УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–7/2024

20.02.2024 г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок;
Члены комиссии:	"...-..."	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	"...-..."	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–7/2024 по жалобе "...-..." (далее – "...-...", Заявитель) на действия "...-..." (далее – "...-...", Заказчик) при проведении запроса предложений на поставку бакалейных продуктов питания (реестровый номер закупки: 32413199491), далее также – Закупка,

с участием:

Генерального директора "...-..." "...-..." на основании Приказа от 25.03.2021 № 2;

Директора "...-..." "...-..." на основании Приказа от 01.08.2023 №202-к;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса предложений на поставку бакалейных продуктов питания (реестровый номер закупки: 32413199491).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель в содержании жалобы выражает несогласие с действиями (бездействиями) закупочной комиссии Заказчика, выразившихся в:

1. не размещении на сайте ЕИС Протокола вскрытия заявок,

2. отсутствии в Протокол рассмотрения заявок сведений о заявке Заявителя, поданной на участие в Закупке в регламентированный срок,

По мнению Заявителя действия закупочной комиссии Заказчика нарушили

его права и законные интересы, а также ограничили конкуренцию.

В свою очередь, Заказчик отметил, что ранее при переговорах с сотрудником Заявителя было установлено, что Заказчиком заявка на участие в Закупке не подавалось, в связи с чем было принято решение не принимать во внимание поступившую заявку, соответственно не указывать Заявителя в Протоколе рассмотрения заявок. Относительно не размещения Протокола вскрытия заявок на сайте Закупки в ЕИС Заказчиком письменных пояснений не представлено.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом наблюдательного совета от 20.03.2023 № 5 утверждено Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 30.03.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://zakupki.gov.ru/ (далее – ЕИС).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Подпунктом «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, ч т о Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее – Итоговый протокол), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе основания отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение (также указано в п. 21.5.10 Положения).

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Частью 12 статьи 4 Закона о закупках установлено, что Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно ч. 22 ст. 3.2 Закона о закупках, под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Как установлено материалами дела, 22.01.2024 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32413199491), Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса предложений на поставку бакалейных продуктов питания (далее – Извещение).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 29.01.2024 в 12:00.

Согласно Извещению, подача заявок осуществляется по адресу г. Тюмень, ул. Минская, д. 86, от 22.01.2024 до 29.01.2024, 12:00.

Порядок подачи заявок в Извещении не установлен.

В соответствии с доводом № 1 жалобы Заявителя, Заказчиком в ЕИС не размещён Протокол вскрытия заявок.

Пунктом 21.5.6 Положения установлено, что Протокол вскрытия заявок на участие в запросе предложений подписывается всеми присутствующими членами комиссии по закупкам непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и размещается заказчиком в ЕИС не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания такого протокола.

Комиссией управления установлено, что в ЕИС в установленный законом о Закупках, Положением срок Заказчиком Протокол вскрытия заявок не размещен.

Представитель Заказчика письменных, устных пояснений не представил, с доводом Заявителя согласился.

С учетом изложенного Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком **ч. 5, 12 ст. 4 Закона о закупках**, полагает признать довод № 1 жалобы Заявителя обоснованным.

В соответствии с доводом № 2 жалобы Заявителя, Протокол рассмотрения заявок не содержит сведений о заявке Заявителя, поданной на участие в Закупке в регламентированный срок.

Ознакомившись с Протоколом рассмотрения заявок от 30.01.2024 № 32413199491 (далее также – Протокол рассмотрения заявок), Комиссией Управления не установлено среди заявок, поданных на участие в Закупке сведений о заявке Заявителя.

В заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что непосредственно за несколько минут до окончания срока подачи заявок на участие в Закупке в адрес Заказчика поступили документы от Заявителя. Ознакомившись с документами, Заказчику в ходе телефонного разговора со специалистом "...-..." стало известно, что заявка на участие в указанной закупке не подавалась, в связи с чем не стал регистрировать поступившие документы "...-..." как заявку на участие в Закупке.

В свою очередь представитель Заявителя пояснил, что их компания имеет несколько отделов и каждым отделом присваивается индивидуальный номер документа, соответственно Заказчик вёл телефонные переговоры с

сотрудником, не относящимся к отделу Заявителя, осуществившего подачу заявки на участие в Закупке.

Ознакомившись с заявкой "...-...", приложенной в материалы дела, Комиссией Управления установлено в сопроводительном листе заявки сведения об участнике, подавшем заявку на участие в Закупке, намерение участвовать в Закупке с указанием её реестрового номера, список приложенных документов (в т.ч. Ценовое предложение).

Согласно абз. 3 п. 21.5.2 Положения, Участник закупки, подавший заявку на участие в запросе предложений, вправе изменить или отозвать ее в любое время до окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений в порядке, установленном настоящим Положением и документацией о закупке.

Положением не предусмотрено, что Заказчик вправе исключить заявку из участия в Закупки.

С учётом вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что сам по себе звонок в компанию с целью уточнения сведений по вопросу подачи заявки "...-..." на участие в закупке, в любом случае не исключал обязанность учреждения по надлежащей регистрации и приему документов "...-..." **в качестве заявки на участие в закупке**, её дальнейшей оценке и рассмотрению с указанием соответствующих сведений о заявке в Протоколе вскрытия заявок, Протоколе рассмотрения заявок.

Таким образом, Комиссией Управления приходит к выводу, что непринятие (исключение) Заказчиком заявки Заявителя к участию в Закупки в результате повлекло за собой не указание сведений о заявке в Протоколе вскрытия заявок, соответственно отсутствию сведений о заявке Заявителя в Протоколе рассмотрения заявок, что нарушает **пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках**, а также **п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках**, поскольку Заказчиком были нарушены принципы отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, соответственно Комиссия Тюменского УФАС России полагает признать довод № 2 жалобы Заявителя обоснованным.

В силу ч. 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации

проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В этой связи, учитывая характер допущенного нарушения Комиссия Тюменского УФАС России считает необходимым выдать в адрес учреждения обязательное для исполнения предписание:

1) об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки;

2) о регистрации заявки "...-..." в качестве заявки, поданной на участие в Закупке;

3) об осуществлении процедуры вскрытия заявок, рассмотрения заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения, с учётом выводов, изложенных в настоящем решении.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса предложений на поставку бакалейных продуктов питания (реестровый номер закупки: 32413199491), **обоснованной.**

2. Признать Заказчика – "...-..." нарушившим требования **ч. 1, 2 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3, пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2, ч. 5, 12 ст. 4 Закона о закупках.**

3. Выдать в адрес заказчика обязательное для исполнения предписание.

4. Оператору электронной площадке ЭТП РЕГИОН надлежит обеспечить техническую возможность исполнения предписания по делу.

Председатель Комиссии: "...-..."

Члены Комиссии: "...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.