

РЕШЕНИЕ №92/11-ГЗ/Ж
17 мая 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>,

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.10.2010 № 198) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Управление специальных работ» (вх. № 2083/03 от 11.05.2011) на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – ОГУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор на выполнение работ по ремонту и гидравлическому испытанию системы отопления зданий ОГУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер» (извещение № 0163200000311001284),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Управление специальных работ» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя, указано на нарушение аукционной комиссией, состоящей из представителей государственного заказчика и уполномоченного органа, законодательства в сфере размещения заказов.

26.04.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> были размещены: извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация.

Обществом была подана заявка на участие в указанном аукционе в электронной форме.

В п. 4 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в техническом задании (Приложение к настоящей Информационной карте) и товарный знак (при его наличии) предлагаемого к поставке товара.

ООО «Управление специальных работ» в первой части своей заявки указало: «Мы согласны выполнить работы в соответствии с требованиями документации об открытом аукционе в электронной форме, технического задания и на условиях проекта гражданско-правового договора».

В соответствии с п. 1.1 проекта гражданско-правового договора предметом договора по данному аукциону является выполнение работ по ремонту и гидравлическому испытанию системы отопления зданий ОГУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер» в объемах согласно техническому заданию и сметы на выполнение работ...». При этом в п. 1.2 данного договора определено, что «работы выполняются из материалов подрядчика». Техническое задание, приложенное к Информационной карте, содержит Дефектный акт по указанному предмету, состоящий из наименования работ, единиц измерения и их количества.

Согласно ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о товарах, работах, услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением поставляемого товара выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут меняться.

В техническом задании документации об аукционе в электронной форме информация, указанная в вы перечисленных нормах Закона о размещении заказов, отсутствует.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) под товаром понимается объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Введение объектов гражданских прав в оборот в органах государственной власти, органах местного самоуправления, бюджетных учреждениях, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями регламентируются Федеральным законом от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете).

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о бухгалтерском учете, объекты гражданских прав (товары) являются объектами бухгалтерского учета.

В соответствии со ст. 8 Закона о бухгалтерском учете объекты учета оформляются и принимаются к учету на основании первичных документов. Для товара первичным документом является, например, товарно-транспортная накладная. В свою очередь, принятие к учету операций по выполнению работ происходит на основании акта выполненных работ, включающего в себя используемые при выполнении работ материалы, при этом объектом учета являются работы (с учетом применяемых для выполнения работы материалов).

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации разделяет понятие товар и материалы.

Под материалами понимают различные вещественные элементы производства, используемые в качестве предметов труда в производственном процессе. Они целиком потребляются в каждом цикле и полностью переносят свою стоимость на стоимость выполненных работ.

Товар – это отдельный объект учета, имеющий собственную стоимость.

Как следует из содержания документации об аукционе в электронной форме, «то-

вар» при выполнении работ использоваться не будет.

В связи с чем, ООО «Управление специальных работ» в первой части своей заявки выразило свое согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме. Кроме того в первой части своей заявки Общество указало, что работы будут выполнены в соответствии с действующими нормами и техническими условиями, СНиПами и ГОСТами, с соблюдением технологии производства работ, с осуществлением контроля качества, с соблюдением требований пожарной безопасности, охраны труда и санитарно-гигиенического режима в помещениях, вывоз мусора с объекта. На основании изложенного, ООО «Управление специальных работ» просит рассмотреть жалобу по существу, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 06.05.2011, допустить Общество к участию в открытом аукционе.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

26.04.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> были размещены: извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация.

На открытый аукцион в электронной форме было подано две заявки. На основании рассмотрения первых частей заявок, аукционная комиссия, состоящая из представителей государственного заказчика и уполномоченного органа, приняла решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под порядковым номером 1 (ООО «Управление специальных работ»), так как данная заявка не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме, предусмотренных п. 4 Информационной карты (не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме – в техническом задании (дефектный акт)).

Пунктом 4 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу первой части заявки, а именно: согласие участника размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в техническом задании (Приложении к настоящей Информационной карте) и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара. Данные требования были установлены во исполнение норм п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

- согласие, предусмотренное п. 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное п. 2 данной части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом

аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в за-явке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- согласие, предусмотренное п. 2 указанной части, а также конкретные показатели ис-пользуемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об от-крытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обо-значение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсут-ствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Так как при выполнении работ по ремонту и гидравлическому испытанию системы отопления зданий ОГУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер» используется товар (строки 18-22, 24, 26, 28, 45 технического задания: напри-мер, кран шаровой диаметром 15 мм, кран шаровой диаметром 20 мм и т.д.), первая часть заявки участника размещения заказа должна содержать не только согласие на выполнение работ, но и конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в доку-ментации об открытом аукционе в электронной форме и товарный знак (при его наличии) предлагаемого использования товара.

Представители государственного заказчика полностью согласились с доводами, изло-женными уполномоченным органом.

На основании изложенного представители ответчиков считают жалобу ООО «Управление специальных работ» необоснованной и просят Комиссию отказать в ее удовлетворении.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Управление специальных работ» на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – ОГУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер» и уполномо-ченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при про-ведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор на выполнение работ по ремонту и гидравлическому испытанию систе-мы отопления зданий ОГУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер» (извещение № 0163200000311001284), и проведенной в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведе-ния открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация размещены 26.04.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в элек-тронной форме от 06.05.2011 на открытый аукцион в электронной форме было подано две заявки.

На основании рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа и заключения заказчика (исх. №194 от 05.05.2011), аукционной комиссией было принято решение о допуске участника размещения заказа с порядковым номером 2 к участию в от-крытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с указанным протоколом участнику размещения заказа с порядковым номером 1 (ООО «Управление специальных работ») было отказано в

допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, предусмотренными:

- пп. 9.4.1. п. 9 Инструкции участникам размещения заказа - несоответствие заявки на участие в аукционе;
- п. 4 Информационной карты – участник размещения заказа не представил конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в техническом задании (дефектный акт).

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в п. 4 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме в соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов правомерно указано, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в техническом задании (Приложение к настоящей Информационной карте) и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

В п. 3 Информационной карты указано, что предметом контракта является «Выполнение работ по ремонту и гидравлическому испытанию системы отопления зданий ОГУЗ «Смоленской областной психоневрологический клинический диспансер» в объемах согласно техническому заданию (Приложение к Информационной карте). Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 ст. 34 данного закона.

В ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов определено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что при выполнении работ по предмету контракта (в соответствии с техническим заданием – дефектным актом) будут использоваться товары, указанные в позициях технического задания со следующими показателями:

- п. 18 – кран шаровой диаметром 15 мм - 1 шт.;
- п. 19 - кран шаровой диаметром 20 мм – 6 шт.;
- п. 20 - кран шаровой диаметром 25 мм – 7 шт.;
- п. 21 – кран шаровой с накидной гайкой диаметром 20 мм – 32 шт.;
- п. 22 – кран шаровой с накидной гайкой диаметром 32 мм – 2 шт.;
- п. 24 – кран шаровой диаметром 40 мм – 2 шт.;
- п. 26 – радиатор чугунный – 24 секции;
- п. 28 – вентиль прямой ручной регулировки с малым сопротивлением диаметром 20 мм – 7 шт.;
- п. 45 – задвижка стальная 30с41нж диаметром 50 мм – 1 шт.

Учитывая изложенное, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что участник размещения заказа должен был указать в первой части своей заявки, во исполнение требований пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, помимо согласия на выполнение

работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, и конкретные показатели товара, который будет им использоваться при выполнении данных видов работ.

Участник размещения заказа с порядковым номером 1 (ООО «Управление специальных работ») в первой части заявки выразил лишь согласие на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также сведения о качестве выполнения работ (соответствии с п. 17 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме). Конкретные показатели товаров, используемых при выполнении работ в соответствии с техническим заданием, в первой части заявки Общества представлены не были. Следовательно, данная заявка не соответствует требованиям документации об аукционе и требованиям законодательства в сфере размещения заказов.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что аукционная комиссия, состоящая из представителей государственного заказчика и уполномоченного органа, правомерно отказала ООО «Управление специальных работ» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок участников размещения заказа от 06.05.2011.

Ссылка заявителя о том, что действующее законодательство Российской Федерации (Закон о бухгалтерском учете (расшифровка понятий: «товар», «материалы»), Закон о защите конкуренции (расшифровка понятия «товар») разделяет понятия «товар» и «материалы», признана Комиссией несостоятельной, так как не подтверждена конкретными нормативными актами.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о размещении заказов, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему закону.

В соответствии с Законом о защите конкуренции, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» товар - это соответственно:

- объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу) предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;
- любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации;
- продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

При этом разделений понятий «товар» и «материал» в данных законах отсутствует. Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о бухгалтерском учете объектами бухгалтерского учета являются имущество организаций, их обязательства и хозяйственные операции, осуществляемые организациями в процессе их деятельности.

К бухгалтерскому учету в качестве материально-производственных запасов принимаются активы, используемые в качестве сырья, материалов и т.п. при производстве продукции, предназначенной для продажи (выполнения работ, оказания услуг) (в соответствии с ч. 2 раздела 1 Методических указаний по бухгалтерскому учету материально-производственных запасов, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2001 № 119н (далее – Методические указания)).

При этом в ч. 1 раздела 1 указано, что данные Методические указания распространяются на организации, являющиеся юридическими лицами по

законодательству Российской Федерации (за исключением кредитных организаций и государственных (муниципальных) учреждений).

В связи с тем, что Закон о размещении заказов в соответствии с ч. 1 ст. 1 данного закона регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, следовательно, указанные Методические рекомендации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, не подлежат применению.

Заявка участника размещения заказа с порядковым номером 2 соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме и требованиям законодательства в сфере размещения заказов, следовательно, аукционная комиссия правомерно допустила данного участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, заслушав представителей заявителя и представителей ответчиков, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Управление специальных работ» на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – ОГУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор на выполнение работ по ремонту и гидравлическому испытанию системы отопления зданий ОГУЗ «Смоленский областной психоневрологический клинический диспансер» (извещение № 0163200000311001284), необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>