нарушения части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции».

Приказом временно исполняющей обязанности руководителя УФАС по Республике Алтай от 14.11.2014 № 458 возбуждено дело № 41. Определением от 14.11.2014г. дело было назначено к рассмотрению на 04 декабря 2014 года на 11 часов 30 минут.

На рассмотрение дела представители ответчика, заинтересованного лица (ООО «Техстрой») не явились.

Информация о месте и времени рассмотрения дела получена ООО ТП «Горный Алтай», ООО «Техстрой» нарочно 17.11.2014г.

Следовательно, все участники дела уведомлены надлежащим образом. Комиссия приняла решение о возможности рассмотрения дела в отсутствии указанных лиц.

04 декабря 2014 года Комиссия, рассмотрев материалы дела № 41 от 14.11.2014, пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (групп лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности, справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на

недобросовестную конкуренцию.

Исходя из положения пункта 9 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» следует, что для квалификации действий хозяйствующих субъектов как недобросовестная конкуренция, необходимо наличие следующих квалифицирующих признаков. Такие действия:

- должны быть совершены хозяйствующими субъектами (группой лиц) - конкурентами;
- должны быть направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности;
- должны противоречить законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;
- причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект – это индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Согласно информации с официального сайта ФНС России (ЕГРЮЛ) основным видом экономической деятельности ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» (ИНН 0411159510) является деятельность такси (код ОКВЭД 60.22).

Согласно пояснениям ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» (вх. № 3148 от 06.11.2014) деятельность общества не подпадает под деятельность такси, однако, далее ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» поясняет, что осуществляет грузоперевозку в свободном режиме, т.е. не предусмотренным расписанием.

Данные пояснения Комиссия УФАС по РА считает противоречащими предыдущим пояснениям и сведениям с сайта ФНС России, так как деятельность такси предусматривает перевозку пассажиров и багажа в свободном режиме. Однако, информацией от ОГИБДД отдела МВД России по г.Горно-Алтайску (вх. №2824 от 01.10.2014г.) подтверждается, что ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» оказывает услуги по перевозке пассажиров и багажа. Данный довод также подтверждается пояснениями Минрегионразвития РА и РОО «ГАГС ИП» РА. Вместе с тем, согласно пункту 109 постановления Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» маршрут перевозки пассажиров и багажа легковым такси определяется фрахтователем. Если указанный маршрут не определен, водитель легкового такси обязан осуществить перевозку по кратчайшему маршруту. Так как ООО Таксомоторный

парк «Горный Алтай» осуществляло перевозку пассажиров по определенному маршруту (№218), следовательно, его деятельность не подпадает под деятельность такси.

Согласно пунктам 3-5 вышеуказанного постановления Правительства РФ регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по расписаниям. Расписание регулярных перевозок пассажиров и багажа (далее - расписание) составляется для каждого остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, в котором предусмотрена обязательная остановка транспортного средства. Расписание содержит интервалы отправления транспортных средств, в том числе по периодам времени суток, или временной график отправления транспортных средств от остановочного пункта.

Согласно результатам проверки ОГИБДД отдела МВД России по г.Горно-Алтайску (вх. №2824 от 01.10.2014) ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» фактически осуществляет перевозку пассажиров. Представленными фотоматериалами и пояснениями Минрегионразвития РА и РОО «ГАГС ИП» РА (от 27.08.2014г.) подтверждается, что ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» осуществляет услуги по перевозке пассажиров и багажа по маршруту № 218 (г. Горно-Алтайск Старый Центр – с. Союзга).

На основании вышеизложенного Комиссия УФАС по РА делает вывод, что деятельность ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» подпадает под деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию.

Согласно информации с официального сайта ФНС России (ЕГРЮЛ) одним из дополнительных видов экономической деятельности РОО «Горно-Алтайский городской Союз индивидуальных автопредпринимателей» Республики Алтай (ИНН 0411042991) является деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию.

07 мая 2014 года по итогам конкурса между Минрегионразвития РА и РОО «ГАГС ИП» РА был заключен договор № 33 на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршруту пригородного сообщения №218 «г. Горно-Алтайск Старый центр – с. Союзга».

Следовательно, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что вышеназванные хозяйствующие субъекты (ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» и РОО «ГАГС ИП» РА) являются конкурентами на рынке регулярных пассажирских перевозок, так как оказывают услуги на одном маршруте пригородного сообщения (№218).

В соответствии с ч.1 ст. 4 Закона Республики Алтай от 03.03.2008 № 10-РЗ (ред. от 06.06.2014) «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай» Правительство Республики Алтай самостоятельно либо через уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере транспортного обслуживания населения на территории Республики Алтай осуществляет организацию пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования пригородного и межмуниципального сообщения.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Республики Алтай от 21.08.2008 № 189 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай» перевозка пассажиров и багажа по маршрутам осуществляется перевозчиками на основании договора на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай (далее - договор), заключенного с уполномоченным органом на основании результатов конкурса на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай по сформированным маршрутам (далее - конкурс).

В соответствии с пунктом 37 части 3.1 Положения о Министерстве регионального развития Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 18.05.2006 № 99, названное министерство осуществляет организацию транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), следовательно, является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Алтай в транспортной сфере.

Согласно пояснениям Министерства регионального развития Республики Алтай микроавтобус «Форд» г/н В 055 АР 04 осуществляет перевозки по утвержденным Минрегионразвития РА маршрутам, однако, договор на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай, заключенный с Минрегионразвития РА, у владельца данного микроавтобуса отсутствует. Также это подтверждается пояснениями ООО «Техстрой» и ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай».

Следовательно, полученное ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» разрешение Инспекции Гостехнадзора Республики Алтай №00761 от 15.04.2013г. не дает права Обществу осуществлять пассажирские перевозки по утвержденному маршруту.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что осуществление перевозок по утвержденным Минрегионразвития РА маршрутам без договора на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай противоречит пункту 4 постановления Правительства Республики Алтай от 21.08.2008 № 189 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О транспортном обслуживании населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Алтай», нормам Гражданского законодательства Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

Согласно пункту 1 Положения о проведении конкурса на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения по сформированным маршрутам, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 21.08.2008 № 189, конкурс на выполнение пассажирских перевозок пассажирским

автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения по сформированным маршрутам проводится в целях отбора перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа, для удовлетворения потребностей населения в безопасных и своевременных перевозках.

Так как ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» игнорирует участие в названном конкурсе, то получает необоснованное преимущество перед участниками данного конкурса, которое заключается в оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа без участия в отборе перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что преимущества ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» на рынке регулярных пассажирских перевозок усматриваются в получении необоснованной прибыли за счет незаконной эксплуатации маршрута № 218 (без заключения договора на выполнение пассажирских перевозок и без участия в конкурсе), а также за счет эксплуатации маршрута № 218 за несколько минут до утвержденного графика движения транспортных средств на данном маршруте (Приложение № 1 к договору № 33 от 07.05.2014г.), что позволяет данному хозяйствующему субъекту привлекать максимально большое число пассажиров на этом маршруте.

В ходе заседания Комиссии представитель РОО «ГАГС ИП» РА пояснил, что после начала осуществления деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» пассажиропоток заметно снизился, а, следовательно, снизилась и выручка на маршруте №218 «г.Горно-Алтайск Старый центр - с.Союзга». Представитель РОО «ГАГС ИП» РА в подтверждение своих доводов представил справку, подтверждающую изменение объема выручки по данному маршруту во время осуществления деятельности ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай».

По рассматриваемому маршруту перевозка пассажиров и багажа осуществляется с периодичностью в 2 часа (с 07:01 до 21:26 часов), т.е. данный маршрут «используется» всего 8 раз в день. Следовательно, в силу редкого «использования» маршрута №218, один микроавтобус ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» может оказать услуги по перевозке значительной части потенциальных пассажиров автобусов РОО «ГАГС ИП» РА.

Таким образом, проанализировав представленные документы и устные пояснения представителя РОО «ГАГС ИП» РА, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что рассматриваемыми действиями ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» нанесены убытки конкуренту - РОО «ГАГС ИП» РА.

При таких обстоятельствах в действиях ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа на маршруте №218 «г.Горно-Алтайск Старый Центр – с.Союзга» с использованием указателя маршрута, без договора на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай и без участия в конкурсе на выполнение пассажирских перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального и пригородного сообщения на территории Республики Алтай по сформированным маршрутам, установлены

все квалифицирующие признаки недобросовестной конкуренции, предусмотренные частью 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Общества с ограниченной ответственностью Таксомоторный парк «Горный Алтай» (ОГРН: 1120411001149, ИНН: 0411159510, юридический адрес: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Эркемена Палкина, д. 5, оф. 200) по незаконному осуществлению пассажирских перевозок по пригородному маршруту № 218 «г. Горно-Алтайск Старый центр – с. Союзга» актом недобросовестной конкуренции, что нарушает часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью Таксомоторный парк «Горный Алтай» (ОГРН: 1120411001149, ИНН: 0411159510, юридический адрес: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Эркемена Палкина, д. 5, оф. 200) предписание о прекращении недобросовестной конкуренции, путем прекращения осуществления пассажирских перевозок по пригородному маршруту №218, утвержденному Министерством регионального развития Республики Алтай, до заключения договора на выполнение пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по итогам конкурсного отбора.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения административного производства по статье 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении лица, виновного в нарушении антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 41

17 декабря 2014 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия),

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17.12.2014 г. по делу № 41 от 14.11.2014г. о нарушении ООО Таксомоторный парк «Горный Алтай» (ОГРН: 1120411001149, ИНН: 0411159510, юридический адрес: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Эркемена Палкина, д. 5, оф. 200) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в незаконном осуществлении пассажирских перевозок по пригородному маршруту № 218 «г. Горно-Алтайск Старый центр – с. Союзга»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью Таксомоторный парк «Горный Алтай» **со дня получения настоящего предписания** прекратить нарушение антимонопольного законодательства, путем прекращения осуществления пассажирских перевозок по пригородному маршруту №218, утвержденному Министерством регионального развития Республики Алтай, до заключения договора на выполнение пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по итогам конкурсного отбора.
2. О выполнении настоящего предписания Обществу необходимо сообщить в срок до 26 декабря 2014 года.