

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении
№ 119Р-А/2010

15 декабря 2010 г.

г. Краснодар

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарского УФАС России) Гассий Нина Ярославна, рассмотрев в отсутствие главного редактора газеты «Вечерний Славянск», учредителя ООО «Солнечный Дом» (издателя газеты «Вечерний Славянск») Ракуленко Андрея Георгиевича (.....) материалы дела об административном правонарушении № 119Р-А/2010, возбужденного протоколом Краснодарского УФАС России № 43/2010 о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), по признакам нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило заявление гражданина Гетмана А.С. (Краснодарский край, г. Славянск-на-Кубани, пер. Художественный, д. 5) по факту размещения в газете «Вечерний Славянск» от 22 сентября 2010 г. № 39 (467) и 29 сентября 2010г. № 40 (468) на последней странице (12) рекламы с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

При осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе Краснодарским УФАС России установлено, что в газете «Вечерний Славянск» от 22.09.2010 г. № 39 (467) и от 29.09.2010г. № 40 (468) размещена реклама следующего содержания:

- на странице 1: *«Окна, двери, балконы, роллеты металлопластиковые и алюминиевые. Гарантия 5 лет! Планета окон. Скидки до 25%. Кредит. Банк «Русский стандарт», 8-918-222-20-20, 8-918-222-21-21, ул. Ленина, 207, 8-86146-2-15-75, рассрочка до 6 месяцев 0%»;*

- *«ОКНА FUNKE» проверено на немцах. Рассрочка – кредит ... Окна ростовские...г.Славянск-н/К, ул.Ленина 62, тел.4-42-08, (988)33-888-33...»;*

- на странице 12: *«Окна и двери, роллеты и жалюзи. Двери железные под заказ. Замер, установка, демонтаж - бесплатно. Рассрочка на 3 месяца. Евролюкс фирма. Скидка 15%. Кредит 14,5%. Русфинансбанк, 8(86146) 4-09-99, 8(918) 143-50-72» с признаками нарушения ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».*

Краснодарское УФАС России возбудило дело № 119Р-А/2010 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении главного редактора газеты «Вечерний Славянск», учредителя ООО «Солнечный Дом» (издателя газеты «Вечерний Славянск») Ракуленко Андрея Георгиевича по факту распространения в газете «Вечерний Славянск» 22.09.2010 г. № 39 (467) и 29.09.2010г. № 40 (468) ненадлежащей рекламы с признаками нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», выразившегося в отсутствии в рекламе наименования лиц, оказывающих финансовые услуги по предоставлению кредита.

Согласно с ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица- наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя, отчество).

В соответствии со ст. 54 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму.

Согласно п. 2 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции») финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

В п. 6 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» указано, что финансовая организация это хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, кредитный потребительский кооператив, страховщик, страховой брокер, общество взаимного страхования, фондовая биржа, валютная биржа, ломбард, лизинговая компания, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционного фонда, управляющая компания паевого инвестиционного фонда, управляющая компания негосударственного пенсионного фонда, специализированный депозитарий инвестиционного фонда, специализированный депозитарий паевого инвестиционного фонда, специализированный депозитарий негосударственного пенсионного фонда, профессиональный участник рынка ценных бумаг.

В ходе рассмотрения дела Краснодарским УФАС России установлено, что реклама, размещенная в газете «Вечерний Славянск» от 22.09.2010 г. №39 (467) и от 29.09.2010г. № 40 (468) о предоставлении кредита не содержит наименования лиц, оказывающих финансовые услуги, и является ненадлежащей.

На основании п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с ч. 6 и ч. 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушения требований, установленных ч. 1 ст. 28 Закона, несут как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

Пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» предусмотрено, что рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

При рассмотрении дела № 119Р-А/2010 установлено, что рекламораспространителем указанной выше рекламы о предоставлении финансовых услуг, размещенной в газете «Вечерний Славянск» от 22.09.2010 г. №39 (467) и от 29.09.2010г. № 40 (468), является редакция газеты «Вечерний Славянск» в лице главного редактора Ракуленко Андрея Георгиевича.

Из Устава редакции и выходных данных газеты «Вечерний Славянск» следует, что издателем газеты «Вечерний Славянск» является общество с ограниченной ответственностью «Солнечный Дом» (353560, Краснодарский край, г. Славянск-на-Кубани, ул. Стаханова, 197, офис 1; ИНН 2349023740).

В соответствии с п.1.1. Устава редакции средства массовой информации газеты «Вечерний Славянск» редакцией газеты «Вечерний Славянск» является часть коллектива сотрудников ООО «Солнечный Дом», осуществляющая производство и выпуск газеты.

Согласно п.1.4. Устава газеты «Вечерний Славянск» редакция создана для осуществления производства и выпуска газеты «Вечерний Славянск» и рекламно-информационной деятельности.

В соответствии с п.2.2. Устава ООО «Солнечный Дом» одним из основных видов деятельности общества является: редакционная, издательская деятельность, распространение средств массовой информации.

Пунктом 3.8. Устава ООО «Солнечный Дом» предусмотрено, что общество может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации и за рубежом. Филиалы и представительства учреждаются на основании решения участника и действуют в соответствии с Положениями о них. Положение, регламентирующее выпуск средств

массовой информации, утверждается участником и является уставом редакции.

В соответствии со свидетельством о регистрации средства массовой информации ПИ № 10 – 5151 от 01.07.2003 г. примерной тематикой газеты «Вечерний Славянск» являются новости, культурная, научная, просветительская, объявления, программы телепередач, реклама до 40%.

Следовательно, газета «Вечерний Славянск» специализируется, в том числе, и на размещении рекламы, которая должна отвечать всем требованиям Федерального закона «О рекламе».

В данном случае нарушение установленных Законом требований к рекламе было очевидным для рекламодателя, оказывающего услуги в качестве такового на постоянной основе. Размещение ненадлежащей рекламы произошло по его вине.

Согласно заключенным договорам № 10/а от 20.09.2010г., № 14 от 30.01.2010, № 111 от 01.09.2010г. на оказание информационных услуг, Исполнителем (рекламораспространителем) по размещению информации Заказчика является редакция газеты «Вечерний Славянск», в лице главного редактора Ракуленко Андрея Георгиевича (адрес: 353560, Краснодарский край, г.Славянск-на-Кубани, ул. Пионерская, д.60, ИНН 234901276905), являющегося учредителем ООО «Солнечный Дом».

В соответствии с приказом № 15 л/с от 01.11.2007г. Ракуленко А.Г. является главным редактором газеты «Вечерний Славянск».

Исходя из п. 3.2. Устава редакции газеты «Вечерний Славянск», руководит редакцией главный редактор, который осуществляет свои полномочия на основе устава редакции, без доверенности действует от имени редакции, представляет ее интересы, заключает договоры, издает приказы и распоряжения по профессиональной работе редакции, обязательные для исполнения всеми работниками редакции, обязательные для исполнения всеми работниками редакции, назначает своих заместителей. Главный редактор несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности средства массовой информации законодательством Российской Федерации.

Из документов и объяснений, представленных 07.12.2010г. главным редактором газеты «Вечерний Славянск» Ракуленко А.Г. (вход. № 10589), следует, что нарушение ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» на страницах газеты «Вечерний Славянск» допущено непреднамеренно, все нарушения устранены, реклама приведена в соответствие с требованиями действующего законодательства о рекламе.

Таким образом, Краснодарским УФАС России в ходе рассмотрения дела установлено, что главным редактором газеты «Вечерний Славянск», учредителем ООО «Солнечный Дом» (издатель газеты «Вечерний Славянск») Ракуленко А.Г. при распространении рекламы в газете «Вечерний Славянск» от 22.09.2010 г. №39 (467) и от 29.09.2010г. № 40 (468) на страницах 1, 12, связанной с предоставлением финансовых услуг, нарушены требования ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» в связи с ненадлежащим исполнением им своих должностных обязанностей.

Согласно ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 ст. 14.3, ст. 14.37, ст. 14.38, ст. 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 ст. 14.3, ст. 14.37, ст. 14.38, ст. 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При установлении размера административного наказания учтено, что главный редактор газеты «Вечерний Славянск», учредитель ООО «Солнечный Дом» Ракуленко А.Г. ранее за нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе к ответственности не привлекался.

В ходе рассмотрения дела № 119Р-А/2010 не установлены обстоятельства, в соответствии со ст. 4.3. КоАП РФ, отягчающие административную ответственность.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на главного редактора газеты «Вечерний Славянск», учредителя ООО «Солнечный Дом» (издателя газеты «Вечерний Славянск») Ракуленко Андрея Георгиевича (.....) штраф в размере **четыре тысячи рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП по следующим реквизитам:

161 1 16 26000 01 0000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе

ИНН:2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя ГРКЦ ГУ Банка России по Краснодарскому краю г.Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК (указать код штрафа)

НДС не предусмотрен

ОКАТО: указать по месту своей регистрации

Очередность платежа 4

Тел/факс: 253-62-11

Согласно части 4 статьи 32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 253-66-82).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

