

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-45-2018

27.11.2018

Магадан

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд без участия представителей Заказчика – Отделения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хасынскому району (далее – Отд МВД России по Хасынскому району), с участием представителя ООО «НЕДР» - П. (решение №3 от 01.02.2016), рассмотрела материалы, поступившие от Отд МВД России по Хасынскому району для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «НЕДР», в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Работы по ремонту системы отопления административного здания (п. Палатка, ул. Юбилейная, 19) в рамках капитального ремонта» (реестровый номер <...> ).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

### УСТАНОВИЛА:

1. 27.09.2018 заказчиком – Отд МВД России по Хасынскому району в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Работы по ремонту системы отопления административного здания (п. Палатка, ул. Юбилейная, 19) в рамках капитального ремонта» (реестровый номер <...> ).

Начальная (максимальная) цена контракта 652 995 ,00 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 05.10.2018 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 08.10.2018; дата проведения аукциона – 11.10.2018.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.10.2018 №0147100002018000011-1 на участие в закупке было подано 2 (две) заявки, которым присвоены порядковые номера №№1,2 соответственно, и по решению комиссии допущены к участию в аукционе.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.10.2018 №0147100002018000011-3 аукцион признан несостоявшимся, единственная заявка участника аукциона – ООО «НЕДР» признана соответствующей требованиям аукционной документации, решено заключить контракт с ООО «НЕДР».

Протоколом о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта от 12.11.2018 ООО «НЕДР» признан уклонившимся от заключения контракта, поскольку в установленные законом сроки контракт подписан участником закупки не был.

**2.** В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный **проект контракта**, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта **и документ, подтверждающий предоставление обеспечения**

**исполнения контракта**, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи.

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта) (часть 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частями 3, 4 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе, в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Как установлено материалами дела, 25.10.2018 Заказчиком размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

Во исполнение части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, участнику закупки – ООО «НЕДР» **в срок до 30.10.2018** надлежало

разместить на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта.

Однако, в установленный срок указанные требования ООО «НЕДР» исполнены не были, в связи с чем, Заказчиком составлен протокол о признании ООО «НЕДР» уклонившимся от заключения государственного контракта.

На заседании Комиссии Магаданского УФАС России представитель ООО «НЕДР» пояснила, что умысла на уклонение от заключения контракта у Общества не было, контракт не был подписан по причине выхода из строя единственного компьютера с установленным программным обеспечением КриптоПро, без которого возможность подписания документов, в данном случае, проекта контракта, электронной цифровой подписью общества была исключена. Также, представитель ООО «НЕДР» пояснила, что в качестве обеспечения исполнения контракта была намерена предоставить банковскую гарантию, выданную Акционерным коммерческим банком «Держава» (г. Москва), регулярно сотрудничающим с Обществом, получение которой без компьютера и он-лайн сервисов, в виду удаленности, невозможно.

Так, в качестве подтверждения сказанному, в материалы дела представлена справка от ИП Смирнова К.В. от 23.10.2018 о приеме в ремонт моноблока Lenovo (серийный номер VS80415749) для ремонта материнской платы. Дата окончания ремонта – 28.10.2018.

После окончания ремонта компьютера, 29.10.2018 представителем ООО «НЕДР» был установлен факт его неисправности, в связи с чем, директор общества была вынуждена повторно передать компьютер в сервисный центр (справка от ИП Смирнова К.В. от 29.10.2018 о приеме в ремонт моноблока Lenovo (серийный номер VS80415749)).

Также из пояснений представителя ООО «НЕДР» следует, что обществом после повторной сдачи в сервисный центр компьютера, были предприняты меры по получению банковской гарантии. ООО «НЕДР» через третьих лиц была осуществлена оплата на счет Акционерного коммерческого банка «Держава» для получения банковской гарантии в срок. Подтверждением сказанному, были предоставлены приходные кассовые ордера №65,66 от 30.10.2018 о перечислении суммы в размере 4100 рублей на счет банка, а также переписка с сотрудниками Банка и третьими лицами о просьбе зачисления на счет Банка денежных средств для получения банковской гарантии ООО «НЕДР».

Однако, по причине ошибки сотрудника Банка банковская гарантия БГ-242272/2018 была выдана 31.10.2018, то есть за пределами установленного срока.

Также в подтверждение отсутствия умысла на уклонение от заключения контракта, ООО «НЕДР» были предоставлены документы, составленные обществом для дальнейшего исполнения государственного контракта: локальный сметный расчет на капитальный ремонт системы отопления административного здания и гаража Отд МВД России по Хасынскому району; план-график производства работ в рамках государственного контракта на капитальный ремонт системы отопления административного здания и гаража Отд МВД России по Хасынскому району (срок выполнения 01.06.2019 – 01.08.2019).

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что умысла на уклонение от заключения контракта у ООО «НЕДР» не было, основания для включения ООО «НЕДР» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

**3.** В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Рассмотрев все представленные материалы, Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для включения сведений об участнике ООО «НЕДР» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со ст.104 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Отделением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хасынскому району в отношении ООО «НЕДР» (пер. Марчеканский, д.11, г. Магадан, ИНН: 4909105640) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.