

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-12388/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

31.07.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

рассмотрев жалобы ООО ЧОП «Грааль» на действия АО «Мосинжпроект» при проведении конкурсов в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договоров на оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению круглосуточной охраны строительных площадок объекта строительства Южный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Каховская» - станция метро «Проспект Вернадского», включая реконструкцию участка - станция метро «Каширская» - станция метро «Каховская»; Калининско-Солнцевская линия метрополитена от станции метро «Рассказовка» до станции метро «Внуково», Восточный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Каширская» - станция метро «Карачарово», Электродепо «Сокол» (реестровые № № 32009251697, 32009239380) (далее — Закупки),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок.

По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно была произведена оценка заявки ООО ЧОП «КОРВИН – СБ».

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Комиссией установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг учреждения в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупок.

Учитывая аналогичные доводы, изложенные в жалобе Заявителя, Комиссия

усматривает возможность рассмотреть за основу жалобу на процедуру № 32009239380.

Согласно протоколу № 244-0520-окэф-1 подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 17.07.2020 заявке ООО ЧОП «КОРВИН – СБ» по критерию «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» начислено 28,00 баллов.

Заявитель полагает, что ООО ЧОП «КОРВИН – СБ» были представлены недостоверные сведения относительно опыта выполнения работ. Также на заседании представитель Заявителя указал, что в случае, если оспариваемым участником подана коллективная заявка, Заявитель ставит под сомнение принадлежность всех членов коллективной заявки к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Комиссией установлено, что Закупки проводятся среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно Закупочным документациям, показатели критерия «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» оценивается следующим образом:

Коэффициент значимости (КЗ) = 0.7

Максимальная оценка по показателю – 70.0 баллов.

Оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях), исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки. Под услугами сопоставимого характера и объема понимаются услуги охраны объектов и (или) имущества. Сведения подтверждаются следующими документами: - по исполненным государственным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ - реестр исполненных контрактов, содержащий сведения (по каждому контракту) о реестровом номере закупки, наименовании государственного заказчика, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта, копии актов сдачи-приемки оказанных услуг. - по исполненным договорам, заключенным участником закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ - копии указанных договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг, изготовленных на листах формата А4 и содержащих все страницы таких договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг по каждому договору, содержащих сведения о цене договора и стоимости оказанных услуг в рублях. При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полночитаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}})$$
 где:

КЗ - коэффициент значимости показателя,

Ki - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается,

Kmax - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Комиссией установлено, что ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» (Победитель) приняло участие в торгах в консорциуме с ООО ЧОП «ЗАЩИТА А» ИНН 7727641296, ООО «Инком-ЩИТ-М» ИНН 7728176348, ООО ЧОП «Аттила» ИНН 7728711764, ООО ЧОП «КриС» ИНН 7728600951, ООО ЧОП «Чегар» ИНН 7727609052, ООО ЧОП «Кавалергард» ИНН 5048010310, ООО ЧОП «Старк-Групп» ИНН 7727579626, ООО «ЧОП «СТАРК-Комплексные услуги безопасности» ИНН 7721590430, ООО ЧОП «Спектр Безопасности» ИНН 7729587767, ООО ЧОП «Старк-Групп» ИНН 7727579312, ООО ЧОП «СОБР» ИНН 7706143317, ООО «ЧОП «ЩИТ» ИНН 5009073718, ООО ЧОП «ПРОФФИ» ИНН 7718517831, ООО ЧОП «ЛЕГИОНЕР-100» ИНН 7704520739, ООО ЧОП «КОНСУЛ 2002» ИНН 7718212580, ООО ЧОО «Родикон» ИНН 7727728660, ООО «ЧОО «Рубеж СБ» ИНН 7723685366, предоставив в составе заявки в качестве документов, подтверждающих опыт коллективного участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, реестр по договорам на оказание услуг охраны, а также соответствующие данному реестру копии договоров и акты оказанных услуг по ним.

Вместе с тем член коллективного участника ООО ЧОП «ПРОФФИ» (ИНН: 7718517831) не является субъектом малого и среднего предпринимательства. Данная информация подтверждается отсутствием такого юридического лица в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Комиссия исходит из того, что заявка ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» должна была рассматриваться Заказчиком в совокупности всех сторон соглашения как единая, с учетом документов и сведений, представленных ООО ЧОП «ПРОФФИ».

Однако, Заказчиком не были учтен тот факт, что для соответствия показателя «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» были в том числе представлены документы участника, не являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, заявка ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» подлежала отклонению, как не соответствующая требованиям документации, поскольку участник, входящий в состав коллективной заявки не являлся субъектом малого и среднего предпринимательства. Между тем, как было указано ранее закупочная процедура осуществлялась исключительно среди субъектов малого и среднего предпринимательства. Следовательно, у Заказчика отсутствовали правовые основания для дальнейшего допуска к участию в процедуре коллективной заявки, а равно для осуществления оценки такой заявки.

Иной правовой подход нивелировал бы саму цель сокращения законодателем круга потенциальных участников закупочных процедур среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

С учетом изложенного, в действиях Заказчика фиксируется нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Грааль» (ИНН: 7719520259, ОГРН: 1047796472536) на действия АО «Мосинжпроект» (ИНН: 7701885820, ОГРН: 1107746614436) при проведении Закупки обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.