

## **РЕШЕНИЕ № 023/07/3-752/2023**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

06 марта 2023г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии, путем системы ВКС, представителя ФБУ «Краснодарский ЦСМ» (далее — Заявитель) по доверенности от 14.11.2022г. № 27/17.31-61 Л.Д.В. и представителей ПАО «Россети Кубань» (далее – Организатор торгов) по доверенности от 26.02.2022г. № 23AB1173427 З.Д.Л., по доверенности от 12.04.2021г. № 119/10-1821 В.О.В. рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг по поверке и калибровке приборов и средств измерений (извещение № ROSSETI01022300013, ROSSETI01022300016, ROSSETI06022300010, ROSSETI06022300042, ROSSETI03022300017, ROSSETI07022300026, ROSSETI08022300001, ROSSETI07022300027, ROSSETI07022300031, ROSSETI08022300024, ROSSETI10022300032, ROSSETI10022300029 опубликовано на сайте [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг по поверке и калибровке приборов и средств измерений (извещение №

ROSSETI01022300013, ROSSETI01022300016, ROSSETI06022300010, ROSSETI06022300042, ROSSETI03022300017, ROSSETI07022300026, ROSSETI08022300001, ROSSETI07022300027, ROSSETI07022300031, ROSSETI08022300024, ROSSETI10022300032, ROSSETI10022300029 опубликовано на сайте [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 06.03.2023г. в 11:30.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/07/3-752/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» от 17.12.2018г. № 334 (с изменениями и дополнениями, утвержденными Советом директоров ПАО «Россети» протоколом от 30.09.2022г. № 491/2022).

Организатором торгов на электронной торговой площадке «Росэлторг» размещены извещения № ROSSETI01022300013, ROSSETI01022300016, ROSSETI06022300010, ROSSETI06022300042, ROSSETI03022300017, ROSSETI07022300026, ROSSETI08022300001, ROSSETI07022300027, ROSSETI07022300031, ROSSETI08022300024, ROSSETI10022300032, ROSSETI10022300029 о проведении закупки способом сравнения цен на право заключения договора на оказание услуг по поверке и калибровке приборов и средств измерений.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной

комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно частям 2, 3 статьи 3 Закона о закупках, Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках, неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно подпункту «в» пункта 5.1.1.2 Положения, сравнение цен относится к неконкурентным способам закупки.

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов необоснованно раздроблена закупка взаимосвязанных услуг на отдельные процедуры.

На основании пункта 5.6.10 Положения, сравнение цен проводится при закупке простой продукции в случае, если начальная (максимальная) цена закупки не превышает 500 (пятист) тысяч рублей с НДС (либо без НДС, если закупка продукции не облагается НДС либо НДС равен 0) в случае, если выручка Заказчика за отчетный финансовый год составляет более 5 (пяти) миллиардов рублей, либо не превышает 100 (ста) тысяч рублей с НДС (либо без НДС, если закупка продукции не облагается НДС либо НДС равен 0) в случае, если выручка Заказчика за отчетный финансовый год составляет менее 5 (пяти) миллиардов рублей.

В соответствии с документами, представленными на рассмотрение Комиссии Краснодарского УФАС России выручка ПАО «Россети Кубани» за 2022 года составляет более 5 миллиардов рублей.

Согласно пояснениям Организатора торгов, каждая из вышеуказанных

закупок проводится для нужд отдельных филиалов ПАО «Россети Кубани».

В соответствии с пунктом 1.2.1 Приложения № 1 к Положению, под дроблением понимаются умышленные действия Заказчика, которые могут привести к выбору неконкурентного способа закупки (вместо проведения закупки конкурентным способом). При этом дроблением также могут быть признаны действия Заказчика направленные на упрощение способа закупки путем уменьшения объема и/или начальной (максимальной) стоимости (иных действий, которые могут привести к указанному результату), в том числе неоднократная закупка однородной продукции в течение квартала, при условии, что Заказчику потребность в такой продукции на плановый период заранее известна и не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести одну процедуру для закупки всего объема требуемой продукции. Не признаются дроблением действия Заказчика по уменьшению объема и/или начальной (максимальной) стоимости (иные действия, которые могут привести к указанному результату), в случае если необходимость таких действий доказана Заказчиком на этапе принятия решения о проведении закупки, а также проведение закупок, связанных с реализацией обязательств Заказчика по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению с мощностью энергопринимающего устройства до 150 кВт. Не признаются дроблением осуществление Заказчиком закупок однородной продукции в течение квартала в случае проведения таких закупок способом «сравнение цен» в электронной форме.

Таким образом, действия Организатора торгов не противоречат требованиям Положения о закупках.

Кроме того, согласно доводу жалобы, Организатором торгов неправомерно установлена форма закупки только для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 5.4.3 Положения, при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 5.4.2 настоящего Стандарта Заказчик вправе по истечении срока приема заявок осуществить закупку в общем порядке, установленном настоящим Стандартом в случаях, если:

- а) субъекты МСП не подали заявок на участие в такой закупке;
- б) заявки всех участников закупки, являющихся субъектами МСП, отозваны или не соответствуют требованиям, предусмотренным документацией о закупке;



в) заявка, поданная единственным участником закупки, являющимся субъектом МСП, не соответствует требованиям, предусмотренным извещением о закупке и (или) документацией о закупке.

Согласно пунктам 5.4.4, 5.4.5 Положения, в целях осуществления закупок, предусмотренных подпунктом «б» пункта 5.4.2 настоящего Стандарта, Заказчиком утверждается и размещается в единой информационной системе перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов МСП (далее - Перечень).

В случае если начальная (максимальная) цена договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 200 (двухсот) миллионов рублей с НДС (либо без НДС, если закупка продукции не облагается НДС либо НДС равен 0) и указанные товары, работы, услуги включены в Перечень, Заказчик обязан осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов МСП.

Приказом ПАО «Россети Кубани» от 17.06.2022г. № 338-од утвержден Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — Перечень).

Пунктом 38 Перечня к закупкам, осуществляемым только у субъектов малого и среднего предпринимательства отнесены закупки услуг по техническим испытаниям и анализу прочие, не включенные в другие группировки.

Кроме того, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что закупочные процедуры № ROSSETI06022300010, ROSSETI06022300042, ROSSETI03022300017 проведены среди неограниченного круга лиц, по результатам указанных закупок ФБУ «Краснодарский ЦСМ» признан победителем.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений части 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ФБУ «Краснодарский ЦСМ» на действия ПАО «Россети Кубани» при организации и проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг по поверке и калибровке приборов и средств измерений (извещение № ROSSETI01022300013, ROSSETI01022300016, ROSSETI06022300010, ROSSETI06022300042, ROSSETI03022300017, ROSSETI07022300026, ROSSETI08022300001, ROSSETI07022300027, ROSSETI07022300031, ROSSETI08022300024, ROSSETI10022300032, ROSSETI10022300029 опубликовано на сайте [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.