

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-195/23

13 апреля 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Заказчик), ЗАО «Латрэс» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.03.2023 вх. №7704/23) ЗАО «Латрэс» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работы по изготовлению корпусов вспомогательного ПМ 001.01.02.00 и основного ПМ 161.01.02.00 бегунков эскалаторов типа ЭТ, Е, ЛТ (извещение №32312174155, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

07 марта 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312174155 (далее — Извещение) о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работы по изготовлению корпусов вспомогательного ПМ 001.01.02.00 и основного ПМ 161.01.02.00 бегунков эскалаторов типа ЭТ, Е, ЛТ, включая аукционную документацию (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен», версия 64 от 03.03.2023 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки, опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	66 300 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.03.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	23.03.2023 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	28.03.23, 30.03.2023
5.	Место рассмотрения заявок	191119, г. Санкт-Петербург,

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32312174155 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ЗАО "Латрэс" (заявка №1038220) от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 28.03.2023.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона №223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм,

подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ЗАО «Латрэс» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/7371/23 от 03.04.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/7371/23 от 03.04.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 28.03.2023 на участие в Закупке было подано четыре заявки, включая заявку ЗАО «Латрэс» (заявка №1038220). По итогам рассмотрения первых частей заявок три заявки были отклонены закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки.

Как следует из протокола рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 28.03.2023, заявка ЗАО «Латрэс» (заявка №1038220) была отклонена от участия в Закупке со следующим пояснением:

Участником при заполнении Формы №2 «Сведения о наименовании и показателях товара» неверно указано значение показателя 2.2 «цвет**», которое не может изменяться, а именно: в требованиях заказчика установлено: «требуется бесцветная или слегка желтая однородная прозрачная жидкость без мути», участником указано «бесцветная или слегка желтая однородная прозрачная жидкость без мути».

В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи.

В силу п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В п. 2.4.4 тома 1 Документации указано, что заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

Согласно п. 5.2.2 тома 2 Документации первая часть заявки должна содержать:

- Согласие участника исполнить условия договора, указанные в извещении и документации, предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.
- Наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Формой №2 «Сведения о наименовании и показателях товара» и инструкцией по ее заполнению.

В Форме №2 содержится таблица для заполнения участником закупки:

«СВЕДЕНИЯ О НАИМЕНОВАНИИ И ПОКАЗАТЕЛЯХ ТОВАРА»

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (при наличии)	Наименование производителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником	Единица измерения показателя товара
1	2	3	4	5	6	7	8
1.							

Согласно п. 5 Инструкции по заполнению Формы №2 Документации в столбце «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В соответствии с п. 8 Инструкции по заполнению Формы №2 Документации требования к описанию конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в техническом задании документации о закупке, указаны в Приложении № 1 к Техническому

заданию.

В описании товара использованы следующие виды показателей:

- 1) показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;
- 2) показатели, для которых указаны варианты значений;
- 3) показатели, которые определяются диапазоном значений;
- 4) показатели, значения которых не могут изменяться.

Во всех иных случаях, требования к показателям товаров в Приложении №1 к Техническому заданию, установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения, точно соответствующие требованиям Технического задания. В случае предоставления недостоверной информации, непредставления информации или в случае предоставления сведений, несоответствующих требованиям инструкции по заполнению заявки, такая заявка признается несоответствующей требованиям документации.

В случае, если Наименование параметра (показателя) товара сопровождается знаком (двойная звездочка) «**» с применением слов и знаков в требуемом значении, указывающих на его диапазонность, таких как «не менее», «не более...», «не ниже...», «менее...», «более...», «выше...», «ниже...», участник обязан предоставить показатель, не исключая слова, указывающие на диапазонность показателя, с учетом требований инструкции к применяемым словам.

Вид показателя, указанный в соответствующей графе Приложения №1 к Техническому заданию не определяет порядок представления сведений о конкретных значениях показателей товаров, но при этом является классификационной моделью, выбранной Заказчиком при описании требований к товарам.

В соответствии с п. 4.2.1.1 Документации одним из оснований отклонения первых частей заявок является отсутствие или в не надлежащем виде (нечитаемом виде) или неполно оформлена какая-либо форма, предусматривающая порядок описания предлагаемых товара, работы, услуги, предусмотренная томом 2.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе первой части заявки представил Форму №2 «Сведения о наименовании и показателях товара», где неверно указал значение показателя №2.2 «цвет**» для товара №2, которое согласно Инструкции по заполнению Формы №2 Документации относится к значениям показателей, которые не могут изменяться, а именно: «бесцветная или слегка желтая однородная прозрачная жидкость без мути». Вместе с тем, в требованиях Приложения №1 Технического задания Документации для данного показателя установлено: «требуется бесцветная или слегка желтая однородная прозрачная жидкость без мути». Таким образом, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ЗАО «Латрэс» (заявка №1038220) на основании п. 4.2.1.1 Документации согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 28.03.2023.

При этом Комиссией **СПб УФАС России** установлено, что содержащиеся в Инструкции по заполнению Формы №2 Документации требования к описанию видов показателей товаров не содержат надлежащего конкретного порядка предоставления сведений по показателю №2.2 «цвет**» для товара №2 Приложения №1 Технического задания Документации. В свою очередь указание в заявке участника Закупки в неизменном виде значения показателя №2.2 «цвет**» «требуется бесцветная или слегка желтая однородная прозрачная жидкость без мути» с учетом требования Инструкции по заполнению Формы №2 Документации для значения показателя, которое не может изменяться, по своей сути не выражает предоставление требуемой Заказчиком характеристики, а напротив отражает потребность в данной характеристике товара для самого участника Закупки, тем самым не позволяя сделать вывод о соответствии предлагаемого к использованию материала требованиям Документации.

На основании указанного, Комиссия **СПб УФАС России** приходит к выводу о том, что исходя из

установленной Заказчиком Инструкции по заполнению Формы №2 Документации, не содержащей надлежащего однозначного порядка предоставления сведений для показателя №2.2 «цвет**», а также с учетом необходимости указания значения показателя с использованием слова «требуется», решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ЗАО «Латрэс» согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 28.03.2023 было принято, основываясь на ненадлежащем положении Документации в части требования о предоставлении значения показателя №2.2 «цвет**» для товара №2.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Заказчика по неправомерному предъявлению к участникам Закупки согласно Инструкции по заполнению Формы №2 Документации ненадлежащего требования к описанию показателя №2.2 «цвет» для товара №2 Приложения №1 Технического задания Документации нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей и ненадлежащем их соблюдении, допущенное при организации и проведении Закупки.**

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 30.03.2023 вх. №7704/23) ЗАО "Латрэс" на действия заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работы по изготовлению корпусов вспомогательного ПМ 001.01.02.00 и основного ПМ 161.01.02.00 бегунков эскалаторов типа ЭТ, Е, ЛТ (извещение №32312174155) обоснованной.

2) Признать в действиях заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работы по изготовлению корпусов вспомогательного ПМ 001.01.02.00 и основного ПМ 161.01.02.00 бегунков эскалаторов типа ЭТ, Е, ЛТ (извещение №32312174155) **нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей и ненадлежащем их соблюдении, допущенное путем неправомерного предъявления к участникам Закупки согласно Инструкции по заполнению Формы №2 Документации ненадлежащего требования к описанию показателя №2.2 «цвет**» для товара №2 Приложения №1 Технического задания Документации.**

3) Выдать Заказчику ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работы по изготовлению корпусов вспомогательного ПМ 001.01.02.00 и основного ПМ 161.01.02.00 бегунков эскалаторов типа ЭТ, Е, ЛТ (извещение №32312174155) **путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные согласно резолютивной части**

решения Комиссии от 13.04.2023 №Т02-195/23 нарушения, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1.

1.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работы по изготовлению корпусов вспомогательного ПМ 001.01.02.00 и основного ПМ 161.01.02.00 бегунков эскалаторов типа ЭТ, Е, ЛТ (извещение №32312174155), **путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные согласно резолютивной части решения Комиссии от 13.04.2023 №Т02-195/23 нарушения, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 18 мая 2023 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

