

В Ульяновское УФАС России поступила жалоба филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Ульяновской области (вх. № 6296 от 14.11.2018) на положения документации о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31807079991 (наименование объекта закупки – «Оказание услуг по вооруженной охране имущества и материальных ценностей АО «УМЗ» при их транспортировке по территории РФ автомобильным транспортом»; заказчик – Акционерное общество «Ульяновский механический завод»; начальная (максимальная) цена договора – 1 425 200,00 руб., срок окончания подачи заявок – 03.12.2018 в 17 час. 00 мин.).

Жалоба филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Ульяновской области содержит указание на следующее. По мнению заявителя, содержание документации о проведении открытого аукциона в электронной форме не соответствует нормам законодательства о закупках и охранной деятельности. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992г. №587 утвержден перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее - Перечень), в число которых входят объекты по производству, хранению, распространению и утилизации военной техники, боевого и служебного оружия и его основных частей, патронов и боеприпасов к нему, взрывчатых веществ (средств взрывания, порохов) промышленного назначения, в том числе полученных в результате утилизации боеприпасов, и отходов их производства (п. 10 Перечня).

Одним из основных направлений деятельности АО «УМЗ» является производство специальной продукции:

- а) вооружений и военной техники для нужд Министерства обороны Российской Федерации и на экспорт;
- б) научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по дальнейшей модернизации ранее выпускаемых изделий и их капитальный ремонт в войсковых частях;
- в) в настоящее время ОАО «Ульяновский механический завод» - крупное предприятие по производству специальной техники для ПВО России.

Таким образом, объекты АО «Ульяновский механический завод», передаваемые под охрану, попадают под перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Однако в документации об электронном аукционе не установлено требование к участникам аукциона - наличие права на охрану объектов, перечисленных в Приложении №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992г. №587.

Кроме того, начальная максимальная цена договора сформирована без учета стоимости данных услуг у участников рынка. Цена договора сформирована Заказчиком исходя из стоимости предыдущего договора, заключенного по результатам аукциона (извещение от 18.10.2018 №234-2600-2017), а не путем проведения мониторинга цен. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22.11.2017 №31705637696-2 победителем закупки признано ФГП ВО ЖДТ России с ценой договора 1 401 440,00 руб. При этом, согласно извещению, начальная (максимальная) цена договора, с тем же объемом и периодом оказания услуг, составляла 2 451 440,00 руб.

Филиалом ФГУП «Охрана» Росгвардии по Ульяновской области, в ответ на запрос Заказчика о предоставлении коммерческого предложения о стоимости услуг по сопровождению грузов автомобильным транспортом в 2019 году были направлены расценки филиала, которые не были учтены Заказчиком при формировании начальной максимальной цены договора. Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции. Тем самым, заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку деятельности в сфере закупки услуг охраны АО «УМЗ», в том числе правильность формирования начальной (максимальной) цены договора при проведении конкурентной процедуры закупки услуг охраны.

Рассмотрение указанной жалобы будет проходить **21.11.2018** в **11 час. 15 мин.** (время местное, МСК+1) в Ульяновском УФАС России по адресу: г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2, каб. 216 (1 этаж).