

РЕШЕНИЕ

054/10/18.1-2327/2021

02 декабря 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Инструментальная Компания» (вх. 20599э от 23.11.2021г.) на действия акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 32110743127 на поставку пресс - форм (Извещение № 32110743127 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствии ...

в

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Инструментальная Компания» (далее – ООО «Инструментальная Компания») (вх. 20599э от 23.11.2021г.) на действия акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» (далее – АО «НЗИВ») при проведении открытого конкурса в электронной форме № 32110743127 на поставку пресс - форм (Извещение № 32110743127 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

20.10.2021 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32110743127 на поставку пресс - форм (далее — закупка, конкурс).

ООО «Инструментальная Компания» (далее — заявитель, участник) в регламентированный срок подачи заявок направило заявку на участие в данной закупке, составив её в соответствии с требованиями заказчика, указанными в закупочной документации. Заявке присвоен номер 294130.

19.11.2021 г. заказчиком в ЕИС размещен протокол рассмотрения первых частей заявок 32110743127-01 (вх. № 228847). Указанный протокол содержит сведения о том, что комиссией в отношении заявки № 294130 принято решение о несоответствии заявки требованиям закупочной документации.

С действиями комиссии Заявитель не согласен по следующим основаниям.

Для участия в конкурсе ООО «Инструментальная Компания» произвело заполнение заявки в соответствии с необходимыми формами и требованиями, приведя свое

описание каждого вида выполняемой работы в соответствии с техническим заданием и общими требованиями на выполнение работ.

Заявка участника в разделе «Функциональные характеристики (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики или качественные характеристики товара» содержит описание каждой единицы поставляемого товара, в том числе:

Технические требования	Перечень Оборудования	
	Пресс-форма «Крышка к ведру 1,1 л» (медицинская)	Пресс-форма «Заглушка крышки ведра 1,1 л» (медицинская)
Ресурс пресс-формы (смыканий)	Не менее 1 млн	Не менее 1 млн
Цикл литья, с	Не более 10	Не более 8
Качество формообразующих	Не более Ra = 0,1 мкм.	

Показатели «Не менее 1 млн», «Не менее 1 млн», «Не более 10», «Не более 8», «Не более Ra = 0,1 мкм.» закупочная комиссия заказчика охарактеризовала как несоблюдение требований информационной карты.

Однако указанные заявителем показатели характеристик товара не противоречат нормам и требованиям закупочной документации. Так, п. 4.6.3. документации определено, что при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (разд. 9) и подразделом 7.2. Инструкции по заполнению формы заявки, требований о запрете на указание при описании поставляемых товаров таких определений как «не более», «не менее» документация не содержит.

При описании поставляемой продукции заявитель указал точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Комиссией заказчика неправомерно произведено отклонение заявки ООО «Инструментальная Компания» от участия в закупке, что является ограничением конкуренции и противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

АО «НЗИВ» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

20.10.2021 г. в ЕИС размещено извещение № 32110743127 и документация о проведении запроса предложений (Далее - Извещение, Документация).

Закупка проводилась только для субъектов малого и среднего предпринимательства. На участие в закупке поступило 2 (Две) первые части заявок участников процедуры закупки:

Сведения о поступивших заявках:

№ п/п	Идентификационный номер участника закупки	Дата и время регистрации заявки
1.	294130	08.11.2021 13:51:18
2.	294313	08.11.2021 20:05:17

У всех участников закупки были представлены в 1 части заявки следующие документы: заявка по установленной форме, календарный график поставки, техническое предложение, приложение № 1 к техническому предложению.

В Документации о закупке (с 7 по 46 страницы) представлены общие положения, термины и сокращения, а также разъяснен порядок проведения закупки и требования к участникам закупки.

При рассмотрении первых частей заявок у участника под номером 294130 в Приложении № 1 к Техническому предложению в пунктах 3, 9, 11 были указаны неконкретные данные, которые возможно трактовать неоднозначно:

№ п/п	Технические требования	Перечень оборудования	
		Пресс-форма «Крышка к ведру 1,1 л» (медицинская)	Пресс-форма «Заглушка крышки ведра 1,1 л» (медицинская)
3.	Ресурс пресс-формы (смыканий)	Не менее 1 млн.	Не менее 1 млн.
9.	Цикл литья, с	Не более 10	Не более 8

11.	Качество формообразующих	Не более Ra = 0,1 мкм.
-----	--------------------------	------------------------

В п. 4.6.3 Документации о закупке сказано, что при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (разд. 9) и подразделом 7.2.

Соответственно, участник закупки с номером 294130 был отклонен на основании п. 4.6.6. Документации о закупке, в связи с нарушением участником процедуры закупки требований к описанию продукции, что является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

20 октября 2021 года на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - акционерным обществом «Новосибирский завод искусственного волокна» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку пресс - форм в составе 1 лота. (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32110743127).

Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся в период с 20 октября 2021 по 09 ноября 2021 г. Дата рассмотрения первых частей заявок 11 ноября 2021 г. Дата рассмотрения вторых частей заявок 15 ноября 2021 г. Дата подведения итогов запроса предложений 17 ноября 2021.

В п. 26.3 информационной карты «Критерии отбора первых частей заявок» указана ссылка на п. 4.6 «Требования к описанию продукции».

Согласно пункту 4.6.3 документации о закупке при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (разд. 9) и подразделом 7.2.

Пунктом 13 информационной карты запроса предложений установлены следующие требования к описанию продукции: подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2.

Пунктом 7.2.1 документации о закупке установлена форма Технического предложения как Приложение 1 к первой части заявки.

Согласно пункту 4.14.12 документации о закупке, закупочная комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) непредставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 7.2 к содержанию и составу первой части заявки;

(2) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты;

(3) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6 п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

(4) наличие в составе первой части заявки недостоверных сведений.

ООО «Инструментальная компания» (участник №294130) в своей заявке не указало конкретные показатели в отношении требования «Ресурс пресс-формы», «Цикл литья» и «Качество формообразующих», используя слова «не более», «не менее», что нельзя признать точными, конкретными, однозначно трактуемыми показателями товара.

Следовательно, ООО «Инструментальная компания» не представило предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара в соответствии с требованиями закупочной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 26.10.2021 заявка участника № 294130 признана несоответствующей требованиям документации о закупке по следующим основаниям: п. 4.6.6. ДоЗ - нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом. Несоблюдение требований п. 26.3 информационной карты. При описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точнее, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Нарушения порядка организации и проведения торгов в действиях АО «Новосибирский завод искусственного волокна» не установлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инструментальная Компания» (вх. 20599э от 23.11.2021г.) на действия АО «НЗИВ» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 32110743127 на поставку пресс - форм (Извещение № 32110743127 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.