

РЕШЕНИЕ № 37

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 8-01/36 по признакам нарушения КГУП «Недвижимость» части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей КГУП «Недвижимость»,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступило заявление ООО «Сократ ДВ» на действия КГУП «Недвижимость» при проведении в январе 2013 г. открытого запроса цен № 331300095448 на выполнение работ по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности пожарной сигнализации, охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом (СКУД) на объектах КГУП «Недвижимость», связанные с отказом обществу в допуске к участию в запросе цен.

По мнению заявителя, заказчиком не допущена к участию в запросе цен № 331300095448 заявка общества в связи с отсутствием в составе заявки лицензии на осуществление работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения, незаконно, т.к. указанные работы не являются предметом договора, указанного в закупочной документации.

Из пояснений Предприятия от 19.04.2013 № 575 следует, что в техническом задании (приложение № 2) закупочной документации указаны виды средств обеспечения пожарной безопасности объектов Предприятия, в том числе и первичные средства пожаротушения, монтаж, техническое обслуживание и ремонт которых в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1255 является лицензируемым видом деятельности, лицензия на такой вид деятельности выдается органами МЧС России. Отсутствие в составе заявки общества такой лицензии явилось основанием для ее отклонения.

Также, согласно представленным пояснениям, в связи с большим объемом работ на объектах Предприятия, находящихся в пользовании различных юридических лиц, использующих в своей работе сведения, содержащие государственную тайну, в закупочную документацию было включено требование о наличии у участников закупки опыта выполнения работ по предмету закупки не менее пяти лет. Данное требование, по мнению ответчика, не противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

В заседании Комиссии представитель ответчика указанные доводы поддержал в полном объеме.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы ответчика, пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Официальным сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является официальный сайт Российской Федерации - www.zakupki.gov.ru.

12.01.2013 на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 331300095448 о проведении открытого запроса цен на выполнение работ по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности пожарной сигнализации, охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом (СКУД) на объектах КГУП «Недвижимость». Также на сайте размещена документация на проведение запроса цен № 331300095448, с приложением проекта договора, утвержденная директором Предприятия 24.12.2012.

Согласно извещению дата окончания подачи заявок – 21.01.2013.

Начальная (максимальная) цена работ по договору – 1 105 000,00 руб.

Положение о закупках товаров, работ, услуг краевым государственным унитарным предприятием «Недвижимость» утверждено 08.11.2012 директором КГУП «Недвижимость» и размещено на официальном сайте.

Согласно пунктам 9.7, 9.8 статьи 9 Положения под запросом цен понимается непродолжительная процедура запроса коммерческих предложений (оферт) с выбором победителя по единственному критерию оценки, которым является цена. Запрос цен проводится при закупках простой продукции, для которой существует сложившийся рынок в случаях, когда планируемая стоимость закупки не превышает двух миллионов рублей с учетом НДС в квартал и для Предприятия единственным оценочным критерием выступает цена предложения.

Согласно статье 15 Положения открытый запрос цен – это способ осуществления закупки без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого запроса цен, и победителем признается участник закупок, предложивший наиболее низкую цену. Данный способ применяется по решению конкурсной комиссии, в случаях когда проведение аукциона нецелесообразно и существует сложившийся рынок закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Статьей 15 Положения установлен общий порядок проведения открытого запроса цен.

Пунктом 15.9 статьи 15 Положения установлены требования к заявке, согласно которым заявка юридического лица на участие в проведении открытого запроса цен должна содержать:

- заполненную форму заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями документации (оригинал);
- нотариально заверенная копия учредительных документов с приложением имеющихся изменений;
- оригинал выписки из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки, полученную не ранее чем за 6 (Шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого запроса цен;
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал) либо заверенная печатью участника закупки копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой (оригинал либо заверенная печатью участника закупки копия);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (заверенная печатью участника закупок копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности. В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от

имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- документы, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке (оригиналы);

- документы, подтверждающие внесение участником закупки обеспечения заявки на участие в процедуре, в случае установления в документацией о проведении открытого запроса цен требования обеспечения заявки на участие (оригинал);

- согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и документации о проведении открытого запроса цен;

- цена договора, в том числе цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи)

- иные документы или копии документов, перечень которых определен документацией о проведении открытого запроса цен, подтверждающие соответствие заявки на участие в закупке, представленной участником закупки, требованиям, установленным в документации о проведении открытого запроса цен.

Согласно пункту 15.13 статьи 15 Положения Комиссия отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении открытого запроса цен, или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении открытого запроса цен.

Требования к участникам рассматриваемой закупки перечислены в техническом задании закупочной документации (Приложение №2), в т.ч.:

- наличие опыта работы в России по предмету Закупки не менее 5 лет.

- наличие Лицензии МЧС РФ на осуществление работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в т.ч. работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения.

В Информационной карте (приложение № 1 к закупочной документации) установлены требования к содержанию заявки и ее составу, которые дублируют требования, установленные пунктом 15.9 статьи 15 Положения.

Согласно п.п. 4.2, 4.8 закупочной документации заявка отклоняется, если не отвечает требованиям, указанным в извещении, закупочной документации, а также в случае:

- наличия недостоверных сведений об участнике размещения заказа;

- несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 15 Положения и закупочной документацией;
- наличия в заявке предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта;
- наличия сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральными законами Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 1.1 проекта договора (приложение № 7 к закупочной документации) предметом договора являются работы по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности, пожарной сигнализации, охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения, СКУД на объектах КГУП «Недвижимость», согласно технического задания (Приложение № 1).

Техническое обслуживание включает в себя:

- осуществление планового технического обслуживания средств обеспечения пожарной безопасности, пожарной сигнализации, охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения, СКУД согласно технического задания (Приложение № 1).
- устранение неисправностей по вызову заказчика (в объеме текущего ремонта в течение 24 часов), а также выявленных в процессе выполнения работ по техническому обслуживанию;
- оказание технической помощи заказчику в вопросах, касающихся эксплуатации установок (проведение инструктажа, составление инструкций, по эксплуатации установок и т.п.).

Согласно пункту 1 технического задания, являющегося приложением к договору, участник закупки обязан иметь опыт работ по предмету работ не менее 5 лет.

Исходя из установленного Положением порядка проведения запроса цен, извещения, закупочной документации, проекта договора, отсутствие у участников процедуры закупки пятилетнего опыта будет являться основанием для отклонения заявки, как несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки, закупочной документации.

В силу пункта 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Правительством Российской Федерации постановлением от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утверждено

Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – Положение № 1225), которым установлен порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований и условий по каждому виду охранных услуг, предусмотренных частью

Согласно пункту 3 указанного Положения лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание следующих услуг:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах
- устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов
- выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения

Предоставление лицензий на осуществление указанных работ и услуг осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При этом ни Положением, ни названным Федеральным законом получение лицензии на осуществление работ и услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, равно как и возможность осуществления такой деятельности не

ставится в зависимость от наличия у соискателя лицензии (лицензиата) какого-либо опыта работы в данной сфере.

В Законе № 223-ФЗ отсутствует определение процедуры запроса цен.

Согласно пункту 1 статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона).

Согласно части 4 статьи 8 Закона № 223-ФЗ в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона заказчик не разместил в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Согласно части 1 статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В данной связи статья 15 Положения определяет открытый запрос цен аналогично части 1 статьи 42 Закона № 94-ФЗ как запрос котировок.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 9 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупках, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участникам закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Из подпункта 1 пункта 5.2 статьи 5 Положения следует, что участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Таким образом, предъявляемые к участникам закупки требования в первую очередь должны быть предусмотрены законодательством, а не установлены заказчиком произвольно, по своему усмотрению.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участнику закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Учитывая, что возможность осуществления деятельности, связанной с выполнением работ по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности пожарной сигнализации, охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом не ставится в зависимость от наличия какого-либо опыта работа в данной сфере, установленное заказчиком в закупочной документации требование о наличии пятилетнего опыта работы противоречит федеральному законодательству и Положению о закупках Предприятия.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в

одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 этой же статьи).

Учитывая, что требование к участникам рассматриваемого запроса котировок о наличии пятилетнего опыта работы не предусмотрено законодательством, такое требование незаконно препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов, опыт работы которых менее установленного, необоснованно ограничивает конкуренцию участников закупки, действия Предприятия в части установления такого требования противоречат части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Доводы ответчика, что пятилетний опыт работы по предмету закупки требуется в связи с большим объемом работ на объектах Предприятия, находящихся в пользовании различных юридических лиц, использующих в своей работе сведения, содержащие государственную тайну, Комиссией отклоняются как не основанные на нормах действующего законодательства

Согласно пункту 2 технического задания участник обязан иметь лицензию МЧС России на осуществление работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения.

Согласно статье 43 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ) первичные средства пожаротушения предназначены для использования работниками организаций, личным составом подразделений пожарной охраны и иными лицами в целях борьбы с пожарами и подразделяются на следующие типы:

- 1) переносные и передвижные огнетушители;
- 2) пожарные краны и средства обеспечения их использования;
- 3) пожарный инвентарь;
- 4) покрывала для изоляции очага возгорания.

Согласно приложению 1 к ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание" в группу пожарной техники "огнетушители" входят следующие виды:

- по способу транспортирования - переносные (ручные и ранцевые) огнетушители; передвижные огнетушители;

- по виду огнетушащего вещества- водные огнетушители; пенные (воздушно-пенные, химические пенные) огнетушители; порошковые огнетушители;

газовые (СО₂, хладоновые и др.) огнетушители.

Общее понятие "огнетушитель" определено в п. 8 ГОСТ 12.2.047-86 (СТ СЭВ 5236-85)

"ССБТ. Пожарная техника. Термины и определения" как переносное или передвижное устройство для тушения очагов пожара за счет выпуска запасенного огнетушащего вещества. В разд. "Огнетушители" названного Стандарта перечислены следующие понятия:

- переносной огнетушитель - огнетушитель, конструктивное исполнение и масса которого обеспечивают удобство его переноски человеком (примечание: переносные огнетушители могут быть ручными или ранцевыми);
- передвижной огнетушитель - огнетушитель, смонтированный на колесах или тележке;
- пенный огнетушитель;
- воздушно-пенный огнетушитель - огнетушитель с зарядом водного раствора пенообразующих добавок;
- химический пенный огнетушитель - огнетушитель с зарядом химических веществ, которые в момент приведения огнетушителя в действие вступают в реакцию с образованием пены и избыточного давления;
- водный огнетушитель - огнетушитель с зарядом воды или воды с добавками;
- порошковый огнетушитель;
- СО -огнетушитель - огнетушитель с зарядом двуокиси углерода;
- хладоновый огнетушитель - огнетушитель с зарядом огнетушащего вещества на основе галоидированных углеводов;
- комбинированный огнетушитель - огнетушитель с зарядом двух и более огнетушащих веществ.

Пожарные краны и средства обеспечения их использования (пункт 2 статьи 43 Закона № 123-ФЗ).

ГОСТ 12.2.047-86 (СТ СЭВ 5236-85) "ССБТ. Пожарная техника. Термины и определения" используется общее понятие "пожарное оборудование" (недопустимый синоним: "противопожарное оборудование"), определяя его в п. 4 как оборудование, входящее в состав коммуникаций пожаротушения, а также средства технического обслуживания этого оборудования. Согласно примечанию к коммуникациям пожаротушения относятся рукавные линии, рукавные разветвления и т.д.

В разд. "Пожарное оборудование" ГОСТ 12.2.047-86 (СТ СЭВ 5236-85) перечислены следующие понятия:

- пожарный гидрант - устройство для отбора воды из водопроводной сети для тушения пожара;
- подземный пожарный гидрант;
- наземный пожарный гидрант;

- пожарный кран (недопустимый синоним: "пожарный рожок") - комплект, состоящий из клапана, установленного на пожарном трубопроводе и оборудованного пожарной соединительной головкой, а также пожарного рукава с ручным стволом;
- внутренний пожарный кран (краткая форма: "внутренний кран");
- наружный пожарный кран (краткая форма: "наружный кран");
- пожарная подставка - деталь трубопровода для установки пожарного гидранта;
- пожарный рукав (недопустимые синонимы: "пожарная кишка" и "пожарный шланг")
- гибкий трубопровод для транспортирования огнетушащих веществ, оборудованный пожарными соединительными головками;
- напорный пожарный рукав (недопустимый синоним: "нагнетательный пожарный рукав") - пожарный рукав для транспортирования огнетушащих веществ под избыточным давлением;
- всасывающий пожарный рукав (недопустимые синонимы: "забирный пожарный рукав" и "приемный пожарный рукав") - пожарный рукав жесткой конструкции для отбора воды из водоисточника с помощью пожарного насоса;
- пожарная соединительная головка (краткая форма: "соединительная головка") - быстросмыкаемая арматура для соединения пожарных рукавов и присоединения их к пожарному оборудованию и пожарным насосам;
- рукавная соединительная головка (краткая форма: "рукавная головка"; недопустимые синонимы: "соединительная гайка", "головка Богданова" и "полугайка Богданова");
- головка-заглушка - арматура для закрывания пожарных соединительных головок;
- муфтовая соединительная головка - пожарная соединительная головка с внутренней присоединительной резьбой;
- цапковая соединительная головка - пожарная соединительная головка с наружной присоединительной резьбой;
- рукавный переходник - арматура для соединения двух пожарных соединительных головок разных условных проходов или разных типов;
- рукавный водосборник (краткая форма: "водосборник"; недопустимые синонимы: "сборник" и "тройник") - арматура для объединения нескольких рукавных линий в одну;
- рукавное разветвление - арматура для разделения потока и регулирования количества подаваемого огнетушащего вещества, транспортируемого по напорным пожарным рукавам;
- n-ходовое рукавное разветвление - рукавное разветвление для разделения потока по n направлениям;
- всасывающая пожарная сетка (краткая форма: "всасывающая сетка");

недопустимый синоним: "забирная сетка") - устройство для предотвращения самостоятельного опорожнения всасывающей линии и попадания в нее посторонних предметов;

- пожарная колонка (недопустимый синоним: "стендер") - съемное устройство, устанавливаемое на пожарный гидрант для отбора воды;

- пожарный ствол (недопустимый синоним: "брандспойт") - устройство, устанавливаемое на конце напорной линии для формирования и направления огнетушащих струй;

- ручной пожарный ствол (краткая форма: "ручной ствол");

- лафетный пожарный ствол (краткая форма: "лафетный ствол") - поворотный в вертикальной и горизонтальной плоскостях пожарный ствол, монтируемый на опоре;

- водяной пожарный ствол (краткая форма: "водяной ствол");

- пенный пожарный ствол (краткая форма: "пеноствол") - пожарный ствол для пен различной кратности;

- порошковый пожарный ствол (краткая форма: "порошковый ствол");

- водопенный пожарный ствол (краткая форма: "водопенный ствол") - пожарный ствол для водяных или пенных струй;

- пожарный ствол сплошной струи;

- пожарный ствол-распылитель - пожарный ствол для распыленной и сплошной струи;

- пожарный гидроэлеватор (недопустимый синоним: "эжектор") - устройство эжекторного типа для отбора воды из водоисточника с уровнем воды, превышающим высоту всасывания насосов, а также для удаления воды из залитых помещений;

- пожарный пеносмеситель (краткая форма: "пеносмеситель") - устройство для введения в воду пенообразующих и смачивающих добавок;

- рукавный мостик - устройство для защиты пожарного рукава от повреждений при переезде через него дорожного транспорта;

- рукавный зажим (недопустимый синоним: "рукавная обвязка") - устройство для временной ликвидации течи из разрывов напорных пожарных рукавов без прекращения подачи огнетушащего вещества;

- рукавная задержка - устройство для закрепления на высоте напорной рукавной линии;

- рукавная кассета (недопустимый синоним: "корзина для укладки рукавов") - устройство для размещения напорного пожарного рукава, уложенного "в гармошку" или "в скатку";

- рукавная катушка - устройство для размещения намоткой предварительно соединенных напорных пожарных рукавов и их прокладывания и (или) транспортирования;
- рукавное колено - устройство для предохранения пожарных рукавов от чрезмерного изгиба или разрушения при прокладывании через препятствия;
- ключ соединительных головок - устройство для облегчения смыкания или размыкания пожарных соединительных головок;
- рукавонавязочное устройство - устройство для навязывания пожарных рукавов на рукавные соединительные головки;
- рукавомоечная машина.

В соответствии с приложением 1 к ГОСТ 12.4.009-83 "ССБТ. Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание" в группу пожарной техники "пожарный инвентарь" входят следующие виды: пожарные шкафы (навесные, приставные, встроенные); пожарные щиты; пожарные стенды; пожарные ведра; бочки для воды; ящики для песка; тумбы для размещения огнетушителей и др.

В ГОСТ 12.2.047-86 (СТ СЭВ 5236-85) "ССБТ. Пожарная техника. Термины и определения" используется лишь общее понятие "ручной пожарный инструмент", определяемое в п. 6 данного документа как ручной инструмент для вскрытия и разборки конструкций, проведения аварийно-спасательных работ при тушении пожара. В раздел "Ручной пожарный инструмент" ГОСТ 12.2.047-86 (СТ СЭВ 5236-85) включены следующие понятия:

- пожарный багор;
- пожарный крюк;
- пожарный топор;
- пожарный лом;
- механизированный ручной пожарный инструмент - ручной пожарный инструмент ударного, поступательно-вращательного и (или) вращательного действия с пневмо-, электро- или мотоприводом;
- немеханизированный ручной пожарный инструмент.

Анализ содержания извещения, закупочной документации, договора, технического задания показывает, что первичные средства пожаротушения не являются предметом заказа, а также не являются предметом договора работы по их монтажу, техническому обслуживанию и ремонту, в связи с чем включенное в закупочную документацию требование о наличии в лицензии на осуществление такой деятельности вида работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения незаконно препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов, не имеющих в лицензии указаний на данный вид деятельности, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Из протокола рассмотрения заявок от 22.01.2013 следует, что заказчиком не допущена к участию в закупке заявка ООО «Сократ ДВ», в связи с отсутствием в предоставленной лицензии на осуществление работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств пожаротушения вида работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения.

В ходе проверки установлено, что в составе заявки ООО «Сократ ДВ» имеется лицензия от 23.08.2011 № 2011 № 7-2/00512, выданная МЧС России на срок до 22.08.2016, на осуществление следующих работ:

- монтаж, ремонт и обслуживание установок пожаротушения;
- монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации
- монтаж, ремонт и обслуживание систем противопожарного водоснабжения
- монтаж, ремонт и обслуживание систем дымоудаления
- монтаж, ремонт и обслуживание противопожарных занавесов и завес
- монтаж, ремонт и обслуживание заполнений проемов в противопожарных преградах
- производство работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Названная лицензия не содержит в перечне разрешенных работ осуществление работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения.

Вместе с тем необходимо учитывать следующее.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон № 128-ФЗ) производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию. Названный Закон утратил силу в связи с принятием Закона № 99-ФЗ, Правительством Российской Федерации постановлением от 30.12.2011 № 1225 утверждено Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – Положение № 1225).

Согласно подпункту 15 части 1 статьи 12 Закона N 99-ФЗ лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. При этом Положение № 1225 в отличие от Положения о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625 содержит подробный перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в котором отдельно в пункте 11 приложения выделены работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств

пожаротушения.

В силу части 3 статьи 22 Закона № 99-ФЗ лицензии на указанные в части 1 статьи 12 названного Закона виды деятельности, в том числе на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые предоставлены и срок действия которых не истек до дня вступления в силу Закона № 99-ФЗ, действуют бессрочно.

Предоставленные до дня вступления в силу Закона № 99-ФЗ лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, а также такие лицензии, не содержащие перечня работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, по истечении срока их действия подлежат переоформлению в порядке, установленном статьей 18 названного Закона, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности. Переоформленные лицензии действуют бессрочно (часть 4 статьи 22 Закона N 99-ФЗ).

Применительно к вышеназванным нормативным положениям лицензия от 23.08.2011 № 2011 № 7-2/00512 действительна до истечения срока ее действия (22.08.2016), по окончании которого подлежит переоформлению.

Учитывая, что спорная лицензия отвечает всем требованиям, предъявляемым законодательством к данному виду документов, подтверждает право заявителя на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая осуществление работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения у закупочной комиссии не имелось законных оснований для недопуска заявки ООО «Сократ ДВ» по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок от 22.01.2013.

Согласно пункту 3 технического задания участник обязан иметь лицензию УФСБ России по Хабаровскому краю на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Статьей 27 Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне" (далее – Закон №5485-1) установлено, что допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в [порядке](#), устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.995 № 333 утверждено Положение о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны (далее – Положение № 333), которым определены порядок выдачи лицензии и лицензирующие органы.

Согласно пункту 2 Положения № 333 органами, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности по допуску предприятий к проведению работ на территории Российской Федерации, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну являются Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну определен статьей 5 Закона №5485-1, Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203.

Из пояснений ответчика от 19.04.2013 № 573 следует, что требование к участникам закупки о наличии указанной лицензии включено в закупочную документацию в связи с тем, что в помещениях, где необходимо проводить работы по предмету договора, находятся сведения, составляющие государственную тайну. В подтверждение в материалы дела представлены письма КГУП «Хабаровскгражданпроект» от 21.12.2012 № 1/6-3159, Дальневосточного управления Ростехнадзора от 23.04.2013 № 13-32/3110, в связи с чем Комиссия приходит к выводу об обоснованности предъявленного требования о наличии указанной лицензии.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 23, частями 1 – 4 статьи 41, частями 1, 2 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия КГУП «Недвижимость», выразившиеся в установлении в закупочной документации при проведении открытого запроса цен № 331300095448 на выполнение работ по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности пожарной сигнализации, охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом (СКУД) на объектах КГУП «Недвижимость» требования о наличии у участников закупки опыта выполнения работ по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности пожарной сигнализации, охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом (СКУД) не менее пяти лет, требования о наличии в лицензии вида работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения, нарушением части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать действия КГУП «Недвижимость» в лице закупочной комиссии, выразившиеся в отказе в допуске к участию в запроса цен № 331300095448 на выполнение работ по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности пожарной сигнализации, охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом (СКУД) на объектах КГУП «Недвижимость» ООО «Сократ ДВ», в связи с отсутствием в составе заявки документов, подтверждающих наличие у ООО «Сократ ДВ» лицензированного вида деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту

первичных средств пожаротушения.

3. Выдать КГУП «Недвижимость» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №23

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.05.2013 № 37 по делу № 8-01/36 о нарушении КГУП «Недвижимость» части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

КГУП «Недвижимость» в срок до 01.06.2013 прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении в закупочной документации при проведении открытого запроса цен № 331300095448 на выполнение работ по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности пожарной сигнализации, охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом (СКУД) на объектах КГУП «Недвижимость» требования о наличии у участников закупки опыта выполнения работ по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности пожарной сигнализации, охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей о пожаре, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом (СКУД) не менее пяти лет, требования о наличии в лицензии вида работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения, с целью чего при проведении закупок для нужд КГУП «Недвижимость» исключить случаи установления к участникам проводимых закупок требований: о наличии опыта выполнения работ, оказания услуг, опыта поставки товаров, являющихся предметом соответствующей закупки, за исключением случаев, если такое требование установлено федеральным законодательством, о наличии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности при отсутствии в закупочной документации указаний на такую деятельность.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих

ДОКУМЕНТОВ).