

РЕШЕНИЕ

«03» июля 2012 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. - заместителя руководителя
Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии:	Лыжина Д.А. –	начальника отдела государственного и муниципального заказа;
	Родновой О.В. –	Старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа;
	Каргиной О.А. –	ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

рассмотрев дело № 202/3-2012, возбужденное по признакам нарушения единой комиссией уполномоченного органа - управления государственного заказа Кемеровской области - законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ),

при участии:

- <...> - представителя заказчика - ГУК «Кемеровский областной краеведческий

музей»;

- <...> – представителя уполномоченного органа - управления государственного заказа Кемеровской области по доверенности;

установила:

26.06.2012 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «Творческая архитектурная мастерская Гаврилова В.А.» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области - при размещении государственного заказа в форме открытого конкурса на выполнение проектных работ по реконструкции ГУК "Кемеровский областной краеведческий музей" (номер извещения 0139200000112001731).

По мнению заявителя, при проведении данного конкурса были допущены нарушения законодательства о размещении заказов, а именно:

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 18.06.2012 г. ООО «Творческая архитектурная мастерская Гаврилова В.А.» отказано в допуске к участию в конкурсе - в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации (предложение участника размещения заказа в форме №3 «Требования заказчика к выполняемым работам» не соответствует требованиям заказчика по п.п. 1.6, 1.8, 1.9, 1.12, 1.13, 1.14, 1.18, 1.21, 2, 3; предложение участника размещения заказа по условиям и сроку оплаты в форме №8 «Условия и сроки оплаты» не соответствуют условиям заказчика).

Заявитель считает данное решение необоснованным по следующим основаниям:

Условия заказчика, установленные в форме № 3 «Требования заказчика к выполняемым работам» также установлены в техническом задании заказчика (Приложение № 1 к проекту государственного контракта). В связи с этим при заполнении формы № 3 заявитель прямо указал: «в соответствии с требованиями заказчика».

В соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса предметом экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, действующих норм и правил. Поскольку результатом работ является получение положительного заключения экспертизы, заявитель при заполнении формы № 3 указал нормы, которыми необходимо руководствоваться при выполнении работ для получения положительного заключения экспертизы.

В форме № 8 заявитель указал «мастерская принимает условия заказчика».

Кемеровским УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом - Управлением государственного заказа Кемеровской области - было размещено извещение № 0139200000112001731 о проведении открытого конкурса «Выполнение проектных работ по реконструкции»

Документация открытого конкурса утверждена директором ГУК "Кемеровский областной краеведческий музей" О.А. Феофановой, начальником уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области <...>.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 08.06.2012г. на участие в открытом конкурсе было подано 3 (три) заявки следующих юридических лиц:

ООО «Проект-Сити», ООО «Архитектурная мастерская Тоскина», ООО "ТАМ Гаврилова В.А."

18.06.2012 г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, в составе: председателя конкурсной комиссии: <...>, членов комиссии: <...>, <...>, <...>, секретаря комиссии <...> в процессе которой было принято решение: об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Творческая архитектурная мастерская Гаврилова В.А.» отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации (предложение участника размещения заказа в форме №3 «Требования заказчика к выполняемым работам» не соответствует требованиям заказчика по п.п.1.6, 1.8, 1.9, 1.12, 1.13, 1.14, 1.18, 1.21, 2, 3; предложение участника размещения заказа по условиям и сроку оплаты в форме №8 «Условия и сроки оплаты» не соответствуют условиям заказчика).

В соответствии с частью 1 статьи 27 ФЗ № 94-ФЗ конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе **на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией**, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Согласно части 2 статьи 27 ФЗ № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 ФЗ № 94-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта,

превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

В форме № 3 конкурсной документации «Требования заказчика к выполняемым работам» заказчиком предусмотрено в том числе:

Условия заказчика		Предложения участника размещения заказа (обязательное заполнение участником)
1.6	<p><i>Основные технико-экономические показатели:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Первый и подвальный этажи кирпичного жилого дома постройки 1956г. - Мощность (пропускная способность музея) 45 000 чел. в год. - Единовременная пропускная способность (2 группы по 25 чел.) 50 чел./час <p>Общая площадь помещений музея 1365 м², в том числе подвальный этаж 554 м²</p>	
1.8	<p><i>Требования к обмерным работам и обследованию здания:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Выполнить обмерные работы существующего состояния здания. - Выполнить обмеры архитектурных деталей фасада и интерьера, подлежащих сохранению. - Выполнить дополнительное техническое обследование конструкций по объекту (расширить тех. Отчеты о состоянии конструкций здания, выполненные ООО «Нооцентр-Д» в 2008-2009гг по контракту № 170. 	
	<p><i>Требования к архитектурно-планировочным решениям:</i></p> <p>Выполнить приспособление подвала здания под следующие помещения и функции:</p>	

- гардеробная зона;
- лестница посетителей музея между подвалом и первым этажом;
- санузлы посетителей и служащих;
- открытое фондохранилище музея;
- закрытое фондохранилище музея;
- многофункциональный лекционный холл;
- технические помещения инженерных коммуникаций;
- служебные помещения сотрудников музея;
- мастерская художника;
- зона приемки и влажной обработки экспонатов.

1.9

Выполнить приспособление 1 этажа под следующие помещения и функции:

- входной вестибюль;
- касса продажи билетов;
- зал сменных выставок музея;
- зал стационарной экспозиции музея;
- игровая мультимедийная зона для детей;
- конференц-зал (количество мест определить проектом);
- зона мини-буфета;
- кабинет директора с приемной;
- помещения бухгалтерии музея;
- помещения научных сотрудников музея на 4 чел.;

санузлы для посетителей и инвалидов.

Требования к внутренним инженерным сетям и коммуникациям здания:

Выполнить полную замену всех инженерных коммуникаций здания:

- энергоснабжения согласно технических условий (ТУ);
- водоснабжения и канализования согласно ТУ;
- теплоснабжения согласно ТУ;
- телефонизации согласно ТУ;
- предусмотреть самостоятельный ввод в помещения музея всех коммуникаций с установкой приборов учета.

Выполнить новые разделы инженерных сетей:

1.12

- пожарная сигнализация и автоматическое пожаротушение согласно действующих норм в области пожарной безопасности;
- охранная сигнализация и укрепленность здания согласно действующих норм для музейных зданий;
- видеонаблюдение;
- вентиляция (выполнить без прохождения коробов вент. каналов по потолку с целью сохранения высоты помещений и исторических интерьеров музея;
- единая компьютерная сеть для сотрудников музея.

Произвести замену и перенос коммуникаций жилого дома находящихся в помещении музея в соответствии с архитектурно-планировочным решением проекта реконструкции

Требования к наружным сетям и коммуникациям здания:

Согласно техническим условиям присоединения к городским сетям и коммуникациям в следующем составе:

1.13	<ul style="list-style-type: none"> - энергоснабжение; - теплоснабжение; - водоснабжение; - канализование; 	-
1.14	<p><i>Требования к инженерному, технологическому и экспозиционному оборудованию музея:</i></p> <p>Разработать проектом размещение оборудования экспозиции музея.</p> <p>Оборудование применить известных марок с большим сроком службы, с проверенной репутацией работы в общественных зданиях.</p> <p>Марки уточнить проектом и согласовать с Заказчиком.</p>	
1.18	<p><i>Требования к благоустройству прилегающей территории:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Выполнить вертикальную планировку в увязке с существующими отметками тротуаров и проезжей части. - Выполнить проект архитектурного освещения фасадов музея, согласно градостроительного плана. 	-
1.21	<p><i>Дополнительные требования:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Исходные данные для проектирования предоставляет Заказчик. 2) Защита проектной документации в органах экспертизы производит Исполнитель. 3) Оплата производится после получения положительной экспертизы. <p>Стоимость реконструкции не должна превышать 45 тыс.руб. за 1 м² общей площади музея без учета музейного экспозиционного оборудования.</p>	
	<p>Работы должны быть выполнены качественно и в сроки, на современном техническом уровне.</p> <p>Подрядчик должен выполнить проектные работы в соответствии с утвержденным техническим заданием на разработку проектной документации на реконструкцию ГУК «Кемеровский областной краеведческий музей» с</p>	

2	<p>соблюдением СНиП и норм, согласно действующему перечню Госстроя России. Проект должен получить положительное заключение государственной экспертизы</p> <p>В случае выявления ошибок в проектной документации, Подрядчик обязан бесплатно исправлять выявленные ошибки.</p> <p>Повторная экспертиза проектно-сметной документации (в случае необходимости проведения повторной экспертизы) оплачивается за счет средств проектной организации, без дополнительных затрат со стороны Заказчик</p>	
3.	<p>Результат работы Подрядчик представляет Заказчику на согласование. В течение периода согласования (30 календарных дней) Заказчик имеет право обратиться к Подрядчику за разъяснениями по любому разделу проекта и получить аргументированный ответ, как в устном, так и в письменном виде. Проект должен получить положительное заключение государственной экспертизы.</p>	

В форме № 8 конкурсной документации «Условия и сроки оплаты» заказчиком предусмотрено в том числе:

Условия заказчика	Предложения участника размещения заказа (обязательное заполнение участником)
<p>Оплата работ заказчиком по договору производится в российских рублях путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика. Авансовый платеж не предусмотрен.</p> <p>Оплата производится после получения подтверждения положительной экспертизы. Финансирование осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах утвержденных ПФХД по субсидиям на иные цели на 2012 год не позднее 25 декабря 2012г.</p> <p>Стоимость разработки проектно-</p>	

сметной документации остается в неизменном виде до полного выполнения работ по договору.

В заявке участника размещения заказа ООО "ТАМ Гаврилова В.А." представлена форма № 3 в которой указано в том числе:

Предложения участника размещения заказа

(обязательное заполнение участником)

1.6 Основные технико-экономические показатели: В соответствии с зданием заказчика. В процессе проектирования площадки помещений могут приобретать окончательную площадь. В ТЭТ музея появятся цифры - объема здания, расчетной и полезной площади фондов, площади экспозиций.

1.8 Требования к обмерным работам и обследованию здания: В соответствии с заданием заказчика и нормативным документам: Обследование конструкций зданий в соответствии с требованиями СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений»

В заявке участника размещения заказа ООО "ТАМ Гаврилова В.А." представлена форма № 8 в которой указано:

Предложения участника размещения заказа

(обязательное заполнение участником) Мастерская принимает условия Заказчика, но предлагает более последовательную и оправданную оплату работ.

1. Оплата работ заказчиком по договору производится в российских рублях путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика.

2. Авансовый платеж производится для выполнения изысканий и обследования.

3. Оплата работ производится по мере выполнения работ, по актам выполненных работ 4. Окончательный расчет после получения положительного заключения государственной экспертизы

5. Финансирование осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах утвержденных ПФХД по субсидиям на иные цели на 2012 год не позднее 25 декабря 2032г.

Стоимость разработки проектно-сметной документации остается в неизменном

виде до полного выполнения работ по договору.

Таким образом, форма № 3 «Требования заказчика к выполняемым работам», форма № 8 «Условия и срок оплаты», представленная в заявке на участие в конкурсе ООО «Творческая архитектурная мастерская Гаврилова В.А.», соответствует требованиям заказчика, установленным в конкурсной документации.

На основании изложенного, действия единой комиссии уполномоченного органа - управления государственного заказа Кемеровской области, а именно: принятие решения об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Творческая архитектурная мастерская Гаврилова В.А.» являются правомерными.

Руководствуясь статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Творческая архитектурная мастерская Гаврилова В.А.» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области - при размещении государственного заказа в форме открытого конкурса на выполнение проектных работ по реконструкции ГУК "Кемеровский областной краеведческий музей" (номер извещения 0139200000112001731) **необоснованной**;

2. Производство по делу № 202/3-2012 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

О.В. Роднова

О.А. Каргина