

РЕШЕНИЕ

по делу №К-167/17 о нарушении законодательства

о контрактной системе в сфере закупок

22 ноября 2017 г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена 22.11.2017

Решение в полном объеме изготовлено 22.11.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС – <...>, членов Комиссии УФАС: главного специалиста – эксперта Управления <...>; ведущего специалиста-эксперта <...>., в присутствии представителей: Заказчика – администрации муниципального образования «Яблоновское городское поселение» (далее – Заказчик) <...> (доверенность от 17.11.2017 исх. №6200), рассмотрев жалобу ООО «Юла» на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильных дорог на территории МО «Яблоновское городское поселение» (извещение №0176300002117000030) (далее – Аукцион), проведя внеплановую проверку на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее – Административный регламент)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея поступила жалоба Заявителя, в которой указано, что в документации содержатся сведения о товарах, используемых при выполнении работ с описанием характеристик, показателей и

значений являющимся не объективным, так как часть показателей можно определить методом исследований в лаборатории, либо обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки:

По мнению Заявителя, Заказчик установил требования к асфальтобетонной смеси расписав и материалы, которые в нее входят, затребовав показатели которые получают методами испытания, кроме того нарушил требования ГОСТ 9128-2013, так как согласно таблице 2, заказчик затребовал конкретизировать в процентах по массе те показатели которые в ГОСТе диапазонные так и еще ввел в заблуждения указав не вареные значения для: «**размеры зерен, мм: не более 20 - 90 - 100**», а согласно ГОСТу размеры зерен, мм: не более 20 - 76-90.

На основании изложенного Заявитель считает, что Заказчик нарушил статью 33 (п.1) 4.1 ст.64 Закона о контрактной системе и описание объекта закупки (Требования к товарам) не носит объективный характер и просит: провести внеплановую проверку, выдать соответствующее предписание Заказчику об устранении выявленных нарушений, привлечь виновных лиц Заказчика к административной ответственности.

Заказчик представил письменные пояснения по доводам жалобы (исх. №6205 от 20.11.2017) согласно которым точные показатели и характеристики в соответствии с действующими ГОСТами, нужны для ознакомления Заказчику, так как они являются гарантом качества работ необходимого ему.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 31.10.2017 размещены Извещение и документация Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 26 805 220,00 рублей. Источник финансирования – Бюджет МО «Яблоновское городское поселение», Средства Федерального бюджета.

Аукционная документация утверждена <...>. – 30.10.2017.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком

аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о закупках и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с [частью 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с [подпунктом "б" пункта 3 части 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 3 статьи 66](#) Закона о контрактной, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

При этом Комиссией УФАС установлено, что в ряде пунктов Таблицы требований к отдельным товарам, используемым в процессе выполнения работ Приложения №1 к Техническому заданию (далее – Таблица требований к товарам) Заказчиком установлены технические и функциональные характеристики товаров, поставляемых при выполнении работ, при этом участнику закупки необходимо предоставить в составе первых частей заявки на участие в Аукционе сведения о результатах испытания таких товаров, так например:

- Асфальтобетонная смесь для плотного асфальтобетона из горячей щебеночной мелкозернистой смеси:

Непрерывный зерновой состав минеральной части асфальтобетонной смеси (в процентах по массе) – размеры зерен, мм: *не более 20 – 90 – 100, не более 15– 68 – 80, не более 10– 60 – 72, не более 5– 50 – 60, не более 2,5– 38 – 48, не более 1,25– 28 – 37, не более 0,63– 20 – 28, не более 0,315– 14 – 22, не более 0,16– 10 – 16, не более 0,071 – 6 – 12.*

2.Песок.

Содержание глинистых частиц в песке из отсеков дробления горных пород, определяемое методом набухания, % по массе, не более 0,5 (максимальное значение). Содержание в природном песке зерен крупностью *свыше 10мм* не более 0,5% по массе (максимальное значение). Содержание в природном песке зерен крупностью *свыше 5мм* не более 5% по массе (максимальное значение).

3.Минеральный порошок.

Пористость минерального порошка, %, не более 30 (максимальное значение). Набухание образцов из смеси порошка с битумом, %, не более 1,8 (максимальное значение). Зерновой состав минерального порошка,% по массе, *мельче 1,25мм* не менее 100, *мельче 0,315мм* не менее 90 (минимальное значение), *мельче 0,071мм* не менее 80 (минимальное значение).

4.В состав асфальтобетонной смеси входит битум марки БНД60/90 по ГОСТ22245-90.

Глубина проникания иглы..., Изменение температуры размягчения битума после прогрева..., Содержание битума в смеси..., Температура размягчения по кольцу и шару..., Температура хрупкости..., Растяжимость..., Температура вспышки битума..., Индекс пенетрации битума....

Характеристики асфальтобетона из горячей смеси. Остаточная пористость *свыше 2,5 до 5%*. Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре 0°С и скорости деформирования..., Предел прочности асфальтобетонной смеси при сжатии..., Пористость минеральной части асфальтобетона..., Водостойкость *не менее 0,85*. Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения *не менее 0,81*. Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при температуре 50°С *не менее 0,35МПа*.

- Асфальтобетонная смесь дорожная горячая для пористого асфальтобетона крупнозернистая щебеночная:

2.Песок.

Содержание глинистых частиц в песке из отсеков дробления горных пород, определяемое методом набухания, % по массе, не более 1,0 (максимальное значение). Содержание в природном песке зерен крупностью *свыше 10мм* не более 0,5% по массе (максимальное значение). Содержание в природном песке зерен крупностью *свыше 5мм* не более 5% по массе (максимальное значение).

3.Минеральный порошок. Пористость минерального порошка, %, не более 30 (максимальное значение). Набухание образцов из смеси порошка с битумом, %, не более 1,8 (максимальное значение). Зерновой состав минерального порошка, % по массе, *мельче 1,25мм* не менее 100, *мельче 0,315мм* не менее 90(минимальное значение), *мельче 0,071мм* не менее 80(минимальное значение).

4.В состав асфальтобетонной смеси входит битум

Глубина проникания иглы, 0,1мм, при 25°С: 61-90. Изменение температуры размягчения битума после прогрева, °С, не более 5 (максимальное значение). Температура размягчения по кольцу и шару, °С, не ниже 47 (минимальное значение). Температура

хрупкости, °С, не выше -15 (максимальное значение). Растяжимость, см, битума не менее при 25°С 5,5 (минимальное значение), при 0°С 3,5 (минимальное значение). Температура вспышки битума не ниже 230 °С (минимальное значение). Индекс пенетрации битума, -1,0 - +1,0.

- Битумы нефтяные дорожные:

Глубина проникания иглы..., Изменение температуры размягчения после прогрева..., Глубина проникания иглы..., Температура размягчения по кольцу и шару..., Растяжимость битума..., Температура вспышки не ниже 230°С (минимальное значение). Индекс пенетрации -1,0 - +1,0.

- Щебень:

Зерновой состав щебня..., Содержание зерен слабых пород..., Содержание глины в комках щебня..., Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в щебне....

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что инструкция, содержащаяся в документации об Аукционе, устанавливает требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, непредусмотренные [частью 6 статьи 66](#) Закона о закупках показатели результатов испытаний таких товаров. При этом [Закон](#) о закупках не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ для представления подробных сведений о результате испытаний используемых товаров.

Указанные действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе ненадлежащие требования к содержанию заявки на участие в Аукционе, нарушают [пункт 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: «использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и

качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Таблице требований к товарам установлена характеристика Асфальтобетонной смеси для плотного асфальтобетона из горячей щебеночной мелкозернистой смеси: *«Непрерывный зерновой состав минеральной части асфальтобетонной смеси (в процентах по массе) – размеры зерен, мм: не более 20 – 90 – 100 не более 15– 68 – 80, не более 10 – 60 – 72, не более 5 – 50 – 60, не более 2,5 – 38 – 48, не более 1,25 – 28 – 37, не более 0,63 – 20 – 28, не более 0,315 – 14 – 22, не более 0,16 – 10 – 16, не более 0,071 – 6 – 12».*

В соответствии с пунктом 4.1.8 ГОСТ 9128-2013 зерновые составы минеральной части смесей должны соответствовать установленным в таблице 2 **для нижних слоев покрытий и оснований** и в таблице 3 - **для верхних слоев покрытий**.

Из пояснений Заказчика следует, что вышеуказанные характеристики относятся к Таблице 3 для верхних слоев покрытий.

Между тем, часть спорных показателей соответствует Таблице 2 (для нижних слоев покрытий и оснований), а часть показателей соответствует Таблице 3 (для верхних слоев покрытий) ГОСТ 9128-2013, при этом Заказчиком в Таблице требований к товарам не конкретизировано, для верхних или нижних слоев покрытий установлены вышеуказанные характеристики.

Таким образом, действия Заказчика нарушают положения **пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33** Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При таких обстоятельствах, Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что жалоба заявителя, в данной части является **обоснованной**.

Довод Заявителя о том, что Заказчик затребовал конкретизировать в

процентах по массе показатели, которые в Таблице 2 ГОСТ 9128-2013 установлены как диапазонные, не нашел своего подтверждения, так как в Инструкции по заявке установлено, что слова, термины, знаки и значения показателей, **выделенные курсивом, подлежат указанию в составе первой части заявки в неизменном виде.**

Вместе с тем, Комиссия УФАС приходит к выводу, что указанные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с тем, что единственная заявка участника закупки, поданная на участие в Аукционе, признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе.

Решением Комиссии УФАС от 22.11.2017 по делу НК-166/17 в действиях Заказчика выявлены следующие нарушения:

1) в нарушение **частей 1 и 2 статьи 34** Закона о контрактной системе, согласно которым контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона:

- в пункте 8 Проекта контракта Заказчиком установлено, что обеспечение исполнения контракта составляет **8 041 566 (восемь миллионов сорок одна тысяча пятьсот шестьдесят шесть) рублей 00 копеек**, без учета возможного понижения начальной (максимальной) цены контракта на двадцать пять и более процентов;

- в пунктах 9.3 и 9.5 Проекта контракта установлена ответственность Заказчика и Исполнителя в виде штрафа (фиксированной суммы), предусмотренного только при цене контракта от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно), при этом не установлена фиксированная сумма в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юла» частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.