

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-241/20 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

21.12.2020г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии «...» – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

члены Комиссии:

«...» – начальник отдела контроля закупок и торгов Управления;

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов Управления,

с участием посредством видео-конференц-связи представителей: заявителя КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» «...» по доверенности от 17.12.2020г., ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» директора «...», «...» по доверенности от 15.12.2020г., рассмотрев обращение КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» о включении сведений об ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» (ИНН) в Реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» 14.12.2020г. вх. №7028 (исх. №1119 от 11.12.2020г.) представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» (.....) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта №7-ГК/2020 от 17.02.2020г. на разработку проектной документации, выполнение инженерных изысканий по объекту «Строительство велодорожки в с. Озерное Майминского района Республики Алтай» в связи с нарушением обществом существенных условий данного государственного контракта (сроков выполнения работ).

В целях проверки фактов, указанных в рассматриваемом обращении заказчика, УФАС по РА в адрес ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» направлен запрос (исх. 5090/02 от 16.12.2020г.) о предоставлении письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений об обществе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с приложением подтверждающих документов.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено.

17.02.2020г. по результатам открытого конкурса в электронной форме №0177200000919004625 заказчиком КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» и ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» заключен государственный контракт №7-ГК/2020 на разработку проектной документации, выполнение инженерных изысканий по объекту: «Строительство велодорожки в с. Озерное Майминского района Республики Алтай» (далее - Государственный контракт, Контракт).

Согласно п.п. 3.1.1, 3.1.4 государственного контракта заказчик в целях выполнения работ оказывает содействие специалистам исполнителя, необходимый доступ в зону проектируемого объекта, предоставляет исходные данные и технические условия. Содействует исполнителю в заключении договоров на проведение государственной экспертизы проектной документации.

Сдача работ исполнителем производится путем передачи заказчику документации в соответствии с Техническим заданием в срок, не превышающий 30 (тридцать) календарных дней с даты заключения данного контракта (п. 5.1 государственного контракта).

Исходя из условий контракта разработка проектной документации должна была быть осуществлена в срок до 18.03.2020г.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе допускается расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктами 7.6, 7.11 государственного контракта предусмотрено право сторон принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» 19.11.2020г. приняло решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №7-ГК/2020 от 17.02.2020г. в связи с тем, что ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» нарушены сроки выполнения работ по контракту.

19.11.2020г. заказчиком данное решение направлено по адресу подрядчика заказным письмом с уведомлением, размещено в ЕИС в

сфере закупок в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» (№ 0877200001320000002).

Таким образом, заказчиком исполнено требование ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, в части уведомления подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта и размещения решения в ЕИС.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчиком датой надлежащего уведомления общества о расторжении контракта определено 27.11.2020г., то есть дата когда заказчику стало известно (вх. №989), что решение об одностороннем отказе 23.11.2020г. получено ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ».

По мнению заказчика, государственный контракт №7-ГК/2020 от 17.02.2020г. в соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе считается расторгнутым с 08.12.2020г.

На основании п. 1 ст. 759 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации.

Согласно п. 11 Задания на проектирование, являющегося приложением к государственному контракту, заказчик предоставляет задание на проектирование, выписку из ЕГРН земельного участка.

18.12.2020г. от ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» в УФАС по РА поступили письменные возражения и документы (вх. № 7264), согласно которым:

02.03.2020г. ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» направило заказчику письмо (исх. №46) с просьбой выдать недостающие исходные данные согласно Градостроительному кодексу РФ, а также уведомило, что в случае непредоставления документов приостановит работу в десятидневный срок, указало, что обществом выполнены инженерно-геодезические изыскания и выбор трассы велодорожки.

23.03.2020г. общество направило заказчику письмо (исх. №70) с просьбой подтвердить прохождение трассы велодорожки в с. Озерное.

25.03.2020г. обществом направлено заказчику письмо (исх. №83) с просьбой согласовать варианты трассы по объекту: «Строительство велодорожки в с. Озерное Майминского района Республики Алтай».

22.04.2020г. ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» направило заказчику письмо (исх. №107) с предложением расторгнуть государственный контракт №7-

ГК/2020 от 17.02.2020г. в соответствии с п. 7.13 данного контракта, произвести оплату фактически выполненных работ, либо составить акт консервации с оплатой выполненных работ с составлением дополнительного соглашения о приостановлении работ по данному контракту.

Директор общества на заседании Комиссии УФАС по РА пояснил, что на данные уведомления заказчик ответов не представил. Обществом накладной № 16 от 02.06.2020г. был передан заказчику результат работ, который можно было выполнить без недостающих исходных данных (вх. №456 заказчика).

16.11.2020г. ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ», руководствуясь ч. 19 ст. 95 Закона о контрактной системе, приняло решение №251 об отказе исполнения государственного контракта №7-ГК/2020 от 17.02.2020г. в одностороннем порядке в связи с непредоставлением заказчиком исходных данных и правоустанавливающих документов на земельный участок.

Данное решение о расторжении контракта направлено 16.11.2020г. в адрес КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» заказным письмом с уведомлением, вручено наручно 17.11.2020г. (в материалах дела имеется копия решения с отметкой о получении заказчиком 17.11.2020г. (вх. №952)).

В связи с тем, что заказчиком не устранены обстоятельства, препятствующие дальнейшему проведению работ по контракту, ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» признало государственный контракт №7-ГК/2020 от 17.02.2020г. расторгнутым с 28.11.2020г.

18.12.2020г. от КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» в УФАС по РА поступили пояснения (вх. №7269), свидетельствующие, по мнению заказчика, о недобросовестном исполнении ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» обязательств по контракту, а именно в части выполнения работ не в полном объеме и нарушением сроков выполнения работ.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснил, что исполнителю (проектировщику) выписка из ЕГРН земельного участка не предоставлена, так как земельный участок еще не сформирован.

Рассмотрев решение №251 общества от 16.11.2020 об одностороннем отказе от исполнения контракта №7-ГК/2020 от 17.02.2020г. Комиссия УФАС по РА считает, что в силу ч. 19 ст. 95 Закона о контрактной системе поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям,

предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 20 ст. 95 Закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований данной части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

Согласно ч. 21 ст. 95 Закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, обществом были выполнены требования ч. 20 ст. 95 Закона о контрактной системе в части надлежащего уведомления заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта №7-ГК/2020 от 17.02.2020г., соответственно, указанный контракт с 28.11.2020г. считается расторгнутым по инициативе ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ».

Государственный контракт №7-ГК/2020 от 17.02.2020г. на момент вступления в силу решения заказчика уже был расторгнут по решению подрядчика.

Относительно правовых оснований для одностороннего расторжения контракта №7-ГК/2020 от 17.02.2020г. по инициативе подрядчика Комиссия УФАС по РА отмечает следующее.

Согласно п. 1 ст. 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных данным

Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ», реализуя свое право, предусмотренное ч. 19 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 7.11 контракта, обоснованно приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта ввиду неисполнения заказчиком со своей стороны обязательств.

Согласно п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно п. 3 ст. 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая факт расторжения контракта №7-ГК/2020 от 17.02.2020г. по решению ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что в рассматриваемом случае отсутствуют правовые основания для включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» в отношении ООО «ГОРНО-АЛТАЙСКПРОЕКТ» (.....) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта №7-ГК/2020 от 17.02.2020г. на разработку проектной документации, выполнение инженерных изысканий по объекту «Строительство велодорожки в с. Озерное Майминского района Республики Алтай», в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.