ООО «Реабилитационный центр»

(«Клиника неврологии и ортопедии»)

г.Уфа, ул.Революционная, д.70

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о вынесении предупреждения по делу № АР-01-19 об административном правонарушении

01.02.2019г. г.Уфа, ул.Пушкина, д. 95

Я, заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...>, рассмотрев материалы дела №Р-83-18, материалы дела об административном правонарушении №АР-01-19, в присутствии директора ООО «Реабилитационный центр» - <...> в отношении ООО «Реабилитационный центр» (права и обязанности разъяснены) (ОГРН 1160280064548, ИНН/КПП 0278914783/027801001, юридический адрес – 450005, РБ, г.Уфа, ул.Революционная, д.70).

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства РФ о рекламе, в соответствии со статьей 33 Федерального закона №38-ФЗ «О рекламе» Башкортостанским УФАС России была выявлена реклама следующего содержания: «Клиника неврологии и ортопедии. Неврология. Ортопедия. Вертебрология. Реабилитация. Кардиология. Разработка суставов. Массаж. Рефлексотерапия. Физиотерапия. Электростимуляция. Мануальная терапия. Анализы. ЭКГ. Холтер. 8 (347) 216-00-22».

Указанная наружная реклама размещена над входной группой нежилого помещения в жилом доме по адресу: г.Уфа, ул.Революционная, д.70. Также справа над окном указанного помещения располагается наружная реклама следующего содержания: «Вертебрология. Мануальная терапия. Рефлексотерапия. Разработка суставов. Массаж. Кардиология. Анализы. ЭКГ. 8 (347) 216-00-22», дата фиксации 07.11.2018 года,

рекламодатель – ООО «Реабилитационный центр» (г.Уфа, ул.Революционная, д.70).

Данная реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 24 указанного закона несет рекламораспространитель и рекламодатель.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 13.10.2017 №804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» к медицинским услугам относятся: общий массаж медицинский, массаж рук и шеи, лица, волосистой части головы, вакуумный массаж кожи, массаж и гимнастика у детей раннего возраста, массаж при заболеваниях опорно-двигательного аппарата у детей раннего возраста, физиотерапия (В01.053.001), рефлексотерапия (В01.041.001; 002), мануальная терапия (В01.022.001;002); комплекс исследований (анализы) (В03.010); Холтеровское мониторирование сердечного ритма (А05.10.008), Эхокардиография (А04.10.002).

В данном случае в рекламе отсутствует пометка о наличии противопоказаний к применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

11.12.2018г. на рассмотрении дела присутствовал директор ООО «Реабилитационный центр» <...>, который озвучил свою позицию по рассматриваемому делу, также представил объяснения и материалы по делу (вх. № 18024 от 11.12.2018).

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату; направлении запроса в Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан.

26.12.2018г. на рассмотрении дела присутствовал директор ООО

«Реабилитационный центр» <...> Запрашиваемая информация (исх №6/15943 от 11.12.2018г) от Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан не поступила.

Комиссией принято решение о продлении срока рассмотрения дела, об отложении рассмотрения дела на другую дату.

11.01.2019г. на рассмотрении дела присутствовал директор ООО «Реабилитационный центр» <...>. Запрашиваемая информация (исх №6/15943 от 11.12.2018г) от Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан не поступила.

23.01.2019г. Запрашиваемая информация (исх №6/15943 от 11.12.2018г) от Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан не поступила. На рассмотрении дела представитель ООО «Реабилитационный центр» не присутствовал.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

24.01.2019 года в адрес Управления, по электронной почте, поступила запрашиваемая информация от Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан (исх.№150/19 от 18.01.2019) (вх.№862 от 24.01.2019).

28.01.2019 года в адрес Управления, поступила информация от Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан (исх.№150/19 от 18.01.2019) (вх.№1077 от 28.01.2019) аналогичная ранее полученной информации (исх.№150/19 от 18.01.2019) (вх.№862 от 24.01.2019).

01.02.2019 года на рассмотрении дела присутствовал директор ООО «Реабилитационный центр» - <...>. (приказ №1 от 01.03.2016г. «О вступлении в должность директора Общества»).

На рассмотрении дела озвучена информация, поступившая из Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан.

Анализ материалов дела показал, что реклама: «Клиника неврологии и ортопедии. Неврология. Ортопедия. Вертебрология. Реабилитация. Кардиология. Разработка суставов. Массаж. Рефлексотерапия. Физиотерапия. Электростимуляция. Мануальная терапия. Анализы. ЭКГ. Холтер. 8 (347) 216-00-22», размещенная над входной группой нежилого помещения в жилом доме по адресу: г.Уфа, ул.Революционная, д.70, а также наружная реклама над окном указанного помещения следующего содержания: «Вертебрология. Мануальная терапия. Рефлексотерапия. Разработка суставов. Массаж. Кардиология. Анализы. ЭКГ. 8 (347) 216-00-22», дата фиксации 07.11.2018 года, рекламодатель – ООО «Реабилитационный центр» (г.Уфа, ул.Революционная, д.70), нарушает часть 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 24 указанного закона несет рекламораспространитель и рекламодатель.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 13.10.2017 №804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» к медицинским услугам относятся: общий массаж медицинский, массаж рук и шеи, лица, волосистой части головы, вакуумный массаж кожи, массаж и гимнастика у детей раннего возраста, массаж при заболеваниях опорно-двигательного аппарата у детей раннего возраста, физиотерапия (В01.053.001), рефлексотерапия (В01.041.001; 002), мануальная терапия (В01.022.001;002); комплекс исследований (анализы) (В03.010); Холтеровское мониторирование сердечного ритма (А05.10.008), Эхокардиография (А04.10.002).

Комиссией был направлен запрос в Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан (исх.№6/15493 от 11.12.2018).

11.12.2018 года от директора ООО «Реабилитационный центр» <...>. поступили письменный пояснения по делу (вх.№18024 от 11.12.2018): «…находящиеся на фасаде помещения сведения, начинающиеся

словами «клиника неврологии и ортопедии ...» и оканчивающиеся словами « холтер. 8(347)216-00-22», а также сведения, содержащие слова «вертебрология ...» и оканчивающиеся словами «...анализы, ЭКГ 8(347)2.16-00-22» рекламой не являются, а являются вывеской и указателем, не содержащими сведения рекламного характера. Также могу пояснить, что перечисленные на вывесках термины не означают, что организация оказывает медицинские услуги, понятие которых раскрыто в приказе Минздравсоцразвития России от 13.10.2017 № 804h. Например, на вывеске указано «массаж» без указания на его разновидность, а в приказе Миндздравсоцразвития к медицинским услугам относится, например, массаж рук и шеи и другие разновидности…».

24.01.2019 года в адрес Управления, по электронной почте, поступила запрашиваемая информация от Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан (исх.№150/19 от 18.01.2019) (вх.№862 от 24.01.2019): «…в представленном рекламном материале указаны виды медицинской деятельности: неврология, ортопедия, кардиология, массаж, рефлексотерапия, физиотерапия, мануальная терапия, анализы.

При этом, по нашему мнению, в рекламе рекламируются медицинские услуги, в том числе методы профилактики, лечения: реабилитация, разработка суставов, электростимуляция, ЭКГ (электрокардиография), холтер (суточное мониторирование ЭКГ - метод функциональной диагностики в виде непрерывной регистрации электрокардиограммы в течение суток)…»

В ходе рассмотрения дела установлено, что макет рекламы был разработан ООО «Реабилитационный центр» самостоятельно, указанное нарушение произошло по незнанию.

Также было установлено, что ООО «Реабилитационный центр» является рекламораспространителем, согласно представленному договору аренды нежилого помещения от 03.03.2016г.

ООО «Реабилитационный центр» была представлена лицензия №ЛО-02-01-005849 от 18.09.2017г., с приложением №1 к данной лицензии на осуществление медицинской деятельности по адресу: 450005, РБ, г.Уфа, ул.Революционная, д.70.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с

использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- адресована неопределенному кругу лиц;

-направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – услуг, предлагаемых ООО «Реабилитационный центр», расположенном по адресу: г.Уфа, ул.Революционная, д.70, формирование и поддержание интереса к ним, и их продвижение на рынке.

В указанной рекламе отсутствует предупреждение о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу №Р-83-18 было принято решение: признать ООО «Реабилитационный центр» рекламораспространителем и рекламодателем данной рекламы; признать указанную рекламу ненадлежащей, нарушающей часть 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе»; выдать предписание – ООО «Реабилитационный центр» о прекращении нарушения законодательства о рекламе; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «Реабилитационный центр» и должностного лица ООО «Реабилитационный центр» предусмотренном частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 01.02.2019г.

Согласно ч.5 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, в отношении ООО «Реабилитационный центр» был составлен протокол №АР-01-19 об административном правонарушении (исх.№6/1017 от 01.02.2019). Директором ООО «Реабилитационный центр» <...> заявлено ходатайство о рассмотрении дела 01.02.2019 года. Ходатайство удовлетворено.

Событие административного правонарушения вменяемое ООО «Реабилитационный центр» выражается в распространении ненадлежащей рекламы:

«Клиника неврологии и ортопедии. Неврология. Ортопедия. Вертебрология. Реабилитация. Кардиология. Разработка суставов. Массаж. Рефлексотерапия. Физиотерапия. Электростимуляция. Мануальная терапия. Анализы. ЭКГ. Холтер. 8 (347) 216-00-22», размещенной над входной группой нежилого помещения в жилом доме по адресу: г.Уфа, ул.Революционная, д.70, а также наружной рекламы над окном указанного помещения следующего содержания: «Вертебрология. Мануальная терапия. Рефлексотерапия. Разработка суставов. Массаж. Кардиология. Анализы. ЭКГ. 8 (347) 216-00-22», дата фиксации 07.11.2018 года, рекламодатель и рекламораспространитель – ООО «Реабилитационный центр» (г.Уфа, ул.Революционная, д.70), так как она нарушает часть 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст 14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения - ООО «Реабилитационный центр» (ОГРН 1160280064548, ИНН/КПП 0278914783/027801001, юридический адрес – 450005, РБ, г.Уфа, ул.Революционная, д.70).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У ООО «Реабилитационный центр» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная

ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – Республика Башкортостан.

Время совершения административного правонарушения – 07.11.2018г.

В силу ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер – ЮЭ9965-19-51370784 от 01.02.2019г), ООО «Реабилитационный центр» относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства – микропредприятие.

В материалах дела №АР-01-19 отсутствует информация о привлечении ООО «Реабилитационный центр», а также должностных лиц ООО «Реабилитационный центр» к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ ранее, что также было отраженно в протоколе представителем организации. Данная реклама распространялась только на территории Республики Башкортостан.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 2.10, 4.1, 4.1.1, 4.2, ч.5 ст. 14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Реабилитационный центр» (ОГРН 1160280064548, ИНН/КПП 0278914783/027801001, юридический адрес – 450005, РБ, г.Уфа, ул.Революционная, д.70) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба

на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>