

## РЕШЕНИЕ

30.03.2010г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Отменная Л.А. - и.о. руководителя управления;

члены Комиссии:

Сопова В.П. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Васильева В.Р. -ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Зимица К.В. -ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления

с участием представителей:ООО «Пожсервис» В.В. Наконечного, Департамента строительства администрации Магаданской области Лях Т.В. (доверенность №12 от 30.03.2010), Волобуева М.Б. (доверенность №13 от 30.03.2010), Комитета экономики администрации Магаданской области Мальцевой И. О.(доверенность № 522 от 22.03.2010), Говоровой О.П. (доверенность № 523 от 22.03.2010), ООО «СМУ-6» Турубаровой Г.П.(доверенность №70 от 30.03.2010) рассмотрела жалобу ООО «Пожсервис» от 24.03.2010 на действия аукционной комиссии Комитета экономики администрации Магаданской области при проведении открытого аукциона «Выполнение работ по установке автоматической системы пожарной сигнализации» на объекте: «Лечебный корпус областного психоневрологического диспансера в г.Магадане».

В жалобе заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в открытом аукционе «Выполнение работ по установке автоматической системы пожарной сигнализации» на объекте: «Лечебный корпус областного психоневрологического диспансера в г.Магадане» по причине отсутствия допуска СРО на выполнение работ по монтажу технологического оборудования. Заявитель просит дать заключение о законности данного решения аукционной комиссии.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

### УСТАНОВИЛА:

1. 24.02.2010г. уполномоченным органом - Комитетом экономики администрации Магаданской области на официальном сайте [www.gz-magadan.ru](http://www.gz-magadan.ru) и в официальном печатном издании, газете «Магаданская правда», было размещено извещение о проведении открытого аукциона «Выполнение работ по установке автоматической системы пожарной сигнализации» на объекте: «Лечебный корпус областного психоневрологического диспансера в г.Магадане».

Для участия в аукционе было подано 4 аукционных заявки: МОООО «ВДПО», ООО «Пожсервис», ООО «СНМП-3», ООО «СМУ-6».

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1-051А-10 от 18.03.2010, заявки МОООО «ВДПО», ООО «Пожсервис», ООО «СНМП-3» были отклонены аукционной комиссией.

Заявка ООО «Пожсервис», отклонена на основании аукционной документации, пп. б п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов – участником размещения заказа в заявке не представлены

документы, определенные п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов о соответствии участника размещения заказа требованиям, установленным к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона- в заявке участника отсутствует копия допуска СРО на выполнение работ по монтажу технологического оборудования.

Уполномоченным органом и заказчиком нарушены требования абз. 1 ч. 4 ст. 34 и абз. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, поскольку документацией об аукционе не установлен перечень видов работ, указанных выше, допуск к которым должен представить в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа.

Уполномоченным органом, заказчиком в части 8.1 документации об аукционе установлено, что участник размещения заказа **обязан представить** выданное саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации и Приказом Минрегионразвития Российской Федерации от 09.12.2008 №274 1)**свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;** 2) **копии лицензий в соответствии со ст. 17 № 128-ФЗ от 08.08.2001.**

Согласно положениям п. б абз. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе, обязательно представляются участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, вступившей **в силу с 01.01.2010** виды работ по строительству, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами. Следовательно, государственный заказчик вправе требовать от участника размещения заказа подтверждения его допуска **только к тем работам из числа входящих в предмет аукциона, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.**

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегионразвития от 09 декабря 2008 г. № 274.

Следовательно, соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющимся предметом рассматриваемого заказа, определяются наличием у лица разрешения на выполнение работ, входящих в предмет размещаемого заказа и одновременно входящих в Перечень работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства.

Поэтому обязанностью заказчика является указать в документации об аукционе перечень видов работ, допуск к которым должен подтвердить в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа.

Не установление уполномоченным органом, заказчиком в документации об аукционе перечня видов работ, допуск к которым должен представить в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа, повлекло за собой принятие решения аукционной комиссией государственного заказчика об отказе в допуске к участию в аукционе заявителю ООО «Пожсервис» по указанному выше основанию.

Таким образом, аукционной комиссией государственного заказчика нарушены требования ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов, поскольку государственным заказчиком не установлен в документации об аукционе перечень

работ, допуск к которым ООО «Пожсервис» должен представить в составе заявки на участие в аукционе, следовательно основания для отказа в допуске ООО «Пожсервис» отсутствовали.

**2.** В соответствии с п.39 ч.1 статьи 17 Федерального Закона от 08.08.2001 «О лицензировании отдельных видов деятельности» в перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, входит производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Постановлением Правительства РФ от 25.10.2006 № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» утверждено Положение о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». ООО «Пожсервис» имеет лицензию № 2/23753 от 11.02.2010 на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданную Министерством РФ по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий со сроком действия до 11 февраля 2013 года, из чего следует, что Общество имеет допуск ко всем указанным услугам и возможность их оказать собственными силами.

Согласно п.7 ст.18 Федерального Закона от 08.08.2001 «О лицензировании отдельных видов деятельности» со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, прекращается лицензирование отдельных видов деятельности. 30.04.2009 вступил в силу Федеральный закон №123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (силу), которым установлены требования к объектам защиты (продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации, из которого прямо не следует, что его требования относятся к производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, о чем свидетельствуют противоположные разъяснения двух Министерств ЧС РФ (письмо от 11.03.2010 № 19-1-15-1282) и Минэкономразвития РФ (письмо от 02.02.2010 № Д05-246). В любом случае, действие уже выданных МЧС РФ лицензий сохраняется, значит хозяйствующие субъекты, имеющие указанные лицензии имеют право участвовать в аукционе по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений спорным работам.

**3.** В соответствии с ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и указанием положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

В протоколе рассмотрения заявок №1-051А-10 от 18.03.2010 на участие в открытом аукционе аукционной комиссией не указан пункт документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе ООО «Пожсервис».

Таким образом, аукционной комиссией нарушена ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, учитывая пояснения сторон, и в соответствии со статьей 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в действующей редакции, пп.3.32-3.34 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО «Пожсервис» признать частично обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушение абзаца 1 части 4 статьи 34 и абзаца б пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 1, 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.

4. Выдать предписание заказчику, уполномоченному органу об аннулировании открытого аукциона «Выполнение работ по установке автоматической системы пожарной сигнализации» на объекте: «Лечебный корпус областного психоневрологического диспансера в г.Магадане».

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Отменная Л.А.

Члены комиссии

Сопова В.П.  
Васильева В.Р.  
Зими́на К.В.

### ПРЕДПИСАНИЕ

31.03.2010г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель комиссии:

Отменная Л.А.

-и.о. руководителя управления;

члены Комиссии:

Сопова В.П.

-начальник отдела контроля размещения

государственного заказа;

Васильева В.Р.

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения

государственного заказа,

Зими́на К.В.

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения  
государственного заказа управления;

на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 30.03.2010 по делу №04-30/15-2010, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Пожсервис» от 24.03.2010 на действия аукционной комиссии Комитета экономики администрации Магаданской области при проведении открытого аукциона «Выполнение работ по установке автоматической системы пожарной сигнализации» на объекте: «Лечебный корпус областного психоневрологического диспансера в г.Магадане», в соответствии со статьёй 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

5. Аннулировать открытый аукцион «Выполнение работ по установке автоматической системы пожарной сигнализации» на объекте: «Лечебный корпус областного психоневрологического диспансера в г.Магадане».

2. Предписание должно быть исполнено в срок до 15.04.2010г.

3. Представить в Магаданское УФАС России в срок до 20.04.2010г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: в случае неисполнения настоящего предписания Магаданское УФАС России на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вправе применить меры административной ответственности в соответствии с законодательством

Российской Федерации.

Председатель комиссии  
Члены комиссии:

Отменная Л.А.  
Сопова В.П.

Васильева В.Р.

Зими́на К.В.