Решение № 03-10.1/126-2015

о признании жалобы необоснованной

23 апреля 2015 г. г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Кусановой Ш.М. – начальника отдела контроля закупок, заместителя председателя Комиссии;

Шевченко А.Н. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Капарушкиной Н.М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Страховая Компания «Согласие» (далее – Заявитель, Общество) на действия ФГКУ УВО УМВД России по Омской области (далее – Заказчик) при осуществлении закупки «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) ФГКУ УВО УМВД России про Омской области» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0852100000615000025) (далее - электронный аукцион),

в присутствии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 3734 от 16.04.2015) на действия Заказчика и оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона.

По мнению Заявителя, Заказчик и оператор электронной площадки ОАО «ЕЭТП» нарушили требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), не разместив в единой информационной системе изменения порядка и сроков проведения аукциона.

Комиссия отмечает, что на основании Приказа ФАС России № 75/14 от 11.02.2014, пункта 3 Приказа ФАС России № 863 от 23.12.2009 «О разграничении полномочий при осуществлении проверок, рассмотрении жалоб на действия (бездействие)

оператора электронной площадки» рассмотрение жалоб на действия оператора электронной площадки при осуществлении закупок осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

Учитывая изложенное, довод жалобы заявителя о том, что оператором электронной площадки ОАО «ЕЭТП» нарушены требования Федерального закона о контрактной системе, **Комиссией не рассматривается**.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-4018 от 16.04.2015) Заказчиком были представлены материалы электронного аукциона (вх. № 3922 от 22.04.2015).

Из представленных материалов и информации следует, что 16.03.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) Заказчиком были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 846325,59 руб.

Согласно данному извещению дата и время окончания подачи заявок 25.03.2015 14-00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 27.03.2015.

30.03.2015 Заказчик обратился в Омское УФАС России с целью предоставления возможности публикации протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе.

По результатам проведения внеплановой проверки Заказчику и оператору электронной площадки ОАО «ЕЭТП» было выдано предписание от 07.04.2015 № 03-13.1/21-2015 следующего содержания:

- «1. ФГКУ УВО УМВД России по Омской области в срок **до 17.04.2015** разместить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 27.03.2015 в единой информационной системе, назначить дату проведения электронного аукциона и продолжить процедуру осуществления закупки в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе.
- 2. Оператору электронной площадки ОАО «ЕЭТП» обеспечить ФГКУ УВО УМВД России по Омской области возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания, назначить время проведения электронного аукциона, уведомив всех участников закупки».

Во исполнение указанного предписания 10.04.2015 на официальном сайте был размещен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 27.03.2015, согласно которому поступило 6 заявок, все участники закупки допущены к участию в аукционе.

Из протокола проведения аукциона от 13.04.2015 ценовое предложение сделали три участника закупки, наименьшую цену контракта 744 222,68 руб. предложил

участник № 4.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 15.04.2015 заявки всех участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе. Победителем признано ООО «Страховая Группа «Компаньон».

3. В своей жалобе Заявитель указывает следующее:

«Заказчиком 16 марта 2015 г. был объявлен электронный аукцион на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности заказчика как владельца транспортных средств.

28 марта после рассмотрения первых частей заявок аукцион был приостановлен оператором торговой площадки в связи с нарушениями, допущенными заказчиком. Впоследствие аукцион по предписанию УФАС по Омской области был продолжен и проведен 13 апреля 2015 года.

После приостановки аукциона ни одно изменение порядка и сроков проведения аукциона в единой информационной системе не было размещено, предписание УФАС по Омской области № 03-13.1/21-2015 от 7 апреля 2015 года заказчиком и оператором торговой площадки выполнены не были. В единой информационной системе протокол рассмотрения первых частей заявок не был размещен, дата не была назначена, уведомление участникам закупки направлены не были.

Таким образом, некоторые участники закупки не были информированы о новых сроках проведения аукциона и лишены возможности участия в нем, другие напротив, получили преимущество для участия в аукционе».

При этом к своей жалобе Заявитель приложил копию письма службы технической поддержки ООО «Страховая Компания «Согласие», согласно которому «уведомлений от торговой площадки «Росэлторг» с электронного адреса notice@roseltorg.ru на адрес omsk@soglasie.ru 27.03.2015 в 21.00, 09.04.2015 в 15.43 и 13.04.2015 в 7.15 мск. не поступало».

Не соглашаясь с доводами жалобы, Заказчик представил возражения следующего содержания:

«После окончания срока подачи первых частей заявок на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок.

Единая комиссия ФГКУ УВО УМВД России по Омской области рассмотрела данные заявки в порядке, установленном статьей 67 Федерального закона Российской Федерального от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». 27 марта 2015 года был подписан протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

По техническим причинам (в связи со сбоями в работе компьютерной техники и

линии сети «Интернет», а в результате - нестабильной работой сайта) ФГКУ УВО УМВД России по Омской области не смогло своевременно разместить данный протокол на сайте ОАО «ЕЭТП». Процедура была заблокирована оператором ОАО «ЕЭТП» до вынесения решения Омского УФАС России.

В результате рассмотрения нашего обращения приказом Омского УФАС России от 31.03.2015 г. № 72 была проведена внеплановая проверка и вынесено предписание об устранении нарушений законодательства о закупках от 07.04.2015 г. № 03-13.1/21-2015, а именно:

- 1. В соответствии с п. 1 ФГКУ УВО УМВД России по Омской области требовалось в срок до 17.04.2015 г. разместить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 27.03.2015 г. в единой информационной системе, назначить дату проведения электронного аукциона и продолжить процедуру осуществления закупки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-Ф3.
- 2. В соответствии с п.2 оператору электронной площадки ОАО «ЕЭТП» требовалось обеспечить возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 предписания, назначить время проведения электронного аукциона, уведомив всех участников закупки.

Во исполнение предписания от 07 апреля 2015 года № 03-13.1/21-2015 выявленные в ходе проведения проверки нарушения приведены в соответствие с законодательством о закупках.

Так, 09 апреля 2015 г. ФГКУ УВО УМВД России по Омской области издан приказ № 140 о назначении срока размещения протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0852100000615000025 не позднее 10.04.2015 г. и определения даты проведения электронного аукциона на 13.04.2015 г. и был направлен 09 апреля 2015 года в 11 час. 18 мин. оператору электронной площадки ОАО «ЕЭТП».

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0852100000615000025 повторно был направлен оператору электронной площадки для опубликования 10 апреля 2015 года.

В этот же день оператором электронной площадки указанный протокол был опубликован в единой информационной системе.

В соответствии с ч.1 ст.59 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. проведение аукциона обеспечиваются на электронной площадке ее оператором, следовательно последний должен был надлежащим образом оповестить участников закупки о времени проведения аукциона.

13 апреля 2015 года торговой площадкой был проведен электронный аукцион. Тот факт, что в аукционе приняли участие 3 участника закупки, свидетельствует о том, что они были уведомлены должным образом».

16.04.2015 Омским УФАС России был направлен запрос в адрес оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» (исх. № 4021) о подтверждении направления

уведомлений о дате и времени проведения электронного аукциона всем участникам закупки.

На указанный запрос ОАО «ЕЭТП» представлены (вх. № 3842 от 20.04.2015) пояснения следующего содержания:

«09.04.2015г. ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее - оператор электронной площадки) обеспечена возможность направления Заказчиком протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

09.04.2015г. оператором электронной площадки назначена новая дата проведения электронного аукциона; размещена на электронной площадке информация о дате и времени проведения электронного аукциона; уведомлены все участники, подавшие заявки на участие в электронном аукционе, о новой дате и времени проведения электронного аукциона. Дата и время проведения электронного аукциона назначены на 13.04.2015г. в 06:42.

Оператором электронной площадки осуществлено дальнейшее проведение процедуры размещения электронного аукциона в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссия установила, что **10.04.2015** на официальном сайте был размещен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 27.03.2015.

В соответствии с приказом № 140 от 09.04.2015 заказчиком назначена дата проведения электронного аукциона - **13.04.2015**, при этом указанный приказ в этот же день в 11 час. 18 мин. был направлен оператору электронной площадки ОАО «ЕЭТП».

Таким образом, Заказчик в полной мере исполнил вышеуказанное предписание Омского УФАС России.

При этом Комиссия отмечает, что на электронной площадке ОАО «ЕЭТП» размещено извещение о проведении процедуры № 0852100000615000025, в котором указано: «Дата проведения торгов: 13-04-2015 09:42:56 (GMT +6 Омск, Новосибирск)».

Представитель Заявителя сообщил Комиссии, что ему известен факт размещения указанного извещения на электронной площадке.

В силу указанного Комиссия признала жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Страховая Компания «Согласие» на действия ФГКУ УВО УМВД России по Омской области при осуществлении закупки «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) ФГКУ УВО УМВД России про Омской области» путем проведения электронного аукциона (извещение №0852100000615000025).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.