

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-139/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЛОГОС ГРУП» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

2.12.2014 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России (ведущего заседание) – заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Томах М.С.; членов Комиссии ФАС России: ведущего консультанта отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц Управления контроля размещения государственного заказа Вискребенцевой А.В., заместителя начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Шаровой К.К. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «ЕЭТП»: Абрамовой Ю.А. – доверенность от 12.03.2014 № б/н, Родина З.С. от 10.11.2014 №б/н,

представители ОАО «КБ «Селена», ООО «ЛОГОС ГРУП» не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЛОГОС ГРУП» от 25.11.2014 №651/11, на действия заказчика ОАО «КБ «Селена», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку комплектующих для ЭВМ (извещение № 31401695767) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ЛОГОС ГРУП» (далее - Заявитель) (вх. от 25.11.2014 № 107932-ЭП/14) на действия заказчика ОАО «КБ «Селена» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» (далее - Оператор) при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку комплектующих для ЭВМ (извещение № 31401695767) (далее - Запрос котировок).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупочной деятельности ОАО «КБ «Селена», утвержденным Советом директоров ОАО «КБ «Селена» 20.08.2014 (далее – Положение).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Из жалобы следует, что до указанного в Извещении времени окончания приема заявок (21.11.2014 09:00) Заявителем подана заявка на участие в Запросе котировок, однако 21.11.2014 Оператором была отклонена заявка Заявителя в связи с отсутствием денежных средств в размере обеспечения приема заявок.

Заявитель считает отказ Оператора в принятии заявки к участию в Запросе котировок незаконным, поскольку Заявителем денежные средства в размере 5 900 рублей 00 копеек, необходимые в качестве обеспечения заявки, перечислены.

Оператор с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса котировок действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка» (редакция № 7 от 02.10.2014) (далее — Регламент).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

14.11.2014 на официальном сайте размещено извещение о проведении Запроса котировок (далее – Извещение), а также Документация о Запросе котировок (далее – Документация).

Согласно пункту 6 Протокола № 350/14 Подведения итогов процедуры СОМ14111400040 Запрос котировок признан несостоявшимся.

В соответствии с Извещением для участия в Запросе котировок требуется обеспечение заявки в размере 5 900 рублей 00 копеек.

Согласно пояснениям Оператора, заявка ООО «ЛОГОС ГРУП» была отклонена в связи с недостатком денежных средств для принятия участия в Запросе котировок.

В соответствии с пунктом 4.1.10 Регламента Оператор обязан взимать плату с участника, который принял участие в процедуре и по итогам которой был признан победителем на основании итогового протокола процедуры. Размер платы составляет 5900 (Пять тысяч девятьсот) рублей 00 копеек, в том числе НДС 18% за каждый размещенный в процедуре лот. Плата взимается независимо от заключения договора между Организатором торгов и победителем, независимо от отказа Организатора торгов от заключения договора, а также участия в процедуре единственного участника. Отказ Организатора торгов от заключения договора не является основанием для возврата денежных средств, удержанных с победителя за участие в процедуре.

Согласно пункту 4.2.2 Регламента если требование к обеспечению участия в процедуре не было установлено Организатором торгов, Оператор электронной торговой площадки вправе блокировать минимальную сумму обеспечения участия, равную плате, взимаемой с победителя процедуры в соответствии с п. 4.1.10. Регламента.

Согласно пункту 4.2.3 Регламента при отсутствии на Лицевом счете Заявителя суммы, достаточной для обеспечения участия Заявителя в процедуре Оператор вправе не принимать от Заявителя заявку на участие до тех пор, пока Лицевой счет Заявителя не будет пополнен на сумму, равную плате, взимаемой с победителя процедуры.

В соответствии с пунктом 2.3 Регламента, Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 428 ГК РФ договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

В соответствии с пунктами 2.5, 5.1 Регламента, Регламент является публичной офертой, которую участники процедуры акцептуют посредством прохождения регистрации и аккредитации на электронной площадке оператора, что влечет полное согласие со всеми положениями данного регламента электронной

площадки, порождает обязанности его исполнения.

Согласно пункту 2.6 Регламента факт присоединения Организатора торгов и участников к Регламенту является полным принятием условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации и аккредитации на электронной торговой площадке.

ООО «ЛОГОС ГРУП» аккредитовано на электронной площадке Оператора, тем самым присоединилось к требованиям, установленным Регламентом, что влечет полное согласие Заявителя со всеми положениями данного Регламента электронной площадки, порождает обязанности его исполнения Заявителем.

Следовательно, ООО «ЛОГОС ГРУП» ознакомлено с требованиями, указанными в Регламенте, в том числе с правилами зачисления денежных средств на счет участников процедуры и должно обеспечить заблаговременное направление денежных средств в порядке, установленном Регламентом.

Таким образом, при проведении Запроса котировок Заказчик и Оператор действовали в соответствии с Документацией, Положением и Регламентом.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛОГОС ГРУП» от 25.11.2014 №651/11 на действия заказчика ОАО «КБ «Селена», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку комплектующих для ЭВМ (извещение № 31401695767) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.