

РЕШЕНИЕ

по делу №13-01-17.1-03/375

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 13 сентября 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 27 сентября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства рассмотрев дело №13-01-17.1-03/375 по признакам нарушения Администрацией Царицынского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области (адрес: 403003, Волгоградская область, Городищенский р-он, п. Царицын) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

Дело №13-01-17.1-03/375 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 30.08.2013 №408 в отношении Администрации Царицынского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, поступивших из Министерства топлива, энергетики и тарифного регулирования Волгоградской области (п.1 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции).

Администрацией Царицынского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области 11.01.2012 заключен договор №1 безвозмездного пользования имуществом муниципального образования (далее – Договор) с Огородническим некоммерческим товариществом «Царицынское» (далее – ОНТ «Царицынское») на срок с 01.01.2012 по 31.12.2012.

Администрацией переданы в безвозмездное пользование объекты коммунальной инфраструктуры в соответствии с Приложением №1 к договору ОНТ «Царицынское» (в соответствии с п. 1.1 Договора).

Объекты коммунальной инфраструктуры, указанные в Приложении №1 к Договору, находятся в муниципальной собственности Царицынского сельского поселения (в соответствии с пунктом 1.2. Договора).

Имущество, переданное в безвозмездное пользование в соответствии с Договором, должно использоваться в целях, предусмотренных Уставом ОНТ «Царицынское» (в соответствии с п. 1.3 Договора).

Договор №1 от 11.01.2012 безвозмездного пользования имуществом муниципального образования не расторгнут и действует по настоящее время (согласно пояснению ОНТ «Царицынское» исх.№15 от 12.09.2013).

Доказательств проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора Администрацией не предоставлено.

Представитель Администрации на заседании комиссии не опроверг факт наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях, выразившихся в заключении Договора безвозмездного пользования имуществом муниципального образования №1 от 11.01.2012 без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора.

ОНТ «Царицынское» осуществляет свою деятельность с 2004 года на основании Устава ОНТ «Царицынское», утвержденного общим собранием жителей поселка Царицын от 20.04.2004.

Целью деятельности ОНТ «Царицынское» является удовлетворение потребностей членов Товарищества в производстве продукции сельскохозяйственного назначения для личного потребления, производство досуга и укрепление здоровья на базе совместного освоения членами товарищества земельного участка, предоставленного для Товарищества и его членов (п. 2.1 Устава ОНТ «Царицынское»).

К предмету деятельности ОНТ «Царицынское» относится обеспечение членов товарищества водой (п.2.2 Устава ОНТ «Царицынское»).

ОНТ «Царицынское» вправе заниматься деятельностью, приносящей доход и соответствующей цели его создания (на основании п.2.3 Устава).

ОНТ «Царицынское» осуществляет деятельность по управлению эксплуатацией нежилого фонда (ОКВЭД 70.32.2) и деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки (ОКВЭД 91.33) - согласно информационному письму Волгоградского областного комитета государственной статистики об учете Огороднического некоммерческого товарищества «Царицынское» в ЕГРПО (исх. №05-1573 от 17.03.2004).

С 2012 года и по настоящее время ОНТ «Царицынское» получает доход в результате исполнения обязательств по заключенным договорам на отпуск воды с ОАО «Волгоградское» (договор №1 на отпуск воды от 01.03.2010), ИП Погосян Т.А. (договор №3 на отпуск воды от 09.06.2006), ПМК-18 (договор №3 на отпуск воды от 15.05.2012).

С соответствии с налоговой декларацией, сданной 10.01.2013, по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 34 налоговый период 2012 отчетного года при осуществлении экономической деятельности по классификатору ОКВЭД 70.32.2 ОНТ «Царицынское» сумма полученных доходов за налоговый период составила 48 472 рублей, сумма исчисленного налога за налоговый период 2 908 рублей.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно [пункту 5 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции под хозяйствующим субъектом понимается некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

ОНТ «Царицынское» является некоммерческой организацией, созданной в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 15.04.1998 №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Федеральным законом от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в соответствии с п.1.2 его Устава.

В соответствии с п.2.1. Устава ОНТ «Царицынское» целью деятельности является удовлетворение потребностей членов Товарищества в производстве продукции сельскохозяйственного назначения для личного потребления, производство досуга и укрепление здоровья на базе совместного освоения членами товарищества земельного участка, предоставленного для Товарищества и его членов.

К предмету деятельности ОНТ «Царицынское» относится обеспечение членов товарищества водой в соответствии с п.2.2 Устава ОНТ «Царицынское».

На основании п.2.3 Устава ОНТ «Царицынское» вправе заниматься деятельностью, приносящей доход и соответствующей цели его создания.

За 2012 год в результате оказания услуг по водоснабжению организаций, не являющихся членами ОНТ «Царицынское» и исполнения обязательств по заключенным договорам на отпуск воды с ОАО «Волгоградское» (договор №1 на отпуск воды от 01.03.2010), ИП Погосян Т.А. (договор №3 на отпуск воды от 09.06.2006), ПМК-18 (договор №3 на отпуск воды от 15.05.2012) ОНТ «Царицынское» получило доход в размере в размере 48 472 рублей.

Таким образом, ОНТ «Царицынское» является хозяйствующим субъектом – некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, приносящую ей доход.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 02.07.2008г. заключение договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, перечисленных в п.п.1-16 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с Разъяснением ФАС России по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" от 05.06.2012 действие [статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции распространяется на случаи, когда стороной по договору о передаче имущества, которая получает право

владения и (или) пользования государственного или муниципального имущества, выступают некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, приносящую доход.

Таким образом, ОНТ «Царицынское», являясь некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, приносящую доход, может быть стороной по договору аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, либо по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, либо в порядке исключений, предусмотренных в части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. ОНТ «Царицынское» в соответствии с п.1.2 его Устава является некоммерческой организацией, созданной в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 15.04.1998 №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Федеральным законом от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Согласно пункту 3 статьи 1 Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» настоящий Федеральный закон не распространяется [садоводческие, огороднические и дачные](#) некоммерческие объединения граждан.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 15.04.1998 №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» [садоводческое, огородническое или дачное](#) некоммерческое объединение граждан (в том числе огородническое некоммерческое товарищество) представляет собой некоммерческую организацию, учрежденную гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

В порядке исключения, предусмотренного [пунктом 4 части 1 статьи 17.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» право пользования муниципальным имуществом без проведения торгов может быть предоставлено некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных [статьей 31.1](#) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

Огородническое некоммерческое товарищество не относится к формам, прямо

поименованным в пункте 4 части 1 статьи 17.1.

Таким образом, основания применения исключений статьи 17.1 Закона о защите конкуренции к Договору безвозмездного пользования имуществом муниципального образования №1 от 11.01.2012 отсутствуют.

Заявление о даче согласия на предоставление ОНТ «Царицынское» муниципальной преференции в адрес УФАС по Волгоградской области не поступало.

Таким образом, договор безвозмездного пользования имуществом муниципального образования №1 от 11.01.2012 заключен между Администрацией Царицынского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области и ОНТ «Царицынское» без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора в нарушение требований части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 1 статьи 17.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 48, 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Царицынского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области, выразившемся в заключении договора №1 безвозмездного пользования имуществом муниципального образования от 11.01.2012 с ОНТ «Царицынское» без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора.
2. Выдать предписание Администрации Царицынского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, возникшего при заключении договора №1 безвозмездного пользования имуществом муниципального образования от 11.01.2012, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.

В соответствии со ст.52 Закона о защите конкуренции решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.