

22 декабря 2010 г.
г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: <...> – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике,

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист первого разряда отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> – оперуполномоченный УБЭП МВД по Удмуртской Республике (удостоверение УБЭП УДМ № 032763 от 01.07.2009г. личный № А940644; с правом совещательного голоса), кворум соблюден,

в присутствии:

представителей ГУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер» - <...> (доверенность от 21.12.2010г. б/н), Аненко К.В. (доверенность от 21.12.2010г. б/н), <...> (доверенность от 21.12.2010г. б/н), <...> (доверенность от 21.12.2010г. б/н);

представителей ООО «Генфа» - <...> (доверенность от 13.12.2010г. № 37), <...> (доверенность от 08.12.2010г. № 35);

рассмотрев жалобу ООО «Генфа» (далее – Заявитель) на действия котировочной комиссии государственного заказчика – ГУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок № 243/10-О от 22.11.2010г. на закупку лекарственного препарата МНН Доцетаксел на 4-й квартал 2010 года (далее – запрос котировок), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

17.12.2010г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «Генфа» на действия котировочной комиссии Заказчика. Из содержания жалобы следует, что котировочная комиссия необоснованно отклонила котировочную заявку участника размещения заказа ООО «Генфа», ссылаясь на несоответствие характеристик товара, указанных в котировочной заявке, извещению о проведении запроса котировок – не указана температура хранения лекарственного средства. Как указывает в жалобе Заявитель, согласно Федеральному закону Российской Федерации № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» от 12.04.2010г. температура хранения не является характеристикой лекарственного средства. В связи с изложенным, поскольку включение в запрос котировок требований к условиям хранения лекарственных препаратов противоречит законодательству

Российской Федерации о размещении заказов, о защите конкуренции, то не может учитываться при определении соответствия котировочных заявок требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Кроме того, как следует из устных пояснений Заявителя, установленному в извещении о проведении запроса котировок требованию к условиям хранения товара (при комнатной температуре) соответствует товар одного производителя – «Авентис Фарма» - в связи с чем указанное требование является ограничивающим конкуренцию.

Доводы Заявителя представители Заказчика, считают необоснованными, а действия котировочной комиссии основанными на требованиях статей 43-46 Закона о размещении заказов. В связи с тем, что в котировочной заявке Заявителя отсутствовало указание на температуру хранения товара, котировочной комиссией заявка ООО «Генфа» отклонена как не соответствующая требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Из устных пояснений представителей Заказчика следует, что требование к хранению товара при комнатной температуре обусловлено условиями его использования и применения при реализации лечебных процедур в онкологическом диспансере. Как пояснили представители Заказчика, любое отклонение от условий хранения лекарственного средства изменяет его состав и количество активного вещества. Таким образом, если препарат хранится при комнатной температуре, гарантируется ввод определённого количества препарата, что отражается на качестве проводимого лечения (продление жизни пациентов, увеличение безрецидивного периода).

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

22.11.2010г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения государственных заказов (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку лекарственного препарата МНН Доцетаксел: концентрат для приготовления раствора для инфузий 20 мг, 0,5-0,61 мл флакон в комплексе с растворителем, хранение при комнатной температуре в количестве 14 флаконов; концентрат для приготовления раствора для инфузий 80 мг, 2-2,36 мл флакон в комплекте с растворителем, хранение при комнатной температуре в количестве 7 флаконов; начальная цена государственного контракта – 458 246 рублей 25копеек.

В соответствии с журналом регистрации котировочных заявок, протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 06.12.2010г. № 508, а также извещением об опечатке от 14.12.2010г. до начала рассмотрения и оценки котировочных заявок подано 4 котировочные заявки, 3 из которых отклонены котировочной комиссией, среди них - котировочная заявка ООО «Генфа».

Согласно названному протоколу котировочная заявка ООО «Генфа» отклонена котировочной комиссией на основании пункта 3 статьи 47 Закона как несоответствующая требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок – не указана температура хранения товара, подлежащего поставке.

Частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов предусмотрено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о

проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Извещением о проведении запроса котировок от 22.11.2010г. № 243/10-0 Заказчиком установлены характеристики товара, подлежащего поставке, а именно - хранение при комнатной температуре.

Анализ материалов дела показывает, что котировочная заявка участника размещения заказа ООО «Генфа» не содержит указания на условия хранения товара, в связи с чем Комиссия Удмуртского УФАС России находит действия котировочной комиссии по отклонению заявки ООО «Генфа» правомерными, соответственно жалобу Заявителя необоснованной.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объём выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов предусмотрено, что извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Как следует из пояснений представителей Заказчика предметом государственного контракта является поставка лекарственного препарата, предназначенного для лечения онкологических заболеваний молочных желёз, яичников, легких, головы, шеи, предстательной железы, желудка, и потребность эффективного лечения которых испытывает Заказчик. Указанным назначениям отвечает лекарственный препарат, производимый компанией «Авентис Фарма (Даггенхэм)», Великобритания (температура хранения от +2 до +25 С).

При этом, ни извещение о проведении запроса котировок, ни проект государственного контракта не содержат указания на показания к применению лекарственного препарата. Отсутствие указанной информации в извещении о проведении запроса котировок подтверждается представителями Заказчика.

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России, в связи с тем, что указание на конкретного производителя является незаконным в силу части 2 статьи 45 Закона, Заказчиком установлено косвенное ограничение количества участников размещения заказа посредством указания температурного режима, при котором должен храниться товар – «при комнатной температуре».

Вместе с тем, в письме Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 23 июля 2010 г. N 04И-722/10 «О соблюдении правил хранения лекарственных» указано, что в соответствии с XII Государственной фармакопеей (часть 1) комнатной температурой является температура хранения от +15 до +25 С.

Комиссией Удмуртского УФАС России также установлен факт отсутствия в извещении о проведении запроса котировок конкретного диапазона температуры,

необходимого для хранения товара.

Принимая во внимание изложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком требований пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов.

В связи с тем, что Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок необоснованно установлено требование к температурному режиму хранения лекарственного препарата («Хранение при комнатной температуре»), поставка которого является предметом государственного контракта, а победителем запроса котировок признан участник размещения заказа, предложивший к поставке товар, температура хранения которого не отвечает требованиям извещения о проведении запроса котировок, и показания к применению которого указывают на одного производителя («Авентис Фарма (Дагенхэм)», Великобритания), Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

В действиях Заказчика по включению в извещение о проведении запроса котировок требования к товару, влекущего за собой ограничение количества участников размещения заказов, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Генфа» на действия котировочной комиссии государственного заказчика – ГУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер» при проведении запроса котировок № 243/10-О от 22.11.2010г. на закупку лекарственного препарата МНН Доцетаксел на 4-й квартал 2010 года обоснованной в части установления государственным заказчиком требования к товару (условия хранения при комнатной температуре), ограничивающего количество участников размещения заказа.

2. Признать государственного заказчика – ГУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер» нарушившим пункт 4 статьи 43, часть 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

3. Предписание не выдавать в связи с заключением и исполнением государственного контракта.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Удмуртского УФАС для возбуждения производства по делу об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии: <...>