

РЕШЕНИЕ

по делу №04-44/11-2012

24.05.2012г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии:

Отменная
Л.А. - врио.руководителя управления;

члены
Комиссии:

Сопова В.П. -начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Васильева -ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения
В.Р. государственного заказа;
Андрющенко-ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения
Н.Г. государственного заказа;

в присутствии представителей: от ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог по Магаданской области Федерального дорожного агентства» - Смирнова С.Л. (доверенность №6/1295 от 22.05.2012), Демидовой С.А. (доверенность №6/1296 от 22.05.2012), Баранова А.Л. (доверенность №6/1297 от 22.05.2012); от ООО «Испанский дебют» - Капштыка Ю.Н. (доверенность б/н от 15.05.2012), рассматривает вопрос о включении сведений об участнике размещения заказа – ООО «Испанский дебют» в Реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании Комиссии объявлен перерыв до 14 часов 15 минут 28 мая 2012 года для получения дополнительных доказательств.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) Комиссией Магаданского УФАС России проведена внеплановая проверка материалов, представленных ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог по Магаданской области Федерального дорожного агентства» (далее – ФКУ Упрдор «Магадан»). В результате проведения проверки установлено.

1. 28.03.2012 государственным заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги Р-504 «Колыма» Якутск – Магадан км 2010 – км 2015 в Магаданской области» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 107 511 940,00 рублей.

На участие в открытом аукционе было подано две аукционные заявки (протокол №43/12-1 от 20.04.2012). По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе все участники размещения заказа были допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме. В соответствии со статьей 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок, поданные ООО «Испанский дебют» и ОГУДЭП «Магаданское» и приняла решение о признании победителем открытого аукциона ООО «Испанский дебют», предложившим наименьшую цену исполнения контракта (протокол №43/12-2 от 27.04.2012).

Согласно части 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

Как следует из представленных материалов, протокол подведения итогов открытого аукциона размещен на электронной площадке 28.04.2012. Проект государственного контракта направлен оператору электронной площадки 28.04.2012. Таким образом, Заказчик исполнил свою обязанность по направлению контракта участнику размещения заказа ООО «Испанский дебют» через оператора электронной площадки в установленные Законом о размещении заказов сроки.

В силу части 3 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, в течение одного часа с момента получения проекта контракта оператор электронной площадки направляет проект контракта без электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, участнику открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 настоящей статьи протокол разногласий.

В разделе 13 Документации об открытом аукционе в электронной форме «Право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги Р-504 «Колыма» Якутск – Магадан км 2010 – км 2015 в Магаданской области» заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В установленный законом срок заказчику от оператора электронной площадки поступил подписанный ЭЦП лица, имеющего право действовать от ООО

«Испанский дебют» проект государственного контракта и договор поручительства.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей, либо не направил подписанный электронной цифровой подписью указанного лица проект контракта по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола в случае, предусмотренном частью 4.4 настоящей статьи, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Частью 22 статьи 41.12 определено, что в случае, если обеспечением исполнения контракта является договор поручительства, контракт может быть заключен только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, одновременно с договором поручительства соответствующих копий бухгалтерских отчетностей поручителя, представленных в налоговый орган в установленном порядке, а также документов в отношении поручителя, указанных в пунктах 3 и 5 части 2 статьи 41.3 настоящего Федерального закона и подтверждающих его полномочия.

В соответствии с частью 20 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, в случае, если обеспечением исполнения контракта является договор поручительства, поручителем выступает юридическое лицо, государственная регистрация которого осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации и которое соответствует следующим требованиям:

- 1) капитал и резервы поручителя, указанные в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должны составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать размер поручительства не менее чем в десять раз;
- 2) чистая прибыль поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна превышать не менее чем в три раза размер поручительства или размер чистой прибыли поручителя должен составлять более чем сто миллионов рублей;
- 3) стоимость основных средств (в части зданий) поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать не менее чем в десять раз размер поручительства или стоимость указанных основных средств должна составлять более чем один миллиард рублей.

(часть 20 введена Федеральным законом от 27.07.2010 N 240-ФЗ)

Частью 21 статьи 41.12 названного закона установлено, что соответствие

поручителя требованиям, установленным частью 20 настоящей статьи, определяется по данным бухгалтерской отчетности за два последних отчетных года или, если договор поручительства заключен до истечения срока предоставления годовой отчетности, установленного законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, по выбору поручителя по данным бухгалтерской отчетности за два отчетных года, предшествующих последнему отчетному году. При этом соответствие поручителя требованиям, установленным частью 20 настоящей статьи, определяется по данным бухгалтерской отчетности за каждый отчетный год.

Из представленных материалов следует, что ООО «Испанский дебют» в качестве обеспечения исполнения контракта представлен договор поручительства №АЕ-205/2012 от 02.05.2012, заключенный с ООО «АНТРАЦИТ». В качестве подтверждения соответствия поручителя требованиям, установленным частью 20 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, ООО «Испанский дебют» представлена бухгалтерская отчетность ООО «АНТРАЦИТ» за 2010, 2011 годы.

В то же время, заказчиком 04.05.2012 составлен протокол об отказе от заключения контракта. Основанием явилось то, что участником ООО «Испанский дебют» представлены в отношении поручителя, в том числе, копии бухгалтерской отчетности за 2010 год, со штампом налогового органа о принятии ее 30 января 2012 года, а срок сдачи бухгалтерских отчетностей за 2010 год должен быть в течении 90 дней по окончании года, т.е. не позднее 31.03.2011.

Представитель ООО «Испанский дебют» пояснил, что Обществом в составе заявки представлены все требуемые законодательством документы. Бухгалтерская отчетность поручителем ООО «АНТРАЦИТ» представлена в налоговые органы в установленные сроки. В качестве доказательства, после перерыва представлено письмо ООО «АНТРАЦИТ» от 25.05.2012 исх.№27. Полагает, что основания для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

ООО «Испанский дебют» не имел намерений уклониться от заключения государственного контракта, что подтверждается тем, что Обществом своевременно направлен в адрес заказчика подписанный проект государственного контракта и договор поручительства.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Магаданского УФАС России пришла к следующему выводу. В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов в реестр включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими контрактов.

Анализ вышеприведенной статьи Закона о размещении заказов свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из основных последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в аукционах по размещению государственного и

муниципального заказов (пункт 2 части 2 статьи 11 Закона о размещении заказов).

Комиссия полагает, что своевременное подписание Обществом проекта контракта и документа об обеспечении исполнения контракта свидетельствует о направленности действий Общества на заключение государственного контракта. В действиях Общества, при размещении заказа «Право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги Р-504 «Колыма» Якутск – Магадан км 2010 – км 2015 в Магаданской области» отсутствуют признаки недобросовестности (злоупотребления и умышленности).

На основании изложенного и в соответствии с частью 8 статьи 19 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в действующей редакции, Положением о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.05.2007г. № 292, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог по Магаданской области Федерального дорожного агентства» в отношении ООО «Испанский дебют» (юридический адрес: 115682, г.Москва, ул.Шипиловская, д.64 корп.1 оф.147) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.