

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-2178/2020

17 ноября 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством ВКС жалобу ООО «ПромСиб» (вх. № 19912 от 09.11.2020 года, вх. № 19925э от 09.11.2020 года) на действия заказчика Государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Каменский психоневрологический интернат» (далее – ГАУССО НСО «КПИ») при проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на поставку тумб медицинских (извещение № 32009604716 на сайте <https://zakupki.gov.ru>),

в отсутствие представителя ООО «ПромСиб», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

в отсутствие представителя ГАУССО НСО «КПИ», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ПромСиб» (вх. № 19912 от 09.11.2020 года, вх. № 19925э от 09.11.2020 года) на действия заказчика ГАУССО НСО «КПИ» при проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на поставку тумб медицинских (извещение № 32009604716 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

22 октября 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 32009604716 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку тумб медицинских для нужд ГАУССО НСО «КПИ» по адресу: 630530, Новосибирская область, с. Каменка, ул. Калинина, 25.

30 октября 2020 года Общество с ограниченной ответственностью «ПромСиб» подало заявку на участие в указанном запросе котировок. Заявке был присвоен порядковый номер <...>. Однако заказчик в ходе рассмотрения заявок отклонил заявку Общества с ограниченной ответственностью «ПромСиб» на основании того, что заявка Общества с ограниченной ответственностью «ПромСиб» не соответствует требованиям (п.п. 2 п. 6.9.17 Положения о закупке товаров, работ и услуг ГАУССО НСО «КПИ»). При устном разъяснении контактного лица заказчика, выяснилось, что причиной отклонения заявки стало подписание «Декларации о

соответствии участника размещения заказа требованиям» путем электронно-цифровой подписи, а не рукописной.

По мнению заявителя, указанное противоречит Закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в котором прописано, что электронно-цифровая подпись является аналогом рукописной подписи.

ГАУССО НСО «КПИ» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Заказчиком 22.10.2020 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 32009604716 о проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на поставку тумб медицинских (далее - Извещение).

Извещение составлено Заказчиком в соответствии с требованиями законодательства и Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУССО НСО «КПИ». Пункт 4.13. статьи 4 Извещения определяет перечень документов, прилагаемых участником к заявке, а также уточняет, что «подтверждение требований, указанных в п.4.13, предоставляется участником на ЭТП в форме документа за подписью руководителя (или иного уполномоченного лица), с оттиском печати организации участника в сканированном виде подписанных квалифицированной электронной подписью».

Доводы ООО «ПромСиб» о противоречии действий заказчика нормам закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считаю необоснованными по нижеследующим основаниям.

Участником закупки (ООО «ПромСиб») подана заявка на участие в закупке, которой присвоен порядковый номер <...> . По результатам рассмотрения заявок (протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1894605 от 02.11.2020 г.), заявка данного участника была отклонена Заказчиком в связи с нарушением им подпункта 2 пункта 6.9.17 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУССО НСО «КПИ» (несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения).

К поданной заявке участник приложил, в том числе, Декларацию соответствия участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный документ:

1. Не соответствует форме, прилагаемой Заказчиком к Извещению;
2. По тексту прилагаемой участником Декларации указан электронный аукцион;
3. По тексту последнего абзаца Декларации участник указывает «отсутствие информация об участнике электронного аукциона, в том числе информация об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - юридического лица должна отсутствовать в предусмотренном Законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», что так же противоречит предъявляемым

требованиям.

4. Отсутствие на Декларации указания на лицо, составившее/подписавшее данный документ, а также отсутствие подписи и оттиска печати является несоответствием требованиям Извещения.

Дополнительно, в соответствии с пп.7 перечня прилагаемых к заявке документов, участником предоставлена Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства. Документ в сканированном виде, за подписью директора и с оттиском печати, равно как и заявка участника и иные приложенные к ней документы.

Так же Заказчиком выявлен ряд несоответствий предоставляемой участником информации, а именно:

- в заявке указана дата постановки на налоговый учет участником - 12.02.2016 г., что противоречит сведениям, указанным в выписке из ЕГРЮЛ (дата постановки на налоговый учет 17.08.2020 г.);

- юридический адрес, указанный в заявке участника, соответствует адресу, указанному в выписке из ЕГРЮЛ, одновременно, при подаче документов на площадке, участником указан юридический адрес - г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 28/1, пом.5, полнота и достоверность сведений об организации подтверждаются участником. На бланке организации участника указан адрес - г. Новосибирск, пр. Дзержинского, 1/1, оф.72 (Заказчик допускает что этот адрес может являться почтовым). Расхождение в юридических адресах, указанных и удостоверенных участником вводит в заблуждение Заказчика и ставит под вопрос фактическое нахождение участника по любому из указанных адресов.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ГАУССО НСО «КПИ» осуществляет закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон №223-ФЗ) на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Каменский психоневрологический интернат», утвержденного протоколом наблюдательного совета ГАУССО НСО «КПИ» от 20.12.2019 № 20/2019 (далее – Положение о закупках), а также в соответствии с Извещением о проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на поставку тумб медицинских.

22.10.2020 года в Единой информационной системе в сфере закупки (далее - ЕИС) ГАУССО НСО «КПИ» опубликовало извещение № 32009604716 о проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на поставку тумб медицинских (извещение № 32009604716 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

ООО «ПромСиб» подало заявку на участие в закупке, заявке присвоен порядковый номер <...> .

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1894605 от 02.11.2020 года заявка ООО «ПромСиб» была отклонена в соответствии с подпунктом 2 пункта 6.9.17 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУССО НСО «КПИ» на основании несоответствия заявки ООО «ПромСиб» требованиям, предъявляемым к участникам запроса котировок. Согласно пп. 2 п. 6.9.17 Положения заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией по осуществлению конкурентных закупок в случае несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что заявка ООО «ПромСиб» не соответствует установленным требованиям, а именно: представленная декларация о соответствии участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», сделана не по форме, утвержденной приложением № 5 извещения о закупке. В тексте указанной декларации имеются описки, а именно: указание заявителем в тексте рассматриваемой Декларации на электронный аукцион вместо запроса котировок, а также отсутствие сведений об отсутствии в предусмотренном Законом реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике электронного аукциона, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - юридического лица (подрядчиков, исполнителей). Кроме того, в рассматриваемой Декларации отсутствует указание на лицо, составившее/подписавшее данный документ, а также отсутствует подпись и оттиск печати, что также является несоответствием требованиям Извещения, согласно п. 4.13 которого подтверждение требований, указанных в п. 4.13, предоставляется участником на ЭТП в форме документа за подписью руководителя (или иного уполномоченного лица), с оттиском печати организации участника в сканированном виде подписанных квалифицированной электронной подписью.

Кроме того, в соответствии с пп.7 перечня прилагаемых к заявке документов, участником предоставлена Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства. Указанная Декларация содержит противоречивую информацию, а именно: в заявке указана дата постановки на налоговый учет участником - 12.02.2016 г., при этом согласно выписке из ЕГРЮЛ дата постановки на налоговый учет 17.08.2020 г.; юридический адрес, указанный в заявке участника, соответствует адресу, указанному в выписке из ЕГРЮЛ, одновременно, при подаче документов на площадке, участником указан юридический адрес - г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 28/1, пом.5, полнота и достоверность сведений об организации подтверждаются участником. На бланке организации участника указан адрес - г. Новосибирск, пр. Дзержинского, 1/1, оф.72.

Указанная информация подтверждается представленными в адрес Новосибирского УФАС России ГАУССО НСО «КПИ» документами и сведениями, предусмотренными ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, доводы заказчика ГАУССО НСО «КПИ» о несоответствии заявки ООО «ПромСиб» требованиям, предъявляемым к участникам запроса котировок, находят свое подтверждение при рассмотрении жалобы Комиссией Новосибирского УФАС России.

Согласно п.п. 2 п. 6.9.17 Положения о закупке товаров, работ и услуг ГАУССО НСО «КПИ», п. 4.16 Извещения о проведении запроса котировок в электронном виде заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией по осуществлению конкурентных закупок в случае несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения.

Таким образом, в действиях заказчика Государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Каменский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на поставку тумб медицинских (извещение № 32009604716 на сайте <https://zakupki.gov.ru>), не усматривается нарушения порядка организации и проведения запроса котировок в электронной форме.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПромСиб» (вх. № 19912 от 09.11.2020 года, вх. № 19925э от 09.11.2020 года) на действия заказчика Государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Каменский психоневрологический интернат» (далее – ГАУССО НСО «КПИ») при проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на поставку тумб медицинских (извещение № 32009604716 на сайте <https://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.