

РЕШЕНИЕ № 13

Резолютивная часть решения объявлена 06 апреля 2011 г. Полный текст решения изготовлен 13 апреля 2011 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей Администрации Эльбанского городского поселения, ООО «Ритуальное агентство «Комсомольская Ритуальная компания», уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, в заседание Комиссии своего представителя не направило, рассмотрев дело № 8-01/61 по признакам нарушения Администрацией Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района, ООО «Ритуальное агентство «Комсомольская Ритуальная компания» статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение Амурской городской прокуратуры, по информации которой Администрация Эльбанского городского поселения (далее – Администрация), ООО «Комсомольская ритуальная компания» (далее – Общество) ограничивают конкуренцию на рынке ритуальных услуг. При рассмотрении дела представитель Администрации пояснил следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Администрацией проведен конкурс по выбору специализированной организации по погребению безродных, невостребованных и неопознанных умерших на территории муниципального образования «Эльбанское городское поселение» и заключен муниципальный контракт на оказание услуг по вопросам похоронного дела от 16.02.2010 с ООО Ритуальное агентство «Комсомольская Ритуальная компания». П. 10 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции разрешено заключение договора аренды с лицом, которое заключило муниципальный контракт по результатам конкурса, проведенного в соответствии с Законом № 94-ФЗ, если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией для целей исполнения муниципального контракта.

Договором аренды недвижимого имущества Обществу передавались только сооружения, расположенные на территории кладбища. Земельный участок, на котором расположено недвижимое имущество – общественное кладбище, в аренду не передавался, так как на данный участок не зарегистрировано право муниципальной собственности. Передача в аренду недвижимого имущества – общественного кладбища подразумевало содержание кладбища, соблюдение порядка захоронений, уборка кладбища. Обществу было передано право ведения журнала регистрации захоронений и на сегодняшний день журнал регистрации захоронений находится у Общества.

В результате проверки, проведенной Амурской городской прокуратурой, выявлены нарушения санитарных правил правила и норм Сан ПИН 2.1.1273-03,

Общество не в полном объеме выполняло условия муниципального контракта по захоронениям невостребованных трупов. Дополнительных документов в заседание Комиссии не представлено. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав доводы Администрации, изучив материалы дела, пришла к следующему выводу.

В целях реализации Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении), регулирующего отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливающего правовые основы организации похоронного дела в Российской Федерации, приняты решение Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 07.09.2006 № 110 «О принятии положения о погребении и похоронном деле на территории Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края» (далее – Решение № 110), в соответствии с которым утверждено «Положение о погребении и похоронном деле на территории Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края» (далее – Положение), и решение Советов депутатов Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района от 07.09.2006 № 109 «О принятии порядка деятельности общественного кладбища и правила содержания мест погребения на территории Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края» (далее - Решение № 109), в соответствии с которым утвержден «Порядок деятельности общественного кладбища и правил содержания мест погребения на территории Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края» (далее – Порядок).

Положением установлено, что организация похоронного дела осуществляется Администрацией Эльбанского городского поселения в соответствии с договором, заключенным со специализированной службой (п. 1 ст. 3), которая имеет право заниматься обслуживанием и вести хозяйственную деятельность на муниципальном общественном кладбище (п. 5 ст. 3). Для осуществления своей деятельности юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие ритуальные услуги, должны заключать договоры со специализированной службой (п. 2 ст. 3). В соответствии с Порядком каждое захоронение регистрируется специализированной службой по вопросам похоронного дела (п. 2 ст. 3). Специализированная служба также осуществляет содержание кладбища в надлежащем порядке и обеспечивает своевременную подготовку могил, погребение, подготовку регистрационных знаков, установку памятников, систематическую уборку территории кладбища, своевременный вывоз мусора с территории кладбища и благоустройство кладбища (ст. 5). Таким образом, специализированной службе переданы полномочия по осуществлению функций контрольно-распорядительного характера на территории муниципального общественного кладбища (ведение регистрации и учета произведенных захоронений, осуществление контроля за соблюдением порядка захоронений на кладбище).

Специализированная служба по вопросам похоронного дела в городском поселении не создана. На территории городского поселения ритуальные услуги оказывают ООО «Ритуальное агентство «Комсомольская Ритуальная компания», филиал ООО «Черный обелиск», ИП Мазур. В целях захоронения невостребованных умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, безродных,

невостребованных и неопознанных умерших на территории муниципального образования «Эльбанское городское поселение», Главой Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района издано распоряжение от 24.12.2009 № 401 «О проведении конкурса по выбору специализированной организации». Вышеуказанным распоряжением за победителем конкурса утверждается статус специализированной организации по погребению безродных, невостребованных и неопознанных умерших на территории муниципального образования (п. 4) и заключается договор аренды муниципального имущественного комплекса – общественного кладбища (п. 5).

По результатам проведенного открытого конкурса муниципальный контракт на оказание услуг по вопросам похоронного дела от 10.01.2010 и договор аренды недвижимого имущества Эльбанского городского поселения от 05.03.2010 № 51 заключен с Обществом. Согласно условиям конкурса Обществу присваивается статус специализированной организации. В соответствии с договором аренды Администрацией Обществу передано в пользование недвижимое имущество – общественное кладбище, площадью 70000 кв. м, расположенное по адресу: пос. Эльбан, в районе 7-го километра автодороги Эльбан-Ачан, в целях содержания и эксплуатации общественного кладбища. Арендная плата за период действия договора - с 16.02.2010 по 31.12.2010, составляет 84102,16 руб. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно п. 1 ст. 18 и ст. 26 Закона о погребении общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. Финансовое обеспечение похоронного дела осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов. В соответствии с приведенными положениями законодательства функции по обслуживанию и содержанию муниципальных общественных кладбищ отнесены к функциям органа местного самоуправления, осуществляемым за счет средств местного бюджета. Законодательством не установлена возможность передачи полномочий по решению вопросов, связанных с организацией ритуальных услуг и содержанием мест захоронения хозяйствующему субъекту. Также, законодательством не установлена возможность передачи в пользование каких-либо хозяйствующих субъектов земельных участков, занятых муниципальными общественными кладбищами.

Передавая в пользование Обществу недвижимое имущество - муниципальное общественное кладбище, в совокупности с возможностью осуществлять на муниципальном общественном кладбище хозяйственную деятельность и отдельные функции контрольно-распорядительного характера согласно Положению и Порядку, Администрация создала Обществу преимущественные условия осуществления хозяйственной деятельности, что может привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности иными хозяйствующими субъектами, действующими на рынке ритуальных услуг, недопущению, ограничению, устранению конкуренции на данном рынке. Ст. 16 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Исходя из изложенного, договор аренды недвижимого имущества Эльбанского городского поселения от 05.03.2010 № 51, заключенный Администрацией и ООО «Ритуальное агентство «Комсомольская Ритуальная компания», передающий в пользование Общества муниципальное общественное кладбище, нарушает ст. 16 Закона о защите конкуренции. На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст.39, ч.ч.1- 4 ст.41, ч. 1 ст.49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать соглашение в форме договора аренды недвижимого имущества Эльбанского поселения от 05.03.2010 № 51, заключенного Администрацией Эльбанского городского поселения с ООО Ритуальное агентство «Комсомольская Ритуальная компания» нарушающим ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание не выдавать в связи с истечением срока действия указанного договора.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.