

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-10946/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров
07.07.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

от ООО «Олстарсистем»: <...>

от ОАО «РЖД»: <...>

рассмотрев жалобу ООО «Олстарсистем» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ОАО «РЖД» (далее также — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказания услуг по техническому обслуживанию источников бесперебойного питания на объектах АХУ ОАО «РЖД» (реестровый № 32009089825) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, перенаправленная письмом ФАС России от 25.06.2020 № 17/53596/20.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном признании Общества уклонившимся от заключения договора по результатам Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалобы Заявителя отвечают требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 4 407 664,73 руб. размещено в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 17.04.2020.

Согласно итоговому протоколу от 13.05.2020 (размещен в ЕИС - 15.05.2020) победителем Закупки признано ООО «Олстарсистем» с ценовым предложением - 3 305 748, 55 руб. с НДС.

Согласно пункту 3.18.4 Закупочной документации Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах, а в случае, если договор заключается с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок (в случае, если принято решение о заключении договора с таким участником) - с даты определения цены, направляет участнику, с которым заключается договор, проект договора с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП.

Заказчиком 26.05.2020 направлен проект договора Обществу для его дальнейшего подписания.

Участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в извещении), иные документы, если извещением предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных

документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не предусмотрено приложением к извещению о проведении запроса котировок (пункт 3.18.5 Закупочной документации).

Пунктом 6 извещения о проведении Закупки также установлено требование о внесении обеспечения исполнения договора в сумме 1 101 916,18 руб.

Таким образом, с учетом положений статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации ООО «Олстарсистем» должно было представить подписанный со своей стороны проект договора и обеспечение его исполнения не позднее 01.06.2020.

Кроме того, согласно разделу 4 Технического задания исполнитель обязан до заключения договора предоставить письмо (авторизационное) производителя GE Consumer&Industrial SA и производителя KENUA, подтверждающее, что участник является авторизованным сервисным центром в Российской Федерации, имеющим право обслуживать источники бесперебойного питания General Electric и KENUA для осуществления технического обслуживания, настройки и регулировки оборудования, находящегося на гарантийном периоде обслуживания.

Заявителем подписан проект договора и представлено обеспечение его исполнения, однако не представлено авторизационное письмо, в связи с чем 10.06.2020 Общество было признано уклонившимся от заключения договора.

25.06.2020 Заказчиком заключен договор с участником, занявшим второе место в Закупке.

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что с момента объявления результатов конкурентной процедуры Общество осуществляло переписку с производителем General Electric по вопросу получения необходимых авторизационных писем.

Вместе с тем, ввиду сложившейся эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением вируса COVID-19, производитель сообщил о невозможности представления необходимых документов в регламентированные сроки. При этом компания планировала восстановить нормальный рабочий режим в третьей декаде июня.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами Обществом в адрес Заказчика направлены письма, содержащие просьбу о переносе сроков представления авторизационных писем на 30 календарных дней.

Представитель Заказчика сообщил на заседании о невозможности переноса данных сроков, так как согласно гарантийному талону на обслуживание оборудования техническое обслуживание может осуществляться исключительно в сервисном центре. Обратное повлечет приостановку действия расширенной гарантии, что не допустимо. При этом согласно установленному графику уже в июне планировалось обслуживание оборудования General Electric.

Комиссия оценивает доводы Заявителя критически в связи с тем, что в материалы дела не представлено доказательств направления в адрес Заказчика информации о невозможности получения авторизационных писем.

Также Комиссия оценивает критически представленные в материалы дела скриншоты переписки с General Electric, так как указанная переписка не может рассматриваться в качестве официального запроса ввиду ненадлежащего оформления, в связи с чем не представляется возможным доподлинно установить стороны такой переписки.

Документов, подтверждающих направление в адрес производителя официальных запросов, Заявителем не представлено.

Комиссия обращает внимание, что большинство представленных скриншотов датированы 2019 годом, в то время как Закупка осуществлялась в 2020 году.

Кроме того, из названной переписки следует, что 16.04.2020 Общество пыталось уточнить порядок получения авторизационного письма, однако, документов и сведений, подтверждающих направленность действий на заключение договора на обслуживание и поставку запасных частей в дальнейшем (до признания его уклонившимся), Обществом не представлено.

подавая заявку на участие в Закупке, Общество согласилось с установленными требованиями и приняло на себя риски при несоблюдении таких требований.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о наличии у Заказчика правовых оснований для признания Общества уклонившимся от заключения договора и признает жалобу необоснованной.

Вместе с тем Комиссия обращает внимание, что принятое решение не имеет преюдициального значения при рассмотрении вопроса о необходимости включения сведений об ООО «Олстарсистем» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Олстарсистем» (ОГРН: 1197746045496, ИНН: 9715336196) на действия ОАО «РЖД» (ОГРН: 1037739877295, ИНН: 7708503727) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 02.07.2020 № 37436/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

