

Лицо, действия которого

обжалуются -

Департамент строительства Ярославской области

150000, г. Ярославль,

ул. Чайковского, д. 42

e-mail: dstr@yarregion.ru

Заявитель –

ООО «Книга»

152903, Ярославская обл., г. Рыбинск,

ул. Крестовая, д. 128

e-mail: dvorsonar@mail.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 076/10/18.1-461/2019

28 августа 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 30.08.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А.,

с участием:

от Департамента строительства Ярославской области – <...> (по доверенности);

в отсутствие представителя заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Книга» на действия Департамента строительства Ярославской области (ИНН

7604036179, ОГРН 1027600685694), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Книга» (вх. № 8070 от 20.08.2019) на действия Департамента строительства Ярославской области, совершенные при осуществлении в отношении юридического лица, являющегося субъектом градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 6](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Обжалуемые действия (бездействие) — необоснованный отказ Департамента строительства Ярославской области в выдаче разрешения на строительство офисного здания на земельном участке, расположенном по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, ул. Крестовая, д. 49а, от 02.08.2019 № 01-20/2248.

На заседании Комиссии представитель Департамента строительства Ярославской области предоставил документы, запрошенные уведомлением от 23.08.2019 № 6019/06-07. С доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

Подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 6](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий [перечень](#) процедур в соответствующей сфере строительства.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403 утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства. Пунктом 59 указанного Постановления к числу процедур в сфере жилищного строительства отнесены предоставление разрешения на строительство и внесение изменений в разрешение на строительство.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

29.01.2016 Департаментом строительства Ярославской области (далее — Департамент) ООО «Книга» выдано разрешение на строительство офисного здания на земельном участке, расположенном по адресу: Ярославская обл., г. Рыбинск, ул. Крестовая, д. 49а, № 76-RU76303000-13-2016. Срок действия указанного разрешения на строительство — до 29.09.2016.

29.07.2019 ООО «Книга» обратилось в Департамент с заявлением о выдаче нового разрешения на строительство вышеназванного объекта недвижимости.

02.08.2019 Департаментом вынесено решение об отказе в выдаче ООО «Книга» разрешения на строительство (исх. № 01-20/2248) по следующим основаниям.

1.

1.

1. В соответствии с частью 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Градостроительный кодекс РФ) в целях строительства объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство в соответствии с [частями 4 - 6](#) настоящей статьи орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. К указанному заявлению прилагаются, в том числе, следующие документы: правоустанавливающие документы на земельный участок; результаты инженерных изысканий.

Вместе с тем, в составе заявления ООО «Книга» о выдаче разрешения на строительство отсутствовали правоустанавливающие документы на земельный участок, используемый для благоустройства, а также на земельные участки, используемые для организации подъездов к проектируемому объекту. Кроме того, заявителем не были приложены результаты инженерно-геодезических изысканий.

1.
1.

2. Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации [устанавливаются](#) Правительством Российской Федерации.

В ходе рассмотрения заявления ООО «Книга» Департаментом было установлено, что материалы, содержащиеся в проектной документации, не соответствуют требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

1.
1.

2. Представленная заявителем Проектная документация не соответствует требованиям к строительству, содержащимся в градостроительном плане земельного участка № RU76303000-143 от 29.05.2014.
3. Вид объекта недвижимости, указанного в заявлении ООО «Книга» на выдачу разрешения на строительство не соответствует разрешенному использованию земельного участка.
4. Согласно части 3 статьи 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при наличии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

Вместе с тем, в представленной ООО «Книга» проектной документации отсутствует информация о необходимости осуществления вышеназванных мероприятий.

Согласно части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации проводит проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство, а также соответствия проектной документации требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка.

В соответствии с частью 13 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации отказывает в выдаче разрешения на строительство при отсутствии документов, предусмотренных [частью 7](#) настоящей статьи, или несоответствии представленных документов требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию

земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации и действующим на дату выдачи разрешения на строительство, требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.

Таким образом, Комиссией установлено, что требования к представленной заявителем в составе заявления на выдачу разрешения на строительство документации, несоблюдение которых послужило основанием для отказа Департаментом в выдаче соответствующего разрешения, предусмотрены Градостроительным кодексом Российской Федерации и не являются избыточными.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеназванные действия Департамента не могут быть предметом обжалования в порядке, предусмотренном подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Книга» (вх. № 8070 от 20.08.2019) на действия Департамента строительства Ярославской области, совершенные при осуществлении в отношении юридического лица, являющегося субъектом градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 6](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации, необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 23.08.2019 № 6019/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии А.В. Семенюк

И.В. Разумов

С.А. Шарутина