

РЕШЕНИЕ
по делу № А-377/16-10
о нарушении антимонопольного законодательства
13.09.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 13 сентября 2010г.
В полном объеме решение изготовлено " 21" сентября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...> в присутствии представителей от Администрации сельского поселения Ивано-Казанский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан <...> доверенности от 29.06.2010г.; представители от Общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах-Медицина», в лице филиала Общества с ограниченной ответственностью "Росгосстрах-Медицина" «Росгосстрах-Башкортостан-Медицина» (далее ООО "РГС-Медицина", в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-«РГС-Башкортостан-Медицина» на заседание не явились (письмо о рассмотрении дела №А-377/16-10 в отсутствие представителя Общества в материалах дела имеется), рассмотрев дело №А-377/16-10 по признакам нарушения Администрацией сельского поселения Ивано-Казанский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452402,Россия,Республика Башкортостан, Иглинский район, с.Ивано-Казанка,ул.Центральная,д.14) и далее ООО "РГС-Медицина", в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-«РГС-Башкортостан-Медицина» (450015, Россия,Республика Башкортостан, г.Уфа,ул.К.Маркса,48) пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Отделом естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее- Башкортостанское УФАС России) в соответствии с пунктом 11 статьи 23 Закона о защите конкуренции и на основании приказа № 336 от 20.07.2010г. Башкортостанского УФАС России была проведена внеплановая проверка. В ходе проверки был осуществлен анализ правовых актов Администрации сельского поселения Ивано-Казанский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (далее-Администрация) и условий договоров на соответствие антимонопольному законодательству.

По результатам вышеуказанного анализа установлено, что Администрацией в 2008-2009 годах и в 1 полугодии 2010г. был заключен договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №80001786 (далее -Договор ОМС) без проведения конкурсных процедур.

В соответствии с Определением Башкортостанского УФАС России о назначении дела от 02.09.2010г. (исх№5/7926), ООО "РГС-Медицина", в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-«РГС-Башкортостан-Медицина» представило заверенную копию договора ОМС №62300053 от 18.05.2006г. и договора ОМС №80002096 от 06.12.2007г. , а также объяснения заключения данных договоров.

Согласно Определению Башкортостанского УФАС России о назначении дела от 18.08.2010г. (исх№5/7296) ООО "РГС-Медицина", в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-«РГС-Башкортостан-Медицина» представило (вх.8149 от 10.09.2010г.) объяснение по заключению данных договоров, из которого следует, что договор ОМС №62300053 от 18.05.2006г. был заключен до выхода Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции». Страховая группа «Капиталь» (в том числе и ЗАО «Капитальное медицинское страхование») входит в одну группу лиц со страховой группой «Росгосстрах», в состав которой входит и ООО «РГС-Медицина».Ввиду нецелесообразности присутствия в республике филиала ЗАО «Капиталь Медицинское страхование» в г.Уфа, этот филиал прекратил свою деятельность с передачей своих обязательств филиалу ООО «РГС-Медицина»-«РГС-Башкортостан-Медицина».Ввиду особенностей программы,котрой пользуются страховые компании, на основании договора с РФ ОМС, филиал оформил свои отношения с Администрацией в виде договора.

Договор ОМС граждан от 06.12.2007г. №80002096 между Администрацией и ООО "РГС-Медицина", в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-«РГС-Башкортостан-Медицина» был заключен на основании лицензии на осуществление страхования С №3676 от 10.10.2005г. и был пролонгирован.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

- 1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;
- 2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;
- 3) предоставление кредита;
- 4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;
- 5) выдача банковских гарантий;
- 6) услуги на рынке ценных бумаг;
- 7) услуги по договору лизинга;
- 8) страхование имущества;
- 9) личное страхование, в том числе медицинское страхование;
- 10) негосударственное пенсионное страхование;
- 11) страхование ответственности.

Таким образом, заключение договора обязательного медицинского страхования работающих граждан, между Администрацией и ООО "РГС-Медицина", в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-«РГС-Башкортостан-Медицина», без проведения открытого конкурса или открытого аукциона было осуществлено в нарушение части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Согласно статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказов, в том числе по отбору финансовых организаций.

Закон о размещении заказов регулирует отношения, услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе

устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона "О защите конкуренции", запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, ... или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документах или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает ограничение конкуренции, в части того, что Администрация, заключив договор обязательного медицинского страхования работающих граждан от 06.12.2007г. №80002096 с ООО "РГС-Медицина", в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-РГС-Башкортостан-Медицина", без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовой организации для осуществления обязательного медицинского страхования работающих граждан, осуществило согласованные действия и предоставила ООО "РГС-Медицина", в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-РГС-Башкортостан-Медицина", преимущественное положение на рынке страховых услуг, чем ущемила права иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном товарном рынке.

Согласованные действия между Администрацией и ООО "РГС-Медицина", в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-РГС-Башкортостан-Медицина", выразились в заключении договора обязательного медицинского страхования работающих граждан от 06.12.2007г. №80002096.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов указаны способы размещения заказа:

1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;

2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя подрядчика) на товарных биржах).

В соответствии с Положением Закона о размещении заказов размещение заказов в соответствии со статьей 55 согласно указанному закону относится к размещению заказа без проведения торгов (часть 1 статьи 10 Закона о размещении заказов), поэтому данные действия Администрации по статье 55 Закона о размещении заказов противоречат части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18 закона о защите конкуренции органы местного самоуправления обязаны осуществить отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона, в соответствии с положениями Закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ (услуг).

Администрация, являясь органом местного самоуправления, должен был заключить вышеназванный договор по результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

Таким образом, заключение договора обязательного медицинского страхования работающих граждан от 06.12.2007г. №80002096, между Администрацией и страховой компанией ООО "РГС-Медицина", в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-РГС-Башкортостан-Медицина", без проведения конкурсных процедур, установленных статьей 18 Закона о защите конкуренции, является нарушением пункта 4 части 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию сельского поселения Ивано-Казанский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452402,Россия,Республика Башкортостан, Иглинский район, с.Ивано-Казанка,ул.Центральная, д.14) и ООО "РГС-Медицина"(121059, Россия, г.Москва,ул.Киевская,7), в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-РГС-Башкортостан-Медицина" (450015, Россия,Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.К.Маркса,48) нарушившими пункт 4 части 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции в части ограничения доступа на товарный рынок страховых услуг.

2.Выдать предписание Администрации сельского поселения Ивано-Казанский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан и ООО "РГС-Медицина", в лице филиала ООО "РГС-Медицина"-РГС-Башкортостан-Медицина" о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

ПРЕДПИСАНИЕ №366-А-377/16-10
13.09.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее –Башкортостанское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе <...>, <...>, <...> руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Закона о защите конкуренции на основании своего решения от 13.09. 2010г. по делу № А-377/16-10 о нарушении Администрацией сельского поселения Ивано-Казанский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452402,Россия,Республика Башкортостан, Иглинский район, с.Ивано-Казанка,ул.Центральная,д.14) (далее-Администрация) и ООО "Росгосстрах-Медицина", в лице филиала ООО "Росгосстрах-Медицина" - "Росгосстрах – Башкортостан - Медицина" (450015, Россия, Республика Башкортостан, г.Уфа,ул.К.Маркса,48) пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации сельского поселения Ивано-Казанский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452402,Россия,Республика Башкортостан, Иглинский район, с.Ивано-Казанка,ул.Центральная,д.14) с момента (дня) получения Предписания устранить нарушения требований прекратить нарушение пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: совершить действия по устранению нарушений антимонопольного законодательства, а именно: осуществить отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 25.12.2010г., представив в Башкортостанское УФАС России письменные доказательства, подтверждающие исполнение настоящего предписания (Копии надлежаще заверенных

документов, свидетельствующих об исполнении предписания).

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от ответственности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №367-А-377/16-10
13.09.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Башкортостанское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе <...>, <...>, <...> руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.09.2010г. по делу № А-377/16-10 о нарушении Администрацией сельского поселения Ивано-Казанский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452402,Россия,Республика Башкортостан, Иглинский район, с.Ивано-Казанка,ул.Центральная,д.14) и ООО "Росгосстрах-Медицина", в лице филиала ООО "Росгосстрах-Медицина" - "Росгосстрах – Башкортостан - Медицина" (450015, Россия, Республика Башкортостан, г.Уфа.ул.К.Маркса,48) пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Росгосстрах-Медицина», в лице филиала Общества с ограниченной ответственностью "Росгосстрах-Медицина- "Росгосстрах – Башкортостан - Медицина" (450015, Россия, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.К.Маркса, 48) с момента (дня) получения Предписания устранить нарушения требований пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: не препятствовать своими действиями проведению конкурсного отбора страховых компаний.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 25.12.2010г., представив в Башкортостанское УФАС России письменные доказательства, подтверждающие исполнение настоящего предписания (Копии надлежаще заверенных документов, свидетельствующих об исполнении предписания).

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от ответственности исполнить предписание антимонопольного органа.