Муниципальное автономное

общеобразовательное учреждение

«Саха политехнический лицей»

городского округа «город Якутск»

ИНН/КПП: 1435123786/143501001

677000, РС (Я), г. Якутск,

ул. Лермонтова 128

e-mail: school14@vakadm.ru

ООО Управляющая

компания «Паритет»

ИНН/КПП: 143****

Электронная торговая площадка:

АО «Агентство по государственному

заказу Республики Татарстан»

ИНН/КПП: 1655391893/165501001

420021, г. Казань, ул.

Московская, д. 55, помещ. 510

e-mail: info@mail.zakazrf.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 014/07/3-422/2024

г. Якутск 2024 года «10» апреля

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

- *** руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;
- *** главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

При участии в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции:

- *** представителя Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Саха политехнический лицей» городского округа «город Якутск» по доверенности № 5 от 10.04.2024;
- *** представителя Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Саха политехнический лицей» городского округа «город Якутск» по доверенности № 4 от 10.04.2024,

Заявитель направил ходатайство от 10.04.2024 г. о рассмотрении жалобы без участия представителя Заявителя.

Таким образом, учитывая, что указанные лица надлежащим образом извещены о способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Якутского УФАС России считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие представителя от Заявителя.

рассмотрев жалобу № 014/07/3-422/2024 ООО УК «Паритет» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) заказчика Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Саха политехнический лицей» городского округа «город Якутск» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ в МАОУ «Саха политехнический лицей» (ДЗСОЛ «Радуга» - г. Якутск, Покровский тр. 16 км. 2/1) ремонтные работы корпуса (извещение № 32413427811, лот №1 на Официальном сайте Российской Федерации ДΛЯ размещения информации проведении торгов https://zakupki.gov.ru/).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 02.04.2024 г. (вх. № 3939/24) поступила жалоба ООО УК «Паритет» на действия (бездействие) заказчика Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Саха политехнический лицей» городского округа «город Якутск» при проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ в МАОУ «Саха политехнический лицей» (ДЗСОЛ «Радуга» - г. Якутск, Покровский тр.16 км.2/1) ремонтные работы - корпуса (извещение № 32413427811, лот №1).

Доводы жалобы:

«26 марта 2024 в Единой информационной системе в сфере закупок (https://zakupki.gov.ru/) опубликовано извещение № 32413427811. Срок окончания подачи заявок установлен на 03.04.2024.

Согласно Части 1 Раздела IV. Информационная карта (номер пункта отсутствует) Размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме – отсутствует.

В электронной форме извещения, размещенной на ЭТП http://etp.zakazrf.ru установлено следующее: Размер обеспечения (резервирования оплаты) заявки на участие, в рублях 640 852,66 руб.

Таким образом, в связи с допущенными ошибками при подготовке документации и размещения извещения на ЭТП мы были введены в заблуждение относительно необходимости предоставления/непредоставления обеспечения заявки, в связи с чем не можем реализовать свое право на участие в данном электронном аукционе».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующему.

Жалоба на положения документации закупки поступила в Якутское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, и на основании частей 10, 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в иных случаях.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный

орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ в МАОУ «Саха политехнический лицей» (ДЗСОЛ «Радуга» - г. Якутск, Покровский тр.16 км.2/1) ремонтные работы - корпуса (извещение № 32413427811, лот №1).

Согласно извещению:

Предмет договора: Выполнение работ в МАОУ «Саха политехнический лицей» (ДЗСОЛ «Радуга» - г. Якутск, Покровский тр. 16 км. 2/1) ремонтные работы - корпуса.

Сведения о начальной (максимальной) цене договора 12 817 053,29 рублей.

Заявки на участие в закупке принимались с «26» марта 2024 года и до окончания срока подачи заявок - до 09 ч. 00 мин. (по местному времени) «03» апреля 2024 года.

Рассматриваемый аукцион в электронной форме проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Особенности проведения закупочных процедур, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательств, установлены в статье 3.4 Закона о закупках.

В ответ на уведомление о поступлении жалобы (исх. № 4148-ЭП/24 от 08.04.2024) МАОУ «Саха политехнический лицей» городского округа «город Якутск» представило пояснение на жалобу, в котором указывает, что Заказчик не согласен с доводами Заявителя, в части не осведомления размера обеспечения (резервирования оплаты) заявки на участие, так как в электронной форме извещения, размещенной на ЭТП http://etp.zakazrf.ru и в Единой информационной системе в сфере закупок (https://zakupki.gov.ru/) установлен размер обеспечения заявки на участие. При этом данные размещенные в Единой информационной системе имеют приоритет чем закупочная документация.

Комиссия Якутского УФАС России, изучив материалы жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно жалобе Заявителя (вх. № 3939/24 от 02.04.2024), Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком в Закупочной документации и на ЭТП ненадлежащим образом установлен размер обеспечения заявки на участие в аукционе, тем самым ввел в заблуждение, в части участия в данном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке

товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при проведении закупочных процедур должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 25 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением случая проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона, при котором обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется в соответствии с частью 12 статьи 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Пунктом 15.1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должен быть указан размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке.

Вместе с тем, Якутским УФАС России установлено что, согласно части 1 раздела IV пункта 19 Информационной карты, размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме – отсутствует.

19. Размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в Отсутствует электронной форме

Между тем, на электронной торговой площадке (http://etp.zakazrf.ru) указано, что обеспечение заявки требуется, а размер обеспечения заявки в рублях составляет 640 852 рублей 66 копеек.

На основании вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС указывает, что

сведения, указанные Заказчиком в документации в части размера обеспечения заявки и указанные Заказчиком на сайте электронной площадки не являлись действительными требованиями Заказчика в рассматриваемой Закупке.

Таким образом, Заказчик не установив требования в документации о закупке в части размера обеспечения заявки на участие в аукционе и установив в электронной форме извещения, размещенной на ЭТП http://etp.zakazrf.ru, ввел участников закупки в заблуждение, при этом указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах.

Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком, в части установления противоречивым образом требований в закупочной документации, что нарушает требование пункта 2 части 1 статьи 3, части 25 статьи 3.2 и пункта 15.1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, заказчик лице Муниципального В автономного общеобразовательного учреждения «Саха политехнический лицей» городского округа «город Якутск» при проведении аукциона в электронной форме могут быть участниками которого только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ в МАОУ «Саха политехнический лицей» (ДЗСОЛ «Радуга» - г. Якутск, Покровский тр. 16 км. 2/1) ремонтные работы корпуса (извещение № 32413427811, лот №1) нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 3, части 25 статьи 3.2, пункта 15.1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ».

Довод Комиссией Якутского УФАС России признан обоснованным.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО УК «Паритет» на действия Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Саха политехнический лицей» городского округа «город Якутск» при проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ в МАОУ «Саха политехнический лицей» (ДЗСОЛ «Радуга» - г. Якутск, Покровский тр.16 км.2/1) ремонтные работы - корпуса (извещение № 32413427811, лот №1) – *обоснованной*.

- 2. Признать заказчика Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Саха политехнический лицей» городского округа «город Якутск» нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3, части 25 статьи 3.2, пункта 15.1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- 3. Выдать заказчику Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Саха политехнический лицей» городского округа «город Якутск» обязательное для исполнения предписание для устранения выявленных нарушений.
- 4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Якутского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.