Решение по делу № 18
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

27 января 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:
заместителя руководителя- начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;
Членов Комиссии: зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ
в присутствии представителей: Департамента государственных закупок Брянской области, КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области»,ФГУП «РОСДОРНИИ» Воронежский филиал
рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ФГУП «РОСДОРНИИ» Воронежский филиал на действия единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при рассмотрении заявки на участие в открытом аукционе на выполнение работ по разработке проектов организации дорожного движения(ПОДД) на автомобильные дороги Брянской области по заявке ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области»,
установила:
Согласно представленным документам 14 декабря 2010г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона на выполнение работ по разработке проектов организации дорожного движения (ПОДД) на автомобильные дороги Брянской области по заявке ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области». До окончания указанного в документации об аукционе срока подачи заявок поступило 3 заявки на участие в открытом аукционе. Рассмотрение заявок на участие в аукционе согласно протоколу № 10/3-000269 осуществлялось 20.01.2011 года. По итогам рассмотрения единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области поступивших заявок на участие в открытом аукционе приняты следующие решения:
1. Отказать в допуске к участию в открытом аукционе Заявителю по основанию несоответствия заявки требованиям документации: копия доверенности на осуществление действий от имени участника размещения заказа не заверена нотариально (часть 2 ст.35 Закона РФ от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», часть 4.3 ст. 4 документации на проведение аукциона, п.14 информационной карты аукциона).
2. Допустить к участию в открытом аукционе и признать участниками аукциона следующих участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе:
ООО «ДорСиб», ООО «НПЦ»СибДор».
На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.
Заявитель ФГУП РОСДОРНИИ Воронежский филиал не согласен с решением единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в аукционе на выполнение работ по разработке проектов организации дорожного движения (ПОДД) на автомобильные дороги Брянской области по заявке ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области», поскольку в составе заявки на участие в аукционе им представлена копия доверенности на осуществление действий от имени участника размещения заказа.
Заслушав пояснения заявителя, заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:
1. Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области не нарушены требования ч. 1,3 ст. 36 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе Заявителю, заявка на участие в аукционе которого не соответствует требованиям документации об аукционе, а именно копия доверенности на осуществление действий от имени участника размещения заказа не удостоверена нотариально.
В силу абз. «в» п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица. В пункте 4 документации об аукционе и в п. 14 информационной карты аукциона установлено аналогичное требование к участникам размещения заказа о предоставлении документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа. Таким образом участник размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе должен представить либо оригинал доверенности или нотариально заверенную копию такой доверенности.
При обозрении заявки на участие в аукционе ФГУП «РОСДОРНИИ» Воронежский филиал Комиссией Брянского УФАС России установлено, что заявка содержит копию доверенности на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную подписью и печатью директора филиала.
2. Государственным заказчиком ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, согласно которым при проведении торгов устанавливается обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, поскольку государственным заказчиком не установлено требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о

допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) с выделением категории: Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта. Таким образом ограничивается право участия в аукционе лиц, имеющих свидетельство с функцией генерального подряда на автомобильные дороги, что противоречит ч.2 ст.8 Закона о размещении заказов, согласно которого участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:
1.Признать жалобу участника размещения заказа ФГУП «РОСДОРНИИ» Воронежский филиал на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по разработке проектов организации дорожного движения (ПОДД) на автомобильные дороги Брянской области» по заявке ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» необоснованной.
2.По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» нарушения требований п. 1 ч. 1 ст.11, ч.2 ст.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Признать данное нарушение не повлиявшим на итоги размещения заказа.
3.Передать соответствующему должностному лицу материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.