

МКУ «Управление по благоустройству Саткинского муниципального района»

ул. Пролетарская, д. 40-а, г. Сатка, 456910

ИП <...>

ИП <...>

### **РЕШЕНИЕ по делу № 074/01/17-610/2021**

Резолютивная часть решения оглашена «26» июня 2023 года

В полном объеме решение изготовлено «28» июня 2023 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела № 074/01/17-610/2021 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии <...> руководителя Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: <...> главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России, рассмотрев дело по признакам нарушения МКУ «Управление по благоустройству Саткинского муниципального района» (далее - Управление) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в отсутствие на заседании Комиссии лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России поступило заявление ИП <...> (далее - Заявитель) на неправомерные действия Управления, выразившиеся в выдаче уполномоченному участнику простого товарищества ИП <...> свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту по результатам проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, реестровый номер торгов 1/2019, лот № 2 (далее - Конкурс).

*Управлением представлены следующие письменные пояснения, документы (вх. № 5601/21 от 20.04.2021, № 8535-ЭП/21 от 21.06.2021).*

В подтверждение наличия транспортных средств уполномоченным участником договора простого товарищества ИП <...> на участие в Конкурсе по лоту № 2 представлены документы, из которых следует, что характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок, соответствовали заявке указанного участника торгов на участие в Конкурсе по соответствующему лоту. Поскольку год выпуска транспортного средства не превышал указанный в заявке на участие в

Конкурсе по лоту № 2 максимальный срок эксплуатации транспортных средств, в течение всего срока действия свидетельства об осуществлении регулярных перевозок, Конкурсной комиссией принято решение о подтверждении наличия транспортных средств у уполномоченного участника договора простого товарищества ИП <...> по лоту № 2.

*Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества в случае принятия на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Управлением 10.11.2019 объявлено о проведении Конкурса.

Предметом Конкурса по лоту № 2 является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения:

- № 24 «Западный – ул. Карла Маркса»;

- № 413 «Западный – п. Сибирка».

Согласно разделу II Конкурсной документации для осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе участников открытого конкурса, допущенных к участию в открытом конкурсе, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества вправе приложить к заявке на участие в Конкурсе сведения о характеристиках транспортных средств, влияющих на качество перевозок, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества в пределах одного лота указывает сведения о

характеристиках транспортных средств, влияющих на качество перевозок, в предложении о характеристиках транспортных средств, влияющих на качество перевозок, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок (по форме приложения № 7 информационной карты Конкурсной документации) в отношении каждого муниципального маршрута регулярных перевозок данного лота.

В соответствии с пунктом 2.4 раздела II Конкурсной документации сведения о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, которые указываются в предложении транспортных средств (по форме приложения № 7 информационной карты Конкурсной документации) в отношении каждого муниципального маршрута регулярных перевозок данного лота.

При указании данных сведений необходимо учитывать, что срок эксплуатации каждого транспортного средства, указанного в предложении транспортных средств (по форме приложения № 7 информационной карты Конкурсной документации), не должен превышать максимальный срок эксплуатации транспортных средств, в течение всего срока действия данного свидетельства. При этом срок эксплуатации каждого транспортного средства, предлагаемого для участия в открытом конкурсе, исчисляется в полных годах, начиная с года выпуска (изготовления) транспортного средства до года проведения открытого конкурса, включительно.

В период действия свидетельства срок эксплуатации каждого транспортного средства, используемого для выполнения условий свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, не должен превышать максимального срока эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельства, указанного в предложении транспортных средств (по форме приложения № 7 информационной карты Конкурсной документации).

Приложением № 7 к информационной карте Конкурсной документации является предложение о характеристиках транспортных средств, влияющих на качество перевозок, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок (далее – предложение о характеристиках).

Согласно указанному предложению участник в случае предоставления ему права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, предлагает для выполнения условий свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок автомобильные транспортные средства с указанными в предложении характеристиками.

Предложение о характеристиках содержит графу «год выпуска (изготовления) транспортного средства».

Предложение о характеристиках также содержит указание об обязанности победителя торгов подтвердить соответствие предлагаемых транспортных средств, указанным в предложении в срок, определенный в подпункте 1.6 пункта 6 информационной карты Конкурсной документации «Требования к форме и содержанию заявки на участие в открытом конкурсе (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса)» наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств с указанными характеристиками.

ИП <...> в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 2 представлены следующие предложения о характеристиках:

- муниципальному маршруту № 24 «Западный – ул. Карла Маркса»:

Марка, модель транспортного средства	Год выпуска (изготовления) транспортного средства	Максимальный срок эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельства (в годах)
ГАЗ-А64R45	<b>2018</b>	<b>5</b>
ГАЗ-А64R45	2019	
ГАЗ-А64R45	2019	
ГАЗ-А64R45	2019	
ГАЗ-А64R45	2019	

- муниципальному маршруту № 413 «Западный – п. Сибирка»

Марка, модель транспортного средства	Год выпуска (изготовления) транспортного средства	Максимальный срок эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельства (в годах)
ГАЗ-А64R45	2019	<b>5</b>

Согласно пункту 9 Конкурсной документации участник Конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, предоставляет в адрес организатора торгов исполнение обязательства участника открытого конкурса по подтверждению наличия транспортных средств для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок путем предоставления документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Участник Конкурса, ставший победителем открытого конкурса, представляет документы в срок не позднее шестидесяти дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Организатору торгов участником Конкурса, ставшем победителем Конкурса предоставляются документы, подтверждающие исполнение обязательства

участника открытого конкурса по подтверждению наличия транспортных средств для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок (копии паспортов транспортных средств, копии свидетельств о регистрации транспортных средств, а также копии правоустанавливающих договоров в случае, если участник открытого конкурса не является собственником транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Управление в течение десяти рабочих дней, со дня регистрации документов, рассматривает документы и утверждает результаты открытого конкурса, в случае если документы подтверждают наличие у участника открытого конкурса на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В противном случае, Управление принимает решение о том, что победитель открытого конкурса не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, или отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок.

Решение о том, что победитель Конкурса не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, или отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок, организатор торгов не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия указанного решения, направляет участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер, на адрес электронной почты, указанный в его заявке на участие в открытом конкурсе.

Уполномоченным участником договора простого товарищества ИП <...> в адрес Управления 06.02.2020 направлены документы, подтверждающие наличие транспортных средств для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по лоту № 2.

Так, ИП <...> представлены следующие документы, подтверждающие исполнение обязательства участника открытого конкурса по подтверждению наличия транспортных средств для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок:

- ПТС 52 PE 721937 на автобус ГАЗ-А64R45, год изготовления 2019;
- ПТС 52 PE 414262 на автобус ГАЗ-А64R45, год изготовления 2018;
- ПТС 52 PE 433431 на автобус ГАЗ-А64R45, год изготовления 2019;
- ПТС 52 PE 399394 на автобус ГАЗ-А64R45, год изготовления 2018;
- ПТС 52 PE 466610 на автобус ГАЗ-А64R45, год изготовления 2019;
- ПТС 52 PE 395728 на автобус ГАЗ-А64R45, год изготовления 2019.

Тем самым, уполномоченным участником простого товарищества ИП <...>

представлены документы, подтверждающие наличие **двух** транспортных средств 2018 года изготовления, при условии указания в составе заявки **одного** транспортного средства 2018 года изготовления.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что год выпуска (изготовления) транспортного средства необходим для исчисления максимального срока эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и не может оказывать влияния на определение победителя торгов.

Уполномоченным участником простого товарищества ИП <...> в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 2 декларативно заполнена графа «максимальный срок эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельства» одним числом для всех транспортных средств **(5)**.

Принимая во внимание, что сведения о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств указываются самостоятельно претендентами на участие в Конкурсе в заявке на участие в торгах, в виде добровольно принимаемых на себя обязательств о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, при наступлении определенного заявкой на участие в Конкурсе максимального срока эксплуатации транспортного средства, победитель Конкурса (уполномоченный участник простого товарищества ИП <...>) обязан осуществить замену транспортных средств на иные, соответствующие характеристикам в соответствии с заявкой на участие в Конкурсе.

Документов, подтверждающих о том, что предоставление уполномоченным участником простого товарищества ИП <...> сведений об одном транспортном средстве 2018 года выпуска (изготовлении) повлияли на оценку заявок участников торгов по лоту № 2, а также привели к неверному определению победителя Конкурса по соответствующему лоту, Комиссией не установлено.

В рамках рассмотрения настоящего дела Управлением представлены документы (вх. № 5601/21 от 20.04.2021), подтверждающие соответствие характеристик транспортных средств, указанным в заявке уполномоченным участником договора простого товарищества ИП <...> на участие в Конкурсе по лоту № 2.

Определением от 13.07.2021 (исх. № ЕР/8993/21 от 14.07.2021) рассмотрение дела № 074/01/17-610/2021 о нарушении антимонопольного законодательства приостановлено до рассмотрения судами дела № А76-6200/2020, в том числе Арбитражным судом Уральского округа.

Определением от 12.05.2023 (исх. № АК/5961/23 от 12.05.2023) рассмотрение дела № 074/01/17-610/2021 о нарушении антимонопольного возобновлено.

Так, судом первой инстанции указано, что предоставление ИП <...> транспортного средства 2018 года выпуска не повлекло изменение оценки данной заявки по критерию оценки «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок

по маршруту регулярных перевозок» в меньшую сторону.

В Постановлении Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.03.2023 по делу № А76-6200/2020 указано, что доводы ИП <...> о том, что установленные им нарушения повлияли на результаты Конкурса основаны на неверном толковании закона и противоречащий фактическим обстоятельствам дела. Выявленные Управлением нарушения при проведении Конкурса, а также иные нарушения, являющиеся таковыми по мнению Заявителя, не являются основаниями для признания Конкурса недействительным, поскольку основанием для такого признания является наличие существенных нарушений, наличие каких-либо негативных последствий и причинно-следственной связь между нарушениями и их последствиями.

Таким образом, в действиях Управления по выдаче свидетельства об осуществлении регулярных перевозок уполномоченному участнику простого товарищества ИП <...> по лоту № 2 не усматривается нарушений части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

В связи с этим, с учетом положений статьи 41.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией не могут быть рассмотрены действия Управления по проведению Конкурса.

Иные доводы Заявителя (вх. № 4969/21 от 07.04.2021, № 8850/21 от 25.06.2021), связанные с непровомерным проведением Конкурса, не являются предметом рассмотрения настоящего дела. Более того, указанным доводам дана надлежащая оценка судебными инстанциями по делам № А76-19896/2020, А76-6200/2020.

Руководствуясь статьей 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела № 074/01/17-610/2021, возбужденного по признакам нарушения МКУ «Управление по благоустройству Саткинского муниципального района» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.