

Филиал - Госпиталь № 2 Федерального казённого учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области»

455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, пр. К. Маркса, д. 35

Общество с ограниченной ответственностью «Медфарм-МО»

142440, Московская область, Ногинский район, Рабочий поселок Обухово, шоссе Кундравинское, участок 17

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

РЕШЕНИЕ № РНП-74-61/2018

о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 04 июня 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 07 июня 2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя руководителя Челябинского УФАС России,
Членов Комиссии:	специалиста-эксперта отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России, специалиста-эксперта отдела контроля закупок для - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение Госпиталя № 2 Федерального казённого учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области» (далее -

филиал - Госпиталь № 2 ФКУЗ «МСЧ МВД России по Челябинской области») о включении Общества с ограниченной ответственностью «Медфарм-МО» (далее – ООО «Медфарм-МО», Общество, Победитель), его учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов - плазмозамещающих (извещение № 0369100025618000034) (далее - Аукцион), после объявленного перерыва, в присутствии:

- представителя Заказчика., действующего на основании доверенности № 169 от 17.01.2018;

- представителя Заказчика., действующего на основании доверенности № 178 от 04.05.2018;

- в отсутствие представителей ООО «Медфарм-МО», надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии (телеграммой и по электронной почте),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение от Заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «Медфарм-МО», его учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов - плазмозамещающих (извещение № 0369100025618000034).

Согласно представленным документам 02.04.2018 Заказчиком объявлено о проведении Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 19 152,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 24.04.2018 № 0369100025618000034-3 победителем признано ООО «Медфарм-МО».

Контракт направлен на подпись победителю закупки 25.04.2018. Общество разместило в ЕИС протокол разногласий в части несоответствия установленных в контракте реквизитов ООО «Медфарм-МО» 03.05.2018. Заказчик согласился с данным протоколом и 07.05.2018 повторно направил проект контракта с внесенными изменениями победителю закупки на подпись.

Срок подписания контракта Победителем истек 11.05.2018, ООО «Медфарм-МО» не подписало контракт, не предоставило обеспечение исполнения контракта, на основании чего признано Заказчиком уклонившимся от заключения контракта 18.05.2018.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный: лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил, требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта, на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о

контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

В качестве инструмента определения уклонения от заключения контракта как юридически значимого деяния может быть взята правовая конструкция состава уклонения от заключения контракта, аналогичная конструкции «состав правонарушения».

Объектом уклонения от заключения договора выступают охраняемые законом общественные отношения закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в рассматриваемом случае – заключение контракта на поставку лекарственных препаратов - плазмозамещающих.

Под объективной стороной уклонения от заключения контракта следует понимать действия (бездействие) участника закупки, выразившиеся в непредставлении заказчику в установленный срок подписанного контракта и обеспечения исполнения контракта.

Субъектом уклонения от заключения контракта является участник закупки.

С учетом характера правовых последствий включения хозяйствующего субъекта в Реестр недобросовестных поставщиков - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, субъективная сторона уклонения от заключения контракта предполагает вину (умысел, неосторожность) участника, которая выражается в непредставлении заказчиком в установленный срок подписанных договоров и/или обеспечения их исполнения, соответствующего требованиям документации об электронном аукционе и законодательства о контрактной системе.

Таким образом, основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

Сущность требований, установленных статьей 45, частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, заключается в установлении дополнительных охранительных функций по обеспечению исполнения контракта, соблюдение которых позволяет достичь целей осуществления закупки, а именно: удовлетворение потребности Заказчика в

приобретаемом товаре, работе, услуге, эффективного расходования бюджетных средств без дополнительных затрат на повторное осуществление закупки, переноса сроков поставки товара.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 24.04.2018 № 0369100025618000034-3 победителем признано ООО «Медфарм-МО».

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта.

Контракт направлен на подпись победителю закупки 25.04.2018. Общество разместило в ЕИС протокол разногласий в части несоответствия установленных в контракте реквизитов ООО «Медфарм-МО» 03.05.2018. Заказчик согласился с данным протоколом и 07.05.2018 повторно направил проект контракта с внесенными изменениями победителю закупки на подпись.

Срок подписания контракта Победителем истек 11.05.2018, ООО «Медфарм-МО» не подписало контракт, не предоставило обеспечение исполнения контракта, на основании чего признано Заказчиком уклонившимся от заключения контракта 18.05.2018. Протокол признания Победителя уклонившимся от заключения контракта размещен в Единой информационной системе 21.05.2018, что подтверждается материалами дела.

Заказчиком 01.06.2018 заключен контракт с участником закупки, которому присвоен второй номер <...> ООО «Торговый дом «Картель «Промснаб».

Таким образом, установлен и подтвержден материалами дела факт недобросовестного поведения Победителя, выразившийся в неисполнении требований документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе о подписании контракта и представлении надлежащего обеспечения исполнения контракта победителем закупки, что, по мнению Комиссии Челябинского УФАС России, является основанием для включения ООО «Медфарм-МО», его учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные филиалом - Госпиталем № 2 ФКУЗ

«МСЧ МВД России по Челябинской области», об ООО «Медфарм-МО» (142440, Московская область, Ногинский район, Рабочий поселок Обухово, шоссе Кундравинское, участок 17, ИНН 5031113405, КПП 503101001) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Включить сведения, представленные филиалом - Госпиталем № 2 ФКУЗ «МСЧ МВД России по Челябинской области», об управляющем ООО «Медфарм-МО» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

3. Включить сведения, представленные филиалом - Госпиталем № 2 ФКУЗ «МСЧ МВД России по Челябинской области», об учредителе ООО «Медфарм-МО» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

4. Включить сведения, представленные филиалом - Госпиталем № 2 ФКУЗ «МСЧ МВД России по Челябинской области», об учредителе ООО «Медфарм-МО» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель

Члены Комиссии