Исх.№ СП-05/16381 от 01.11.2019г.

УСТАНОВИЛ:

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> (заместитель руководителя)

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

Татарстанским УФАС России были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства в сведениях от АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (далее также – электронная торговая площадка), поступивших в ответе на запрос о предоставлении информации.

По результатам рассмотрения предоставленной информации было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru были опубликованы аукционы в электронной форме.

В вышеуказанных аукционах приняли совместное участие ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и

ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ».

В ходе рассмотрения представленных материалов проведена проверка аффилированности вышеуказанных юридических лиц.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ учредителем ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» является <...> (физическое лицо), размер доли в уставном капитале – <...>. Директором Общества является <...> (физическое лицо). Адрес (место нахождения) юридического лица: <...>. Основным видом деятельности организации является <...>.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ учредителем ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» является <...> (физическое лицо), размер доли в уставном капитале – <...>. Директором Общества является <...> (физическое лицо). Адрес (место нахождения) юридического лица: <...>. Основным видом деятельности организации является <...>.

Стоит отметить, что <...> (физическое лицо), с 05.05.2012 по 09.06.2014 являлся также учредителем ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» с размером доли в уставном капитале равном <...>, а также директором указанного общества. Тем не менее, на момент проведения закупок с реестровыми №№ 0111300025016000159, 0111300025017000023, 0111300025017000070, 0111300025018000041, 0111300025018000090 (2016-2018 гг.) учредителем и директором ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» являлся <...> (физическое лицо).

Учитывая изложенное, Татарстанским УФАС России установлено, что ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» не подпадают под исключение, установленное пунктом 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них распространяется запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

Ниже представлены сведения о закупках, в которых усматриваются признаки заключения антиконкурентного соглашения между указанными организациями.

№	Номер закупки	Название участника закупки	Начальная максимальная цена контракта по закупке	Лучшее ЦП участника в торгах	Снижение, %	Стал ли победителем торгов
1.	0111300025016000159	ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС»	1 816 072,00	1 788 830,00	1.50 %	победитель
		ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ»		1 797 911,28	1.00 %	нет
2.	0111300025017000023	ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС»	9 997 500,00	9 947 512,50	0.50 %	нет
		ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ»		9 947 512,50	0.50 %	победитель
3.	0111300025017000070	ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС»	1 799 977,00	1 781 977,00	1.00 %	победитель
		ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ»		1 790 977,00	0.50 %	нет
4.	0111300025018000041	ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС»	5 149 909,00	5 098 409,00	1.00 %	победитель
		ООО				

		ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ»		5 124 159,45	0.50 %	нет
5.	0111300025018000090	ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС»	1 699 987,00	1 682 987,00	1.00 %	победитель
		ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ»		1 691 487,06	0.50 %	нет

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦК) составила 20 463 445 рублей. В результате максимальное снижение по аукционам составило 1,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанные аукционы состоялись в 2016-2018 гг.

По результатам проведения аукциона 0111300025016000159 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 1 788 830 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300025017000023 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 9 947 512,50 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300025017000070 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 1 781 977 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300025018000041 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 5 098 409 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300025018000090 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 1 682 987 руб.

Татарстанским УФАС России также были проанализированы иные аукционы в электронной форме за период с 2016 г. по 2018 г., в которых помимо ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» принимали активное участие иные хозяйствующие субъекты.

Номер закупки	Название участника закупки	Начальная максимальная цена контракта по закупке	Лучшее ЦП участника в торгах	Стал ли победителем торгов	Снижение, %
0711200000717000022	ООО «АЛТУМ СТРОЙ»	1 100 000,00	500 000,00	победитель	54,55%
	ООО «Элви-Плюс»		534 000, 00	нет	51,45%
	ООО «Энергосервис»		735 999,99	нет	33,09%
	ООО «КОМФОРТ-ЭНЕРГО»		989 000,00	нет	10,09%
	ООО «ВМК»		-	нет	-
	ООО «УНИВЕРСАЛКОМПЛЕКТСТРОЙ»		-	нет	-
	ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ»		-	нет	-
	ООО «АРТ КАР»		-	нет	-
0711200000818000020	ООО «ПРОФМАСТЕР»	348 880,00	300 036,80	победитель	14,00%
	ООО «Элви-Плюс»		301 781,20	нет	13,50%
	ООО «Энергосервис»		333 180,40	нет	4,50%
	ООО «ГОРОДСКИЕ		[illegible]	[illegible]	[illegible]

	ЭЛЕКТРОСЕТИ»		345 391,20	нет	1,00%
	ООО «ИСБ»		-	нет	-
0111300025018000075	ООО «ПК ВАРАН»	350 000,00	268 145,00	победитель	23,39%
	ООО «Руметал»		269 895,00	нет	22,89%
	ООО «Лед-Транс НН»		292 645,00	нет	16,39%
	ООО «Энергосервис»		296 145,00	нет	15,39%
	ООО «А ГРУПП»		320 750,00	нет	8,36%
	ООО «Жилкомбытсервис»		331 250,00	нет	5,36%

Как следует из вышеприведенной таблицы, ответчик ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» в аукционах, в которых принимали активное участие иные хозяйствующие субъекты, подавало ценовые предложения значительно ниже начальных максимальных цен контрактов.

Таким образом, в отсутствие конкурентной борьбы с иными хозяйствующими субъектами ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» в результате ранее достигнутой договоренности получали возможность подавать ценовые предложения максимально приближенные к начальной максимальной цене контрактов.

Участники ОАЭФ, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного (муниципального) контракта.

В соответствии со сведениями, представленными торговой площадкой, установлено совпадение IP-адресов, контактных данных участников, почтовых адресов, адресов электронной почты при подаче заявок и ценовых предложений со стороны ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ».

По результатам осмотра свойств файлов заявок участников (первые части заявок) ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» с использованием стандартного проводника операционной системы Windows 7, установлены факты совпадений таких свойств файлов как имя учетной записи, создавшей и изменившей файл, дата и время создания файла, размер файла, количество знаков.

Учётная запись - хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи создавшей и/или изменившей файл возможно только в случае их создания на одном устройстве. Использование одной учетной записи при формировании заявок на участие в торгах от разных организаций подтверждается и ее персонификацией.

Таким образом, следует вывод о создании документов, поданных ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» в качестве первой части заявки при участии в аукционах, одним лицом.

По мнению Татарстанского УФАС России вышеуказанное поведение ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ», свидетельствует о намеренном участии каждой из организаций в качестве второго участника закупки с целью поддержания цены контракта, максимально приближенной к НМЦК и победе на

закупках второго участника.

Таким образом, в отсутствие конкурентной борьбы с иными хозяйствующими субъектами ответчики в результате ранее достигнутой договоренности получали возможность подавать ценовые предложения максимально приближенные к начальной максимальной цене контрактов.

Следовательно, действия ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» были возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Принимая решения участвовать в аукционе, участники исходят из того, что смогут предложить снижение цены, в целях победы по итогам проведения данного электронного аукциона, и соответственно, такое поведение как снижение цены по контракту, хозяйствующие субъекты предполагали для себя как рентабельное. Участие в электронном аукционе предполагает определенные расходы, связанные с данным участием, следовательно, участие с заведомым проигрышем в электронном аукционе является экономически нецелесообразным для хозяйствующего субъекта.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что при участии в торгах ответчики по делу реализовывали антиконкурентную модель поведения путем обеспечения участия в закупке субъекта-конкурента с целью имитации конкурентной борьбы и заключения государственного контракта по максимально возможной цене.

Таким образом, участие ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» в вышеуказанных аукционах явилось формальной имитацией конкурентной борьбы, что лишает его существенного назначения, состоящего в выявлении наиболее выгодных ценовых предложений участниками электронного аукциона, имеющих намерение заключить договор, контракт по результатам электронного аукциона. Их действия были изначально согласованы и определены, в целях заключения государственного контракта по максимально возможной цене.

По мнению Татарстанского УФАС России ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» заключили соглашение, ограничивающее конкуренцию, которое привело к поддержанию цен на торгах на основании следующих установленных фактов:

компания-победитель заранее определялась участниками антиконкурентного соглашения;

снижение ценового предложения в рамках проведения аукциона между ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» было минимальным – от 0,5% до 1,5%;

отсутствует экономическое обоснование поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли;

осведомленность ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» о направленности поведения друг друга и возможных результатах аукциона, учитывая отмеченные выше обстоятельства;

использование организациями единой инфраструктуры при участии в торгах;

вход на электронную торговую площадку, осуществление действий по аукциону при участии в аукционе разных хозяйствующих субъектов с одного и того же IP-адреса,

использование одних и тех контактных номеров, номеров электронной почты, одного и того же почтового адреса, не совпадающего с адресом регистрации;

формальное участие одной организации в закупках с целью определения в качестве поставщика субъекта-конкурента с ценой, наиболее приближенной к НМЦК.

Данные обстоятельства отражают использование конкурентами единой инфраструктуры и совместную подготовку к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На данные организации распространяются требования, предусмотренные статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Учитывая совокупность имеющихся доказательств, установлено, что ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» заключили и участвовали в ограничивающем конкуренцию Соглашении, которое привело к поддержанию цены при проведении открытых аукционов в электронной форме №№ 0111300025016000159, 0111300025017000023, 0111300025017000070, 0111300025018000041, 0111300025018000090.

На данные организации распространяются требования, предусмотренные статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан издан Приказ 01/405-к от 16.10.2019 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме.

О П Р Е Д Е Л И Л:

Назначить дело №016/01/11-1725/2019 к рассмотрению 28 ноября 2019 года в 11 часов 00 минут, по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, д.55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/11-1725/2019 в качестве ответчиков:

-ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС»;

-ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ»;

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ответчикам по делу в срок до 22 ноября 2019 г. представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню, копии документов должны быть заверены надлежащим образом. Информация и документы должны быть представлены в полном объеме с приложением реестра представляемых документов по каждому пункту перечня, в случае отсутствия или непредставления информации и документов согласно запрашиваемого перечня - письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

Письменные пояснения по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении устного картельного соглашения и участия в нем, что привело к поддержанию цен на торгах во время проведения открытых аукционов в электронной форме.

Информацию об аукционах в электронной форме, в которых принимала участие ВАША ОРГАНИЗАЦИЯ в 2015 – 2019г. Информацию представить в виде следующей таблицы.

Номер извещения аукциона	Дата проведения аукциона	Начальная максимальная цена	Ваше последнее ценовое предложение	Результат торгов (признан или не признан победителем)

Информацию о фактическом местонахождении Вашей организации в момент проведения указанных аукционов в электронной форме, с приложением правоустанавливающих документов, подтверждающих право пользования данными помещениями (например, свидетельство о праве собственности, договор аренды и т. д.) и платежных документов, подтверждающих оплату по данным правоустанавливающим документам.

Копию договора на оказание услуг связи, на основании которого предоставляется доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Информацию об исполнении контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов за период с 2015 по 2019 года. Информацию по указанному пункту необходимо представить в виде реестра, с указанием основных реквизитов контракта.

Учредительные документы Вашей организации, в том числе устав в редакции, действующей на момент получения настоящего определения, выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на момент получения настоящего запроса.

Сведения о группе лиц Вашей организации по состоянию на 2017 г., 2018 г., 2019г. в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции, в форме, утвержденной Приказом ФАС РФ №293 от 20.11.2006г. «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц».

Информацию (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки Вашей организации за 2016, 2017, 2018 года (руб., с НДС и без НДС) с разбивкой суммы выручки по видам деятельности и приложением копии отчета о

прибылях и убытках за указанный период, либо копии налоговой декларации.

Копии всех договоров, заключенных между Вашей организацией и иным ответчиком (ООО «ЭНЕРГОСЕРВИС» (ИНН 1616004646) и ООО «ГОРОДСКИЕ ЭЛЕКТРОСЕТИ» (ИНН 1609013054) по делу (со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, актами, спецификациями к договору).

Документы, подтверждающие оплату по договорам, указанным в п.3.9. данного Определения (платежные поручения, квитанции и др.) за период с 2016 года по настоящее время. Данные документы необходимо предоставить в электронном виде.

Документы представляются сопроводительным письмом в виде надлежащим образом заверенных копий с приложением реестра представляемых документов. Представляемые документы подшиваются, брошюруются и скрепляются печатью.

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Явка законных представителей ответчиков по делу или их представителей по доверенности, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

<…> (должностное лицо)