

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-657/19

31 октября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ППТК» (далее – Организатор торгов) <...>;

ПАО «ТГК-1» (далее — Заказчик) <...>;

в отсутствие представителей ООО «Рыбинсккабель СП» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. №31260-ЭП/19 от 21.10.2019) ООО «Рыбинсккабель СП» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ППТК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №1322/ЗП - Кабель КВВГнг LS (D19NP00909) (извещение №31908248887), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 августа 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31908248887 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №1322/ЗП - Кабель КВВГнг LS (D19NP00909) (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ТГК № 1» (далее – Положение о закупках), версия 15 от 22.01.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 432 950,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.08.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.09.2019 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	07.10.2019 (МСК) 05.11.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101, корп. 3

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «Рыбинсккабель СП» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу № 81/ТГК/ЗП заседания Комиссии по подведению итогов от 06.11.2019 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Рыбинсккабель СП» по причине несоответствия технического предложения участника п. 1 Технического задания Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/34993/19 от 24.10.2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей,

установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «ТГК-1» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются

информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу № 81/ТГК/ЗП заседания Комиссии по подведению итогов от 06.11.2019, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Рыбинсккабель СП» со следующим пояснением:

«в нарушение п. 1 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 1322/ЗП, адрес базиса поставки продукции не соответствует требованиям (согласно приложению к техническому предложению участника (стр. 17) адрес базиса поставки - 152916, Ярославская обл., г. Рыбинск, пр. 50 Лет Октября, д. 60, согласно техническому заданию – г. Санкт-Петербург, Октябрьская наб., д. 108)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также

требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 1.10.3 Документации состав и содержание Заявки указаны в разделах 7 и 8 Документации. Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в Заявку согласно требованиям Документации.

В соответствии с п. 7.5 Документации установлена форма «Техническое предложение» (форма 5 раздела 7 Документации).

Согласно п. 3 Инструкции по заполнению формы «Техническое предложение» дополнительно к техническому предложению участник должен предоставить заполненные Формы 5.1. и 5.2., а именно: Форма 5.1 подгружается в первую часть Заявки, Форма 5.2 подгружается во вторую часть Заявки (представлены отдельными томами настоящей Документации в редактируемом формате excel и заполняется в соответствии с инструкцией).

Формой 5.1 заявки на участие в Закупке является Приложение к Техническому предложению, согласно которому участниками Закупки предоставляется ряд сведений, в том числе параметры поставки, к которым отнесен адрес базиса поставки.

В соответствии с п. 1.4 Проекта договора Документации определено, что товар поставляется в срок по «31» декабря 2019 года (включительно) в течение \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) дней с момента получения Заявки Покупателя, оформленной в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Договору, силами и за счет Поставщика, на склад Грузополучателя в соответствии с отгрузочными реквизитами Грузополучателя, указанными в Спецификации. Заявка является неотъемлемой частью Договора.

Спецификацией к Техническому заданию предусмотрено, что адрес доставки: Санкт-Петербург, Октябрьская наб., д.108.

Согласно п. 2.6.6 Документации по результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в том числе в случае отсутствия и ненадлежащего оформления, предусмотренного к порядку заполнения документов Заявки, указанному в инструкциях о заполнении форм

документов, определенных Документацией, а также в иных разделах Документации. Отсутствие в ценовом предложении (Форма 6 раздел 7 Документации) информации о стране происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения Заявки на участие в закупке и такая Заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Представитель Организатора торгов пояснил, что заявитель ООО «Рыбинсккабель СП» в составе первой части заявки предоставил заполненную форму 5.1., согласно которой, в п. 17 указан адрес базиса поставки: 152916, Ярославская обл., г. Рыбинск, пр. 50 Лет Октября, д. 60.

В соответствии с п. 1.17.6. Документации Организатор торгов вправе запросить у Участника разъяснения положений поданной им Заявки, а также предоставление отсутствующих документов, определенных Документацией во время рассмотрения первых и вторых частей заявок, путем направления официального запроса Участнику.

25.09.2019 г. Организатором торгов в адрес Заявителя жалобы был направлен запрос на разъяснение положений поданной заявки. Настоящим разъяснением Организатор торгов указал Участнику № 3 на необходимость предоставления разъяснений к поданной заявке в части несоответствия адреса базиса поставки: 152916, Ярославская обл., г. Рыбинск, пр. 50 Лет Октября, д. 60, согласно ТЗ - Санкт-Петербург, Октябрьская наб., д. 108. в срок 30.09.2019 г. 12:00 МСК, однако ответа на запрос о разъяснении положений от ООО «Рыбинсккабель СП» не поступило.

Непредоставление, несвоевременное или неполное предоставление Участником Запроса предложений Организатору разъяснений положений поданной им Заявки на участие в Запросе предложений по запросу Организатора, в рамках проведения запроса разъяснений положений заявок Участников является самостоятельным основанием отклонения заявки в соответствии с п. 2.6.6. Документации.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «Рыбинсккабель СП» также выявлено, что в составе заявки ООО «Рыбинсккабель СП» содержалась не соответствующая Техническому заданию Документации форма 5.1 Технического предложения участника, разъяснений указанных сведений со стороны Заявителя в адрес Организатора торгов не представлено.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Рыбинсккабель СП» согласно Протоколу № 81/ТГК/ЗП заседания Комиссии по подведению

итогах от 06.11.2019 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. №31260-ЭП/19 от 21.10.2019) ООО «Рыбинскабель СП» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ППТК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №1322/ЗП - Кабель КВВГнг LS (D19NP00909) (извещение №31908248887), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ООО «ППТК» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. №31260-ЭП/19 от 21.10.2019) ООО «Рыбинскабель СП» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ППТК» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №1322/ЗП - Кабель КВВГнг LS (D19NP00909) (извещение №31908248887) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.