

РЕШЕНИЕ

по делу № ВП-93/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 июня 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя ООО «Неотехстрой», в присутствии представителя отдела по закупкам для муниципальных нужд и торгам администрации МО Красноармейский район ... (доверенность в материалах дела), в присутствии представителя администрации Марьянского сельского поселения Красноармейского района ..., ... (доверенность в материалах дела), проведена внеплановая проверка по жалобе ООО «Неотехстрой» (далее – Заявитель) в отношении отдела по закупкам для муниципальных нужд и торгам администрации МО Красноармейский район (далее – Уполномоченный орган), администрация Марьянского сельского поселения Красноармейского района (далее - Заказчики) при проведении электронного аукциона: «Благоустройство территории парка по адресу: Краснодарский край, Красноармейский район, станица Марьянская, улица Мирная, 2 и амеи по ул. Северная» (извещение № 0318300554419000192) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации аукциона в электронной форме. Жалоба ООО «Неотехстрой» была отозвана. На основании ст.99 Закона о контрактной системе проводится внеплановая проверка.

Согласно представленным пояснениям, Уполномоченный орган и Заказчик с доводами Заявителя не согласны. Аукционная документация не противоречит Закону о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Отделом по закупкам для муниципальных нужд и торгам администрации МО Красноармейский район проводился электронный аукцион: «Благоустройство территории парка по адресу: Краснодарский край, Красноармейский район, станция Марьянская, улица Мирная, 2 и аллеи по ул. Северная» (извещение № 0318300554419000192).

Начальная (максимальная) цена контракта – 22 697 270,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в **течение двух дней с даты поступления** от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику **не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок** на участие в таком аукционе.

Заявитель указывает, что Заказчиком дата окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации установлена до 07.06.2019 г. 23:59, срок окончания подачи заявок установлен до 10.06.2019 г. 12:00.

Согласно ст.191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день

после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Крайним днём срока подачи запроса о даче разъяснений положений документации электронного аукциона с учётом ст.191 Гражданского кодекса Российской Федерации является 06.06.2019 г.

С учётом требований ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе и ст.191 Гражданского кодекса Российской Федерации, указание окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации 07.06.2019 г. 23:59 не противоречит ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе, поскольку не выходит за рамка двух дней с даты окончания срока на подачу запроса о даче разъяснений положений документации электронного аукциона.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе аукционная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии с ст. 33 настоящего закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно Приложению №2 к Разделу 2 Описание объекта закупки Заказчиком установлено:

№ 1/п	Наименование товара	Товарный знак (при наличии)	Требования, установленные в отношении функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик товаров	
			Показатель, ед.изм	Значение

1	2	4	5
16	Щебень	Основная фракция (диапазон), мм Группа в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игольчатой формы Марка по дробимости щебня из осадочных или метаморфических пород Марка по морозостойкости Соответствие требованиям	св.20 до 40 и св. 40 до 80(70) менее 4 не ниже 600 более F50 ГОСТ 8267-93

Заявитель указывает, что невозможно подать заявку с учётом требований ГОСТ 8267-93 и инструкции по заполнению заявки, поскольку щебень может соответствовать только одной фракции из указанных.

В соответствии с ГОСТ 8267-93 п. 4.2.1 Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: от 5(3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80(70) мм и смеси фракций от 5(3) до 20 мм. Согласно инструкции по заполнению заявки: при установлении в Разделе 2 документации значения содержащего перечисление характеристик с использованием союза «и» в предложении участника такое значение показателя должно включать все перечисленные характеристики.

Согласно локальному сметному расчету № 07-01-02 (п.8, 17, 27,33) необходим щебень фракции св. 20 до 40 мм, согласно локальному сметному расчету № 07-01-02 (п.5, 32) необходим щебень фракции св. 40 до 80(70) мм. Учитывая вышеизложенное, Заказчиком установлены требования в соответствии с ГОСТ 8267-93 к материалам, необходимым для производства работ и участнику закупки необходимо было указать оба значения данной характеристики.

Согласно Приложению №2 к Разделу 2 Описание объекта закупки Заказчиком установлено:

№ 1/п	Наименование товара	Товарный знак (при наличии)	Требования, установленные в отношении функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик товаров	
			Показатель, ед.изм	Значение
1	2	3	4	5
24	Песок для строительных работ		Класс в зависимости от зернового состава и содержания пылевидных и глинистых частиц Группа в зависимости от крупности зерен Соответствие требованиям	<u>I / II</u> средний ГОСТ 8736-2014

Заявитель указывает, что песок строительный не может одновременно соответствовать двум классам в зависимости от зернового состава и содержания пылевидных и глинистых частиц.

Согласно инструкции по заполнению заявки, при установлении значения, содержащего «/» (слеш), означающего свойство товара обладать показателем с альтернативной возможностью его применения (отличается от взаимоисключения значений), необходимо предлагать товар с таким же значением (напр., напряжение, В - 220/380). Согласно ГОСТ 8736-2014 4.2.1 в зависимости от зернового состава (см. таблицу 3) и содержания пылевидных и глинистых частиц (см. таблицу 4) песок подразделяют на два класса.

- класс I;

- класс II.

Согласно ГОСТ 8736-2014 класс песка является взаимоисключающим значением, в следствии чего участнику закупки необходимо было указать одно из значений

Таким образом, документация электронного аукциона не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Неотехстрой» необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300554419000192).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.