Решение по жалобе №032/10/18.1-206/2023 ОО ДПО ЧУ «ИСОТИ» на действия заказчика, комиссии заказчика ГАУ «БРЦОИ» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг для проведения тестирования обучающихся 11-х классов общеобразовательных организаций (извещение № 32312102989)

«28» марта 2023 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЭ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

«…..»

Члены комиссии:

«…..»

«…..»

«…..»

«…..»

«…..»

В присутствии:

представителя заказчика ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» «…..»

представителей заявителя ОО ДПО «Частное учреждение «Институт современных образовательных технологий и измерений»

«…..»

«…..»

рассмотрев жалобу №032/10/18.1-206/2023 ОО ДПО ЧУ «ИСОТИ» на действия заказчика,

комиссии заказчика ГАУ «БРЦОИ» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг для проведения тестирования обучающихся 11-х классов общеобразовательных организаций (извещение № 32312102989), в части необоснованного отклонения заявки на участие в закупке, без указания на пункты положения документации о закупке, которым не соответствует заявка, после продления срока рассмотрения жалобы до 12 часов 00 минут 28.03.2023г., в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

09.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №032/10/18.1-206/2023 ОО ДПО ЧУ «ИСОТИ» на действия заказчика, комиссии заказчика ГАУ «БРЦОИ» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг для проведения тестирования обучающихся 11-х классов общеобразовательных организаций (извещение № 32312102989).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Заявитель считает, что признание его заявки на участие в конкурсе не соответствующей условиям документации является незаконным и необоснованным по совокупности оснований, приводимых ниже.

Заказчик нарушил процедуру допуска заявки участника, отклонив заявку без оснований, и соответственно, нарушив процедуру составления протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (нарушение положений подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках).

В протоколе не указано, в соответствии с положением (положениями) какого законодательного (нормативного) акта поданные в заявке сведения не соответствуют документации. Не указано, какие именно нормы были нарушены участником в заявке.

Законом о закупках, Положением о закупках товаров работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения «Брянский региональный центр обработки информации» (утв. 25.01.2023), конкурсной документацией не предусмотрены порядок, критерии рассмотрения на предмет соответствия заявок конкурсной документации.

ГАУ «БРЦОИ» не согласно с доводами жалобы и поясняет следующее (вх. №1808-ЭП/23 от 17.03.2023):

Участник не допущен к участию в конкурсе на основании п.5.2.2.3 Документации конкурса «несоответствие заявки на участие в Конкурсе требованиям Конкурсной документации», что указано в протоколе,

заполняемом в личном кабинете на ЭТП.

По результатам торгов победитель должен предоставить следующее ПО:

- доступ к специализированному программному обеспечению передается Исполнителем Заказчику после заключения Договора в электронном письме.

Заказчик выбирает способ подготовки результатов тестирования к проверке и отмечает только один из следующих пунктов:

V Автоматизированная первичная обработка бланков регистрации, бланков ответов № 1, бланков ответов № 2 выполняется Заказчиком самостоятельно с использованием принадлежащих Заказчику промышленных сканеров и принадлежащего Заказчику программного продукта «IxoraTestReaderNetwork» версии 5.5. Поставка Заказчику промышленных сканеров и программных продуктов для автоматизированной первичной обработки бланков (в частности программного продукта «Ixora TestReader Network»* версии 5.5) не входит в обязанности Исполнителя и выходит за пределы действия настоящего Договора.

Исполнитель обязан предоставить Заказчику возможность проверки Комплектов с использованием специализированного программного обеспечения.

Услуга включает в себя предоставление материалов, предоставление специального ПО для обработки только с использованием тест ридера и выдача результатов.

В форме 3 документации есть требование о том, что участник закупки прикладывает к данной форме сметную документацию или расчет, оформленный с учетом предлагаемой цены договора. В данном расчете нет ни одного пункта, соответствующего техническому заданию и проекту договора, являющимися неотъемлемой частью требований документации конкурса в электронной форме на оказание услуг для проведения тестирования обучающихся 11-х классов общеобразовательных организаций.

Данные условия у ОО ДПО ЧУ «ИСОТИ» отсутствуют.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ «БРЦОИ», утвержденным решением Наблюдательного совета, протокол № 1 от «25» января 2023 года.

Порядок проведения конкурса установлен главой IV Положения.

09.02.2023 заказчиком ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг для проведения тестирования обучающихся 11-х классов общеобразовательных организаций (извещение № 32312102989).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ, услуг должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктам 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе №2645765 от 01.03.2023, размещенному на официальном сайте, закупочная комиссия ГАУ «БРЦОИ», рассмотрела единственную заявку, поданную на участие в закупке, и приняла решение о несоответствии заявки требованиям документации по основаниям:

«Участник указывает: подготовка комплектов тестовых материалов, в документации предоставление комплектов материалов; участник указывает доставка комплектов тестовых материалов, в документации самовывоз Заказчиком; Участник указывает централизованная обработка тестовых материалов, в документации автоматизированная обработка материалов выполняется Заказчиком при передаче Исполнителем доступа к специализированному программному обеспечению».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по

результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать сведения о результатах рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием, в том числе оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

Указания положений документации о закупке, которым не соответствует заявка ОО ДПО ЧУ «ИСОТИ» в протоколе не содержится.

При этом, в протоколе указываются обоснования отклонения заявок исходя из формулировок, указанных участником в расчете стоимости предложения, представленного по форме 4 документации.

В форме 4 документации заказчиком установлено, что участник закупки в данной форме предоставляет калькуляцию всех затрат на мероприятия, связанные с исполнением данного договора. Калькуляция составляется в свободной форме.

Перечень работ, которые должны указываться участником закупки при расчете стоимости предложения, а также их точное наименование, документация не содержит.

Отклонение участника закупки по основанию несоответствия наименования работ, указанных участником в форме 4 требованиям документации, является необоснованным.

Таким образом, заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 3, подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу №032/10/18.1-206/2023 ОО ДПО ЧУ «ИСОТИ» на действия заказчика, комиссии заказчика ГАУ «БРЦОИ» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг для проведения тестирования обучающихся 11-х классов общеобразовательных организаций (извещение № 32312102989),

признать обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика, комиссии заказчика ГАУ «БРЦОИ» нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3, подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику ГАУ «БРЦОИ» предписание об устранении выявленных нарушений путем:

- отмены протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе №2645765 от 01.03.2023;

- уведомления участников об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе №2645765 от 01.03.2023;

- проведения рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, с учетом решения комиссии Брянского УФАС России по жалобе №032/10/18.1-206/2023;

- направления сведений об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе №2645765 от 01.03.2023 оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер».

4. Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе:

- уведомление участников закупки (извещение №32312102989), об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе №2645765 от 01.03.2023.

5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Заместитель председателя комиссии: «……»

Члены комиссии: «……»

«……»

«……»