

Я, заместитель руководителя Управления, <...>, изучив материалы дела об административном правонарушении № 06-16-52/2015, возбужденного в отношении должностного лица: главы МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области <...> по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

Установил:

10.12.2014г. решением Комиссии Оренбургского УФАС России по делу № 06-05-21/2014 (исх. №21281) администрация МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области признана нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Администрации МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области выдано предписание по делу № 06-05-21/2014 (исх.№ 21280 от 10.12.2014г.) о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего в срок до 06 марта 2015г. необходимо направить уведомление ИП Медведеву В.А. о расторжении договора № б/н от 23.06.2014г. на право обслуживания регулярных муниципальных автобусных маршрутов общего пользования муниципальной маршрутной сети п. Новоорск № 1 «Элеватор-Ст.Больница», № 2 «Элеватор-ст.Новоорск-Ст.Больница», а также провести конкурс на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области. сообщить об исполнении предписания в срок до 12 марта 2015г., приложив соответствующие документы.

Определением об удовлетворении ходатайства ответчика и продлении сроков предписания по делу № 06-05-21/2014 (исх. № 3304 от 19.03.2015г.) срок исполнения предписания продлен до 25.06.2015г., сообщить об исполнении предписания необходимо до 30.06.2015г.

03.06.2015г. в Оренбургское УФАС России поступило ходатайство администрации МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области (исх. № 1-24-2/5884 от 03.06.2015г.) о продлении сроков исполнения предписания по делу № 06-05-21/2014. В ходе рассмотрения заявления, Оренбургским УФАС России установлено, что по основаниям указанным администрацией МО Новоорский поссовет Новоорского района в ходатайстве Комиссией ранее уже выносилось определение о продлении сроков исполнения предписания, иных доказательств невозможности исполнения предписания в указанный срок представлено не было.

Учитывая изложенное, определением (исх. № 8235 от 10.06.2015г.) администрации МО Новоорский поссовет отказано в повторном продлении сроков исполнения предписания.

Определение (исх. № 8235 от 10.06.2015г.) получено Администрацией м/о Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области 25.06.2015г.

согласно почтовому уведомлению о вручении.

В установленный в предписании по делу № 06-05-21/2014 срок, документы подтверждающие исполнение предписания Администрацией м/о Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области не представлены, что свидетельствует о совершении административного правонарушения, санкция за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о защите конкуренции неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Мотивированное ходатайство от Администрации м/о Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области в Оренбургское УФАС России о продлении срока исполнения предписания антимонопольного органа в соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции после отказа в продлении сроков предписания не поступало.

В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 23.48. КоАП РФ федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2.1 - 2.7 статьи 19.5 КоАП РФ.

Согласно ч.4 ст. 38 Устава м/о Новоорский поссовет глава поссовета в пределах своих полномочий, установленных уставом м/о и решениями совета депутатов, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, постановления местной администрации по вопросам местного значения.

В соответствии с ч.1 ст. 32 Устава м/о Новоорский поссовет администрацией поссовета руководит глава поссовета на принципах единоначалия.

Субъектом административного правонарушения является Глава м/о Новоорский

поссовет Новоорского района Оренбургской области <...> , действующий на основании распоряжения администрации МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области № 59-л от 11.10.2010г. «О вступлении в должность главы Новоорского поссовета».

Вина Главы м/о Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области <...> состоит в том, что были нарушены установленные Федеральным законом от 26.07.2006г. №135 ФЗ «О защите конкуренции» запреты на неисполнение в установленный срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства, у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых ч. 2.6. ст. 19.5. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным соблюдение установленных законом запретов, не установлены (доказательств обратного не представлено).

Место совершения административного правонарушения: п.Новоорск, Новоорский р-н, Оренбургская область.

На составление протокола <...> не явился, уведомлен надлежащим образом (согласно почтовому отправлению № 46004687000966 приглашение № 10584 от 15.07.2015г. получено 20.07.2015г.) протокол составлен в отсутствие должностного лица – Главы м/о Новоорский поссовет Новоорского района <...>

О дате, времени и месте рассмотрения дела №06-16-52/2015 об административном правонарушении глава МО Новоорский поссовет Новоорского района <...> уведомлен надлежащим образом, на рассмотрения дела не явился. Дело рассмотрено в присутствии его представителей: <...> (доверенность от 01.07.2015г.), <...> (доверенность от 01.07.2015г.).

Учитывая изложенное, исследовав материалы дела, должностное лицо с учётом конкретных обстоятельств дела, оценки характера и обстоятельств совершения выявленного правонарушения считает возможным и целесообразным освободить должностное лицо – <...> главу муниципального образования Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием по следующим мотивам.

В соответствии со ст.2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях при малозначительности совершённого административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Данная норма является общей и может применяться к любому составу особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить конкретное дело об административном правонарушении, признает, что совершенное правонарушение является малозначительным.

Таким образом, установленная законодателем в ст.14.9 Кодекса РФ об

административных правонарушениях административная ответственность не препятствует должностному лицу, уполномоченному решить дело об административном правонарушении, при малозначительности совершенного административного правонарушения, руководствуясь положениями ст.2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях, освободить лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Кодекс РФ об административных правонарушениях не детализирует понятия «малозначительность совершенного правонарушения». Из изложенного следует, что законодатель предоставил должностному лицу, уполномоченному решить дело об административном правонарушении, право по своему усмотрению принимать решение об освобождении лица от ответственности и самостоятельно, в каждом конкретном случае, определять признаки малозначительности правонарушения, исходя из общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях.

По этой причине, оценивая доказательства на основании ст. 26.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, оценивая конкретные обстоятельства и характер совершения правонарушения, руководствуясь законом и правосознанием, должностное лицо признаёт данное административное правонарушение малозначительным, исходя из того, что оно не повлекло каких-либо неблагоприятных последствий.

В ходе анализа представленных материалов должностным лицом было установлено следующее.

Предписание не исполнено в срок в связи с заключением дополнительных соглашений от 29.05.2015г. к муниципальным контрактам № 21/15 от 16.02.2015г., № 22/15 от 16.02.2015г., № 23/15 от 16.02.2015г. в соответствии с которым сроки выполнения работ по контрактам продлены до 15.07.2015г. данные дополнительные соглашения заключены на основании обращения Орского гуманитарно-технологического института (филиал) ОГУ (исх. № 605 от 29.05.2015г.) о продлении сроков исполнения контрактов.

На момент рассмотрения дела на официальном сайте для размещения информации о проведении конкурсов на право заключения договора на обеспечение пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на регулярных муниципальных автобусных маршрутах Администрацией МО Новоорский поссовет Новоорского района было размещено извещение, а также Конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора на обеспечение пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на регулярных муниципальных автобусных маршрутах, утв. Постановлением главы МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области от 28.07.2015 № 242.

Таким образом, администрацией МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области предприняты действия, направленные на исполнение предписания.

Совокупность указанных обстоятельств позволяет сделать вывод о том, что

совершенное должностным лицом – <...>, главой МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области, правонарушение не представляет существенной общественной опасности и угрозы для охраняемых законом прав, интересов и благ.

К тому же, учитывается принцип соразмерности, выражающий требования справедливости и предполагающий дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, должностное лицо считает, что освобождением <...> от административной ответственности и ограничением устным замечанием будет реально достигнута цель предупреждения совершения новых правонарушений.

Руководствуясь ст.23 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 23.48, 2.9, ч.1 ст.29.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 06-16-52/2015, возбужденному в отношении должностного лица – <...> главы МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области прекратить в связи с малозначительностью административного правонарушения.

2. В соответствии со ст.2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях объявить <...> за нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч.2.6 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях устное замечание.

Заместитель руководителя Управления

<...>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 53701000001

Банк получателя: отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

БИК 045354001 расчетный счет 40101810200000010010 л/сч 04531066340

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.