

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

4 сентября 2009 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе: <.....>

в присутствии представителей:

- муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода – заместителя главного врача Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница» по гражданской обороне и мобилизационной работе <.....>, заместителя начальника правового управления – начальника отдела правовых экспертиз правового управления Администрации Великого Новгорода <.....>;

- участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Электра-Н» – начальника отдела маркетинга и инноваций <.....>

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Электра-Н» (далее – ООО «Электра-Н») – на действия муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода – при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре с передачей сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 Мгц в детском корпусе (2, 4, 5 этажи) и терапевтическом корпусе (2, 3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница», время подачи заявок на участие в котором закончилось 31.08.2009 в 10 часов 00 минут, и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 45 приложения «Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы» к Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденному приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (сокращенное наименование – Новгородское УФАС России) является территориальным органом ФАС России.

В Новгородское УФАС России 28.08.2009 поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Электра-Н» (вх. № 4656 от 28.08.2009 Новгородского УФАС России, далее – Жалоба) – на действия муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода – при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре с передачей сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 Мгц в детском корпусе (2, 4, 5 этажи) и терапевтическом корпусе (2, 3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница», время подачи заявок на участие в котором закончилось 31.08.2009 в 10 часов 00 минут.

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов муниципальному заказчику – Администрации Великого Новгорода – и его аукционной комиссии было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 2834/03 от 31.08.2009 Новгородского УФАС России), которое и муниципальным заказчиком и его аукционной комиссией исполнено, размещение муниципального заказа приостановлено.

Из Жалобы следует, что ООО «Электра-Н» усматривает в действиях муниципального заказчика и документации по проведению рассматриваемого аукциона следующие нарушения норм действующего законодательства о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона, документация об аукционе и проект контракта содержат различные определения предмета контракта. Так, в извещении о проведении аукциона от 30.07.2009, извещении о внесении изменений в документацию от 13.08.2009, документации об аукционе от 30.07.2009 предмет контракта определяется как «выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре с передачей сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 Мгц в детском корпусе (2, 4, 5 этажи) и терапевтическом корпусе (2, 3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница».

В соответствии с титульным листом измененной документации об аукционе предмет контракта определяется как «выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре с передачей сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» в детском корпусе (2, 4, 5 этажи) и терапевтическом корпусе (2, 3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница».

При этом измененная документация об аукционе содержит следующее определение предмета контракта «выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре с передачей сигнала тревоги по установленному у участника размещения заказа и принятому им в эксплуатацию пульту централизованного мониторинга пожарной сигнализации на Единую дежурно-

диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» выделенному каналу 146-174 МГц в детском корпусе (2,4,5 этажи) и терапевтическом корпусе (2,3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница».

Таким образом, имеет место как расхождение в толковании предмета аукциона, так и изменение предмета в документации об аукционе. При этом в соответствии с частью 9 статьи 34 Закона о размещении заказов изменение предмета аукциона в документации об аукционе не допускается, а в соответствии с частью 3.1 статьи 33 Закона о размещении заказов не допускается изменение предмета аукциона в извещении.

Документация об аукционе от 13.08.2009 требует наличия установленного у участника размещения заказа и принятого им в эксплуатацию пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации с передачей сигнала на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 МГц. Это требование противоречит части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена Федеральным законом.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. Требование использования передатчика объектного TR-41 (техническое задание) влечет ограничение количества участников размещения заказа, так как налагает жесткие требования на используемое пультное оборудование, в то время как существует большое количество аналогичных приборов.

Документация об аукционе также нарушает часть 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которым запрещается ограничение

конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Такой услугой является передача сигнала тревоги по установленному у Исполнителя и принятому им в эксплуатацию пульту централизованного мониторинга пожарной сигнализации с передачей сигнала на единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному радиоканалу 146-174 МГц для осуществления Исполнителем круглосуточного наблюдения за состоянием установленной системы пожарной сигнализации, дублирования сигналов о пожаре на единую дежурно-диспетчерскую службу «01» и оповещения о пожаре руководящего и дежурного персонала ММУ «Центральная городская клиническая больница».

В документации об аукционе и муниципальном контракте различным образом определяются заказчик. В первом случае это Администрация Великого Новгорода, во втором – ММУ «Центральная городская клиническая больница».

На основании вышеизложенного ООО «Электра-Н» просит рассмотреть законность действий муниципального заказчика, обязать муниципального заказчика внести изменения в документацию об аукционе.

На рассмотрении Жалобы представитель ООО «Электра-Н» устно дополнил содержание Жалобы следующими доводами.

Требование о наличии установленного у участника размещения заказа и принятого им в эксплуатацию пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации с передачей сигнала на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 МГц является необоснованным и ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку передача сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» может быть осуществлена и другими способами. ООО «Электра-Н» не имеет в собственности указанного пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации, но имеет возможность обеспечить передачу сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» с помощью такого пульта, так как может взять его в аренду или получить доступ к нему иными способами.

Муниципальный заказчик – Администрация Великого Новгорода – считает Жалобу необоснованной по причинам, изложенным в представленных возражениях на нее (вх. № 4743 от 02.09.2009 Новгородского УФАС России).

Так, извещение о проведении открытого аукциона, документация об аукционе и проект контракта не содержат различных определений предмета контракта, так как предметом контракта является «выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре с передачей сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 МГц в детском корпусе (2, 4, 5 этажи) и терапевтическом корпусе (2, 3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница».

Пульт централизованного мониторинга пожарной сигнализации, имеющийся у участника размещения заказа и принятый им в эксплуатацию является техническим средством для передачи сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01», то есть для выполнения предмета контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требованиям к их безопасности, требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. На основании данной нормы заказчиком в документации об аукционе изложены требования, предъявляемые к техническим характеристикам, к функциональным характеристикам, требования к результатам работ и иные показатели выполняемых работ.

Ссылка на нарушение заказчиком части 2.1. статьи 34 Закона о размещении заказов является необоснованной, так как заказчик не предъявляет требований к участнику размещения заказа в отношении его квалификации, опыта работы, деловой репутации, в отношении его производственных мощностей, в отношении технологического оборудования, необходимого для

выполнения работ по монтажу и пусконаладке требуемой сигнализации, в отношении трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта.

Ссылка на нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов при установлении требования использования передатчика объектного TR-41 является необоснованной, так как данное требование не влечет ограничение количества участников размещения заказа, в связи с тем, что передатчики TR-41 производятся в России, находятся в свободной продаже, взаимодействуют с различными типами пультового оборудования и в настоящее время используются многими частными охранными компаниями и ОВО при УВД Великого Новгорода, предоставляющими услуги пультовой охраны по радиоканалу на частотах 146-174 Мгц.

Ссылка на нарушение части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при указании в документации об аукционе услуги по передаче сигнала тревоги по установленному у участника размещения заказа и принятому им в эксплуатацию пульту централизованного мониторинга пожарной сигнализации на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01», является необоснованной. Указанная возможность передачи сигнала является требованием к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и требованием к результатам работ по монтажу и пусконаладке необходимой заказчику сигнализации, содержится в документации об аукционе в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов и напрямую (технологически и функционально) связана с работой, выполнение которой является предметом торгов.

Решением Думы Великого Новгорода от 01.11.2007 № 691 «Об исполнении функции муниципального заказчика» установлено, что органом местного самоуправления, осуществляющим функции муниципального заказчика, является Администрация Великого Новгорода.

Администрация Великого Новгорода вправе уполномочить бюджетные учреждения и иных получателей средств местного бюджета на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

В соответствии с данными нормами в распоряжении Администрации Великого Новгорода от 29.07.2009 № 3027рз ММУ «Центральная городская клиническая больница» были переданы полномочия по заключению муниципального контракта по результатам открытого аукциона, регистрации его в реестре муниципальных контрактов и осуществлению контроля за исполнением муниципального контракта.

На основании указанного распоряжения муниципальный контракт по результатам рассматриваемого аукциона заключает ММУ «Центральная городская клиническая больница» в лице главного врача.

ООО «Электра-Н» заявку на участие в аукционе не подавало, с технической документацией, планами-схемами ММУ «Центральная городская клиническая больница» для выполнения работ монтажу сигнализации не знакомились, к муниципальному заказчику с какими-либо запросами о разъяснении положений документации об аукционе не обращалось.

На основании изложенного муниципальный заказчик – Администрация Великого Новгорода – считает Жалобу необоснованной и неподлежащей удовлетворению.

На рассмотрении Жалобы представители муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода – поддержали доводы, изложенные в возражениях на нее.

На основании пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379 в заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы объявлялся перерыв до 16 часов 00 минут 4 сентября 2009 года.

В связи с поступлением Жалобы, на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения муниципальным заказчиком – Администрацией Великого Новгорода – муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре с передачей сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 Мгц в детском корпусе (2, 4, 5 этажи) и терапевтическом корпусе (2, 3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница».

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о размещении заказов Администрация Великого Новгорода выступает муниципальным заказчиком при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре с передачей сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 Мгц в детском корпусе (2, 4, 5 этажи) и терапевтическом корпусе (2, 3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница» за счет бюджетных средств, поскольку является органом местного самоуправления.

В июле – августе 2009 года муниципальным заказчиком – Администрацией Великого Новгорода – в соответствии с распоряжением Администрации Великого Новгорода от 29.07.2009 № 3027рз проводилось размещение муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре с передачей сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 Мгц в детском корпусе (2, 4, 5 этажи) и терапевтическом корпусе (2, 3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница», время подачи заявок на участие в котором закончилось 31.08.2009 в 10 часов 00 минут.

Документация по проведению рассматриваемого аукциона была утверждена заместителем Главы администрации Великого Новгорода <....> 29 июля 2009 года (далее – документация об аукционе от 29.07.2009).

В соответствии с пунктом 1.3 («Предмет аукциона. Место и сроки проведения работ») раздела I («Общие условия проведения аукциона») и пунктом 2 («Наименование предмета контракта») Информационной карты аукциона (ИКА) документации об аукционе от 29.07.2009 предметом аукциона является выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре с передачей сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 Мгц в детском корпусе (2, 4, 5 этажи) и терапевтическом корпусе (2, 3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница».

13 августа 2009 года в документацию об аукционе от 29.07.2009 были внесены изменения, в тот же день размещенные на официальном сайте муниципального образования для размещения заказов в сети Интернет по адресу: www.adm.nov.ru (далее – документация об аукционе от 13.08.2009).

В соответствии с пунктом 1.3 («Предмет аукциона. Место и сроки проведения работ») раздела I («Общие условия

проведения аукциона») и пунктом 2 («Наименование предмета контракта») Информационной карты аукциона (ИКА) документации об аукционе от 13.08.2009 предметом аукциона является выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре с передачей сигнала тревоги по установленному у участника размещения заказа и принятому им в эксплуатацию пульту централизованного мониторинга пожарной сигнализации на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 Мгц в детском корпусе (2, 4, 5 этажи) и терапевтическом корпусе (2, 3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница».

То есть в соответствии с документацией об аукционе от 13.08.2009 в предмет аукциона было добавлено условие о передаче сигнала тревоги по установленному у участника размещения заказа и принятому им в эксплуатацию пульту централизованного мониторинга пожарной сигнализации, отсутствовавшее в документации об аукционе от 29.07.2009. Данное условие существенно изменило предмет аукциона, поскольку обязательной составной частью предмета аукциона стало не просто оказание услуги по передаче сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01», а передача этого сигнала с помощью определенного технического средства (пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации), установленного у участника размещения заказа и принятого им в эксплуатацию.

Таким образом, изменения, внесенные 13 августа 2009 года в документацию по проведению рассматриваемого аукциона, изменили предмет аукциона.

В соответствии с частью 9 статьи 34 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода – содержится нарушение части 9 статьи 34 Закона о размещении заказов, выразившееся во внесении изменений в документацию об аукционе, изменивших предмет аукциона.

Из содержания документации об аукционе от 13.08.2009 следует, что входящая в предмет аукциона услуга по передаче сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 Мгц оказывается посредством использования пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Установленное в документации об аукционе от 13.08.2009 требование о передаче сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» именно через пульт централизованного мониторинга пожарной сигнализации относится к показателю, связанным с определением соответствия выполняемых работ и оказываемых услуг потребностям заказчика.

Таким образом, требование о передаче сигнала тревоги с использованием пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации, установленное заказчиком в документации об аукционе от 13.08.2009, соответствует положениям части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов и не нарушает прав и законных интересов участников размещения рассматриваемого заказа.

Вместе с тем из содержания документации об аукционе от 13.08.2009 следует, что обязательным условием оказания услуги по передаче сигнала тревоги с использованием пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации является наличие такого установленного и введенного в эксплуатацию пульта непосредственно у участника размещения заказа. Причем в соответствии с подпунктом «к» пункта 3.2 раздела I документации об аукционе от 13.08.2009 участник размещения заказа должен документально подтвердить наличие у него такого установленного и введенного в эксплуатацию пульта, представив в составе заявки на участие в аукционе акт приемки в эксплуатацию пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации.

То есть для того, чтобы оказать услугу по передаче сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01», участник размещения рассматриваемого заказа должен иметь собственный установленный и введенный в эксплуатацию пульт централизованного мониторинга пожарной сигнализации.

Таким образом, лица, не имеющие собственного установленного и введенного в эксплуатацию пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации, но имеющие возможность и готовые обеспечить передачу сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» с помощью такого пульта, так как могут получить его в свое распоряжение иными способами (по договору аренды, договору оказания услуг и т.д.), лишены возможности принять на участие в рассматриваемом аукционе.

Из вышеизложенного следует, что заказчиком в документации об аукционе от 13.08.2009 установлено следующее требование к услуге по передаче сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» с использованием пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации: наличие установленного и введенного в эксплуатацию пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации непосредственно у участника размещения заказа. Данное требование ограничивает количество участников размещения рассматриваемого заказа, так как принять участие в размещении заказа могут только лица, имеющие собственный установленный и введенный в эксплуатацию пульт централизованного мониторинга пожарной сигнализации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода – содержится нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в документации об аукционе требования к услуге, ограничивающего количество участников размещения заказа.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3.2 («Требования к документам, входящим в состав аукционной заявки») раздела I документации об аукционе от 13.08.2009 заявка на участие в аукционе должна содержать акт приемки в эксплуатацию участником размещения заказа пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации.

Исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе, установлен частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов. Представление участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе вышеуказанного документа данным перечнем не предусмотрено.

В соответствии с частью 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода – содержится нарушение

части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в документации об аукционе требования к представлению участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе документа, не предусмотренного Законом о размещении заказов.

Приложение № 1 к документации об аукционе от 13.08.2009 (Дефектные ведомости и Техническое задание) содержит указание на товарные знаки оборудования, установка которого необходима для выполнения предмета аукциона: датчик дымовой «Аврора», прибор «Орфей» – радиоканальный, передатчик объектный TR-41 и т.д.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Указанные в Приложении № 1 к документации об аукционе от 13.08.2009 товарные знаки словами «или эквивалент» не сопровождаются.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода – содержится нарушение части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов, выразившееся в указании в документации об аукционе на товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент».

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В данном случае предметом аукциона является выполнение работ по монтажу и пусконаладке пожарной сигнализации и оказание услуги по передаче сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» с использованием пульта централизованного мониторинга пожарной сигнализации.

Таким образом, заказчик заинтересован не только в установке пожарной сигнализации и средств звукового и речевого оповещения о пожаре, но и в передаче сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» с целью обеспечения пожарной безопасности персонала ММУ «Центральная городская клиническая больница» и лиц, находящихся на лечении, и принятия своевременных мер по тушению пожара, эвакуации людей и т.д.

Выполнение указанных работ и оказание услуги по передаче сигнала тревоги функционально и технологически взаимосвязаны, поскольку подчинены общей цели обеспечения пожарной безопасности в ММУ «Центральная городская клиническая больница».

Таким образом, довод подателя Жалобы о нарушении муниципальным заказчиком – Администрацией Великого Новгорода – части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции является необоснованным.

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, статьей 34, частью 3 статьи 35, статьей 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Электра-Н» – на действия муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода – при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической радиоканальной пожарной сигнализации и системы звукового и речевого оповещения людей о пожаре и передачей сигнала тревоги на Единую дежурно-диспетчерскую службу «01» ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Новгородской области» по выделенному каналу 146-174 Мгц в детском корпусе (2, 4, 5 этажи) и терапевтическом корпусе (2, 3 этажи) Муниципального медицинского учреждения «Центральная городская клиническая больница», время подачи заявок на участие в котором закончилось 31.08.2009 в 10 часов 00 минут, частично обоснованной в части нарушения заказчиком требований статьи 34 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ при внесении в документацию об аукционе изменений, изменяющих предмет аукциона; при указании в документации об аукционе товарных знаков без сопровождения словами «или эквивалент»; при установлении в документации об аукционе требования к услуге, ограничивающего количество участников размещения заказа.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода – нарушения частей 3, 3.1, 9 статьи 34 и части 3 статьи 35 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

3. Выдать муниципальному заказчику – Администрации Великого Новгорода – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, указанных в пункте 2 настоящего решения.