

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/33-389/2022 (07-15/2022-131)

Дата оглашения решения: 04 августа 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 08 августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» (далее - Заказчик): <...>,

в отсутствие представителей ООО «ФЁСТВЕНТ» (далее – Заявитель, Общество), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанные лица уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «ФЁСТВЕНТ» на действия ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» при проведении электронного аукциона на поставку оборудования для судебно-химического отделения (газовый хроматограф) (извещение 0133200001722002311), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

28.07.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ФЁСТВЕНТ» на действия ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» при проведении электронного аукциона на поставку оборудования для судебно-химического отделения (газовый хроматограф) (извещение 0133200001722002311).

В своей жалобе Заявитель указывает, что описанию объекта закупки соответствует товар единственного производителя – Shimadzu. Характеристиками, указывающими на конкретный вид оборудования, являются:

Парофазный автосамплер:

- отбор парофазной пробы с помощью петли фиксированного объема с инертным покрытием – наличие;
- максимальная устанавливаемая температура инертной пробоотборной петли - не ниже 250 °С;
- возможность установки пробоотборных петель различного объема – наличие;
- диапазон объемов устанавливаемых пробоотборных петель:
верхняя граница диапазона - не менее 3мл;
нижняя граница диапазона - не более 0,2 мл;
- количество устанавливаемых в карусель автодозатора виал для парофазного анализа - не менее 90 шт.;
- нагреваемый термостат (инкубатор) для парофазных проб – наличие;
- максимальная устанавливаемая температура термостата (инкубатора) - не ниже 300 °С;
- максимальное количество устанавливаемых в термостат (инкубатор) парофазных виал - не менее 12 шт.;
- максимальная устанавливаемая температура линии переноса пробы - не ниже 300 °С.

Конструктивной особенностью закупаемого Заказчиком оборудования является парофазный автосамплер Shimadzu с пробоотборной петлей, между тем, другие производители хроматографов, например, ЗАО СКБ «Хроматэк» Россия, хроматограф «Хроматэк – Кристалл 5000», используют автоматические шприцевые парофазные пробоотборники (другая конструкция изделия, позволяющая добиться лучших результатов измерений).

Вещества, которые анализирует Заказчик, это биологические жидкости, т.е. вода. Температура кипения воды 100 градусов, т.е. основная суть парофазного анализа – нагрев образцов до температуры менее 100 градусов, если образцы нагреваются до температуры более 100 градусов, то это уже не парофазный метод. Все характеристики, указанные Заказчиком, касательно нагрева до 200 и 300 градусов не могут найти отражение в методических материалах, в методиках таких температур нет, т.к. в этом нет надобности. Данные характеристики нагрева до 200 и 300 градусов необходимы Заказчику только для ограничения конкуренции.

Заказчик в своих возражениях на жалобу указал, что ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» не согласно с доводами Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Основная задача, стоящая перед судебно-химическим отделением ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области», это проведение исследований биологических материалов (кровь, моча, внутренние среды и органы от трупов) на наличие токсичных веществ. Газовые хроматографы для анализа биообъектов на наличие этилового спирта, «суррогатов алкоголя», иных летучих органических соединений необходимы в связи с тем, что имеющееся оборудование в значительной степени изношено (некоторым приборам более 20 лет), оно нуждается в замене, объем работы чрезвычайно велик и оборудования не хватает. В отделении ежедневно проводится анализ биообъектов от 70-80 трупов на наличие этанола, даже кратковременный выход оборудования из строя приведет к серьезным задержкам при проведении исследований, сроки которых даже при исправном оборудовании близки к 1 месяцу. Из-за естественных ограничений при использовании газовой хроматографии для исследования веществ с различными физико-химическими свойствами использование стандартной комплектации газового хроматографа не позволяет решать задачи судебно-химического отделения в полном объеме. Токсические вещества, входящие в состав технических жидкостей, разнообразны и требуют различных условий определения. С оснащением газового хроматографа парофазным дозатором с петлевым вводом расширяется круг определяемых токсических веществ.

Петля способна работать при высоких температурах (до 200 и выше) и это важно при определении высококипящих веществ, некоторых технических

растворителей (например, 1,2-бутандиол, температура кипения 235 °С).

В практике отделения нередко встречаются отравления оксибутиратом натрия (применяется в анестезиологии, а также употребляется молодежью на дискотеках вместе с наркотическими средствами). Доказательство употребления оксибутирата натрия основано на определении гамма-бутиролактона (температура кипения 204-205 °С).

Для Заказчика важно приобретение оборудования согласно современным аттестованным методикам. В настоящее время в Федеральной государственной информационной системе Росстандарта «АРШИН» зарегистрированы две методики исследования биоматериалов: ФР.1.31.2017.26452 - методика измерений массовой концентрации низкомолекулярных спиртов и ацетона в водных растворах, крови и моче методом парофазной газовой хроматографии с термостатированием; ФР.1.31.2014.19160 - методика измерений массовой концентрации этанола в крови газохроматографическим методом. Обе методики разработаны и утверждены с использованием петлевого ввода. Любые ссылки на методики с официального сайта Хроматэка указывают на использование алкилнитритного метода анализа некоторых летучих соединений. Данный метод является токсичным и в настоящее время от его применения отказываются.

Рассмотрев представленные ООО «ФЁСТВЕНТ», ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» документы, заслушав представителей лица, участвующего в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

18.07.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001722002311 о проведении электронного аукциона на поставку оборудования для судебно-химического отделения (газовый хроматограф).

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 5 666 795 руб. 67 коп.;

- дата и время окончания срока подачи заявок – 29.07.2022 08:00;

- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 29.07.2022;

- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 02.08.2022;

- на основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (№0133200001722002311) от 02.08.2022 по окончании срока подачи заявок была подана единственная заявка на участие в электронном аукционе (ООО «ИнтерАналит»), которая была признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки. Электронный аукцион был признан несостоявшимся.

Согласно размещенному Заказчиком на официальном сайте проекту контракта ООО «ИнтерАналит» предложен хроматограф газовый GC-2010Plus с принадлежностями (Газовый хроматограф ИВД, автоматический) производителя Shimadzu corporation, Япония, регистрационное удостоверение от 20.03.2017 №ФСЗ 2010/08438.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

П. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иными требованиями, связанными с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Из буквального толкования положений п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки. При этом включение заказчиком в описание объекта закупки требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара, является нарушением положений ст. 33 Закона о контрактной системе. Требования ст. 33 Закона о контрактной системе действуют объективно: их соблюдение не поставлено в зависимость от того, прямой производитель, дилер или дистрибьютор является участником торгов, а ограничение количества участников закупки может выражаться не только в упоминании конкретных товарных знаков, фирменных наименований товара, но и в самом описании объекта закупки, когда конкретным заявленным требованиям соответствует конкретный товар, производимый или реализуемый конкретным лицом (лицами). Указанная позиция также подтверждена Обзором судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного суда РФ от 28.06.2017, постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 15.04.2022 №Ф09-1527/22 по делу №А47-15417/2020.

Согласно приложению №1 «Описание объекта закупки» к извещению об осуществлении закупки необходимо осуществить поставку газового хроматографа, в том числе со следующими показателями:

	Показатель	Значения показателя
--	------------	---------------------

	(характеристика) товара	(характеристики) или наличие показателя (характеристики) товара
2.	Парофазный автосамплер	Наличие
2.1	Отбор парофазной пробы с помощью петли фиксированного объема с инертным покрытием	Наличие
2.2	Максимальная устанавливаемая температура инертной пробоотборной петли, °С	Не ниже 250
2.3	Возможность установки пробоотборных петель различного объема	Наличие
2.4	Диапазон объемов устанавливаемых пробоотборных петель:	
	Верхняя граница диапазона, мл	Не менее 3
	Нижняя граница диапазона, мл	Не более 0,2
2.5	Количество устанавливаемых в карусель автодозатора виал для парофазного анализа, шт.	Не менее 90
2.6	Нагреваемый термостат(инкубатор) для парофазных проб	Наличие
2.7	Максимальная устанавливаемая температура термостата (инкубатора), °С	Не ниже 300
2.8	Максимальное количество устанавливаемых в термостат (инкубатор) парофазных виал, шт.	Не менее 12
2.11	Максимальная устанавливаемая температура линии переноса пробы, °С	Не ниже 300

Представители ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что описанию объекта закупки, помимо оборудования производителя – Shimadzu, также соответствует оборудование: полностью автоматический парофазный пробоотборник DK5001A для ГХ, идентификатор продукта: FSjy004; ТурбоМатрикс HS 16; 7000 Headspace Autosampler. В обоснование указанной позиции Заказчиком были представлены выдержки с сайтов <https://www.instrumentstrade.com/>; <https://www.perkinelmer.com/>; <https://www.teledynetekmar.com/>.

Проанализировав представленные сведения, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что Заказчиком не представлено доказательств, подтверждающих, что на товарном рынке имеется товар, соответствующий описанию объекта закупки, например, двух производителей товара. Сведений о том, что указанное Заказчиком оборудование соответствует всем характеристикам объекта закупки представлено не было. В представленных выдержках на автоматический парофазный пробоотборник DK5001A для ГХ, идентификатор продукта: FSjy004; ТурбоМатрикс HS 16 указана температура нагрева, не соответствующая требованиям описания объекта закупки.

Также Заказчиком на заседании Комиссии Ивановского УФАС России была

представлена брошюра на английском языке на оборудование Thermo Scientific TriPlus 500 Gas Chromatography Headspace Autosampler. Вместе с тем, перевод данной брошюры Заказчиком представлен не был, в связи с чем, дать оценку тому, соответствует ли данное оборудование требованиям описания объекта закупки, не представляется возможным.

Вместе с тем, Заказчик вправе включить в описание объекта закупки такие требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом Заказчик вправе детализировать предмет закупки, однако, такая детализация должна быть обусловлена конкретными потребностями Заказчика. Заказчик устанавливает требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств. Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению требований к товару, являющихся значимыми для Заказчика. Однако Заказчиком должны быть установлены только такие требования к товарам, которые принципиально важны и необходимы для Заказчика, являются для него значимыми, обусловлены его потребностями.

В рассматриваемом случае Заказчиком не представлено достаточного обоснования для установления обжалуемых характеристик закупаемого товара. Так, Заказчиком не представлено доказательств, обосновывающих необходимость установления значений температуры, указанных в описании объекта закупки, в частности, что при температуре ниже, чем отражена в описании объекта закупки, не будут достигнуты результаты обеспечения нужды Заказчика для анализа биообъектов, а также, свидетельствующих о худших результатах использования шприца, в отличие от петли. Также Заказчиком не представлено обоснования по включению в описание объекта закупки таких характеристик, как: возможность установки пробоотборных петель различного объема; диапазон объемов устанавливаемых пробоотборных петель; количество устанавливаемых в карусель автодозатора виал для парофазного анализа; нагреваемый термостат (инкубатор) для парофазных проб; максимальная устанавливаемая температура термостата (инкубатора); максимальное количество устанавливаемых в термостат (инкубатор) парофазных виал; максимальная устанавливаемая температура линии переноса пробы. Ссылки Заказчика на методики исследования биоматериалов Комиссия Ивановского УФАС России считает несостоятельными, ввиду того, что в них отсутствуют указанные выше оспариваемые Заявителем характеристики.

На основании указанного выше, описание объекта закупки составлено с нарушением п. 1, 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ФЁСТВЕНТ» на действия ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» при проведении электронного аукциона на поставку оборудования для судебно-химического отделения (газовый хроматограф) (извещение 0133200001722002311) обоснованной.
2. Установить в действиях ОБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ивановской области» нарушение п. 1, 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии