

РЕШЕНИЕ

по делу № 49-К/16

о нарушении законодательства о контрактной системе

«04» апреля 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: <...>,

в присутствии представителей: заказчика Казенного учреждения Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» <...> по доверенности от 01.04.2016г., <...> по доверенности от 25.09.2015г., уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай <...> по доверенности от 24.07.2015г., рассмотрела жалобу ООО «ДорМостПроект» на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса № 0177200000916000485 на паспортизацию и разработку ПОДД на автомобильных дорогах Чемальского и Майминского района.

Заявитель ООО «ДорМостПроект» должным образом уведомленный о дате и времени рассмотрения жалобы, присутствие представителя не обеспечил.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 28.03.2016г. (вх. № 909) поступила жалоба от ООО «ДорМостПроект» (г. Воронеж, ул. Куколкина, д. 18) на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса № 0177200000916000485 на паспортизацию и разработку ПОДД на автомобильных дорогах Чемальского и Майминского района.

Заявитель считает, что требование заказчика установить проект организации дорожного движения и технические паспорта дорог в информационно-аналитическую базу данных заказчика «ROAD OFFICE» не соответствует законодательству о контрактной системе и ограничивает конкуренцию.

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай представлены письменные возражения на жалобу ООО «ДорМостПроект», согласно которым заказчик и уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей заказчика и уполномоченного органа, установила следующее:

22.03.2016г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте ЕИС размещено извещение о проведении открытого конкурса на паспортизацию и разработку ПОДД на автомобильных дорогах Чемальского и Майминского района.

Согласно извещению № 0177200000916000485 (в ред. 2) от 22.03.2016г:

- начальная (максимальная) цена контракта – 4 138 200 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 12.04.2016 10-00 часов;
- дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников – 12.04.2016г. в 10-00 часов;
- дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе – 13.04.2016г.

Заказчиком данного открытого конкурса является Казенное учреждение Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкурсная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер и не должно включать требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Описание объекта закупки согласно пункту 2.7 информационной карты конкурсной документации установлено в разделе 3 конкурсной документации (Техническое задание).

В пункте 7 Технического задания заказчиком установлено условие о том, что проекты организации дорожного движения и технические паспорта дорог с результатами фото- и видеосъемки в электронном виде должны быть установлены в Информационно-аналитической базе данных Заказчика «ROAD OFFICE», с возможностью внесения изменений в процессе эксплуатации автомобильных дорог.

Согласно п. 1 приложения № 2 к Правилам подготовки проектов и схем организации дорожного движения, утвержденным приказом Министерства транспорта РФ от 17.03.2015г. № 43, проект организации дорожного движения (далее – ПОДД) представляет собой брошюру в переплете формата 297x420 (А3) или 210x297 (А4) и/или в любом ином формате, обеспечивающем визуальное восприятие единства геометрических параметров территории, в отношении которой осуществляется разработка ПОДД и CD-ROM с электронным видом документа.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что исходя из указанных условий технического задания, победитель закупки при исполнении контракта изготовленные проекты организации дорожного движения и технические паспорта дорог, согласованные заказчиком, должен внести в информационно-аналитическую базу данных заказчика «Road Office». Право доступа и возможность у заказчика для внесения данной информации имеется. Необходимость внесения информации в систему обусловлена тем, что заказчик в течении 11 лет использует данный программный комплекс, в котором накоплена

база данных по автомобильным дорогам и сооружениям, где видеопаспорта, линейные графики, технические паспорта, и проекты организации дорожного движения представляют собой единое целое.

Однако, представители заказчика не смогли пояснить Комиссии, каким образом участнику закупки, не являющемуся правообладателем программного комплекса «Road Office» и у которого отсутствуют права доступа к данному программному комплексу, исполнить условия контракта в части внесения информации в информационно-аналитическую базу данных заказчика «Road Office» (предоставление рабочего места, кодов доступа в систему, время внесения информации в систему).

Комиссией УФАС по РА установлено, что изготовителем (правообладателем) программного комплекса «Road Office» является ООО «ДорСиб» (сертификат соответствия № РОСС RU.СП15.Н00656).

Представители заказчика подтвердили, что на участие в предыдущих закупках поступала только одна заявка от ООО «ДорСиб».

Следовательно, заказчик, установив в пункте 7 Технического задания требование о внесении изготовленного и согласованного заказчиком проекта организации дорожного движения и технических паспортов дорог Чемальского и Майминского района в информационно-аналитическую базу данных заказчика «Road Office», правообладателем которой является ООО «ДорСиб» являющийся потенциальным конкурентом для иных участников данной закупки, без предоставления права пользования своим рабочим местом (кодом доступа, времени внесения информации в систему) нарушил п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что срок подачи заявок на участие в данной закупке согласно извещению не истек (до 12.04.2016г. 10-00 часов), Комиссия УФАС по РА приняла решение выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем внесения изменений в Техническое задание конкурсной документации, в части установления условий о предоставлении участнику закупки права пользования рабочим местом заказчика с правом доступа к программному комплексу «Road Office».

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДорМостПроект» на действия заказчика Казенного учреждения Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса №0177200000916000485 на паспортизацию и разработку ПОДД на автомобильных дорогах Чемальского и Майминского района обоснованной.

2. Признать заказчика Казенное учреждение Республики Алтай «Республиканское

управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 50 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем внесения изменений в техническое задание открытого конкурса № 0177200000916000485 на паспортизацию и разработку ПОДД на автомобильных дорогах Чемальского и Майминского района в части установления условий о предоставлении участнику закупки права пользования рабочим местом заказчика с правом доступа к программному комплексу «Road Office».

Настоящее решение и предписание может быть обжаловано в арбитражном суде Республики Алтай в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«04» марта 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок в составе: <...>,

на основании решения № 49-К/16 от 04.04.2016г., принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «ДорМостПроект» на действия заказчика Казенного учреждения Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса №0177200000916000485 на паспортизацию и разработку ПОДД на автомобильных дорогах Чемальского и Майминского района, руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

1 Заказчику КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» устранить нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 50 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем:

1.1 внесения изменений в техническое задание конкурсной документации открытого конкурса №0177200000916000485 на паспортизацию и разработку ПОДД на автомобильных дорогах Чемальского и Майминского района, в части установления условий о предоставлении участнику закупки права пользования рабочим местом заказчика с правом доступа к программному комплексу «Road Office»;

1.2 продления сроков подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе;

1.3. размещения информации о внесении изменений в извещение и в конкурсную документацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru);

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, подтверждающие исполнение настоящего Предписания: **не позднее 15.04.2016г.**

В случае неисполнения настоящего предписания, управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.