

РЕШЕНИЕ

по делу № АБ 07-06/2016-117 З

31 мая 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок;

заместитель председателя Комиссии: <...>. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

члены Комиссии: <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует); <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

в присутствии:

представителя ООО «ПОБЕДА» (далее – Заявитель): <...> (доверенность от 23.05.2016г. № 1);

представителя БУЗ УР «Первая республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 11.01.2016г. № 62);

члена конкурсной комиссии № 15-06/1323-16 «Фрукты» (далее – Конкурсная комиссия): <...> (приказ Министерства экономики Удмуртской Республики от 12.04.2016г. № 15-03/1164);

представителя членов Конкурсной комиссии <...>: <...> (доверенность от 30.05.2016г. б/н);

представителя Министерства экономики Удмуртской Республики (далее – Уполномоченный орган): <...> (доверенность от 13.12.2015г. № 5),

рассмотрев жалобу ООО «ПОБЕДА» на действия Конкурсной комиссии при проведении конкурса с ограниченным участием № 15-06/1323-16 «Фрукты» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок 0113200000116001159, далее – Конкурс) для нужд заказчика – БУЗ УР «Первая республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

УСТАНОВИЛА:

24.05.2016г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба на действия Конкурсной комиссии.

ООО «ПОБЕДА»

По мнению Заявителя, Конкурсная комиссия необоснованно признала заявку участника Конкурса ООО «ПОБЕДА» не соответствующей требованиям Конкурсной документации, в связи с отсутствием в составе заявки документа, представляемого участником конкурса в случае, если предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заявителя доводы жалобы поддержал, а также устно пояснил, что конкурсная заявка участника закупки ООО «ПОБЕДА» содержала документы, подтверждающие наличие у участника закупки товара на складе, в виде универсального передаточного документа, в котором указывается, в том числе, количество товара и его цена. По мнению представителя Заявителя, универсальный передаточный документ подтверждает возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, и соответствует требованиям части 9 статьи 37 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России член Конкурсной комиссии, представитель членов Конкурсной комиссии, представитель Заказчика, представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили в материалы дела письменные пояснения, а также устно пояснили, что представленный участником закупки ООО «ПОБЕДА» универсальный передаточный документ не может быть принят в качестве обоснования предлагаемой цены контракта в связи с тем, что данный документ не является гарантийным письмом от производителя; с учетом периода поставки (до 31.12.2016г.) и требований к остаточному сроку годности (не менее 4 месяцев), установленных проектом контракта, представленный Заявителем в качестве обоснования документа также не подтверждает возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене. Кроме того, с 01.01.2013г. формы первичных учетных документов, содержащихся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению, и используются только для оформления фактов хозяйственной жизни экономического субъекта.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

13.04.2016г. Уполномоченный орган разместил в единой информационной системе в сфере закупок извещение о проведении Конкурса, а также конкурсную документацию. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере **800 000** рублей.

В соответствии с протоколом по рассмотрению и оценке заявок на участие в

Конкурсе с ограниченным участием № 15-06/1323-3 от 19.05.2016г. заявка участника закупки ООО «ПОБЕДА» отклонена на основании части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе, так как: «заявка участника закупки не соответствует требованиям, указанным в Конкурсной документации, так как заявка участника конкурса не содержит документы, представляемые участником конкурса в случае, если предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта (если предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо) в соответствии с частями 9, 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ: обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника конкурса, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника конкурса осуществить поставку товара по предлагаемой цене, что не соответствует требованиям п.п. 17.1.12 Раздела I «Информационные карты Конкурсной документации», и требованиям п.1 ч.10 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ».

Согласно части 3 статьи 56 Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения Закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных статьей 56 Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Заказчиком в пункте 17.1.13 Раздела I Информационной карты конкурсной документации установлено требование к документу, подлежащему обязательному предоставлению в составе конкурсной заявки, а именно: документы, представляемые участником конкурса в случае, если предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта (если предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо)) в соответствии с частями 9, 10 статьи 37 Федерального закона: обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника конкурса, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника конкурса осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме,

лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Участником закупки ООО «ПОБЕДА» предложена цена в отношении объекта закупки, которая более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, а именно 600 000 рублей.

Участником закупки ООО «ПОБЕДА» в составе конкурной заявки представлен универсальный передаточный документ от 28.04.2016г. (счет-фактура № 46), который, исходя из пояснений представителя Заявителя, является документом, подтверждающим обоснование предлагаемой цены контракта.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев универсальный передаточный документ от 28.04.2016г., входящий в состав конкурной заявки ООО «ПОБЕДА», установила, что данный документ не подтверждает наличие товара у участника закупки, возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, а также не является гарантийным письмом от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара. Таким образом, представленный ООО «ПОБЕДА» универсальный передаточный документ не является обоснованием предлагаемой цены контракта.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что заявка участника закупки ООО «ПОБЕДА» не соответствует требованиям Конкурсной документации, в связи с чем, Конкурсная комиссия обоснованно отклонила заявку данного участника Конкурса. Таким образом, доводы жалобы Заявителя признаются необоснованными.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПОБЕДА» на действия Конкурсной комиссии при проведении конкурса с ограниченным участием № 15-06/1323-16 «Фрукты» (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок 0113200000116001159) для нужд заказчика – БУЗ УР «Первая республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии: _____ <...>

Заместитель председателя Комиссии: _____ <...>

Член Комиссии: _____ <...>