

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-186/22

04 апреля 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С. Н. Федорова» Минздрава России (далее – Организатор торгов) и ООО «Сибирские Технологии» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 16.03.2022 вх. № 7365-ЭП/22) ООО «Сибирские Технологии» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С. Н. Федорова» Минздрава России (далее – Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку моющих и дезинфицирующих средств (извещение №32211169091, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 февраля 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32211169091 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку моющих и дезинфицирующих средств (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С. Н. Федорова» Минздрава России (далее – Положение о закупках) в редакции от 21.12.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением о Закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|--|---------------------------------|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 340 618,95 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 25.02.2022 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 05.03.2022 в 08:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 09.03.2022 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | СПб, ул. Ярослава Гашека, д. 21 |

2. Заявитель обжалует неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Сибирские Технологии» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

В рамках заседания Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Сибирские Технологии» объявлялся перерыв до 14:00 (МСК) 04.04.2022.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия

Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С. Н. Федорова» Минздрава России относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Сибирские Технологии» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6325/22 от 18.03.2022, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6325/22 от 18.03.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № ЗК 223-52 от 09.03.2022 заявка ООО «Сибирские Технологии» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «в заявке участника отсутствует конкретное наименование товара к поставке».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Частью 20 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ определено, что под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно п. 3.5 Извещения участник закупки подает заявку на участие в запросе котировок по форме, установленной в разделе III настоящего извещения.

На основании п. 3.6.8 Извещения заявка на участие в запросе котировок должна содержать предложение на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг по форме, установленной в разделе III настоящего извещения.

Как следует из пп. «в» п. 3.6.9 Извещения, если иное не установлено в информационной карте настоящего извещения, предложение на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг должно содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением о закупке, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование страны происхождения, наименование производителя, модель, артикул и т.д. предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в извещении о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара.

Разделом 3 Извещения предусмотрены образцы форм для заполнения участниками, в том числе форма № 2 «Предложение участника закупки» (далее — Форма № 2).

Формой № 2 раздела 3 Извещения предусмотрено указание следующих сведений:

Сведения о выполняемых работах (оказываемых услугах)

| № | Наименование товара, товарный знак (при наличии), наименование производителя, страна происхождения | Ед. изм. | Кол-во | Цена товара, руб. | Сумма, руб |
|----|--|----------|--------|-------------------|------------|
| 1. | | | | | |
| 2. | | | | | |

Сведения о функциональных и потребительских свойствах, технических характеристиках предлагаемого к поставке товара

| № | Наименование товара | Сведения о функциональных и потребительских свойствах, технических характеристиках предлагаемого к поставке товара |
|----|---------------------|--|
| 1. | | |
| 2. | | |

Заявитель в жалобе указывает на то, что согласно установленной Форме № 2 должна была быть предоставлена в том числе следующая информация: наименование товара, товарный знак (при наличии), наименование производителя, страна происхождения. ООО «Сибирские технологии» предложены в заявке товары с конкретным наименованием самого товара, наименованием производителя, а также страной происхождения товара. Данная информация отражена в форме 2, поданной в составе заявки ООО «Сибирские технологии». Вместе с тем заявка ООО «Сибирские технологии» была отклонена от участия в Закупке, поскольку в заявке участника отсутствует конкретное наименование товара к поставке.

Представители Организатора торгов отметили, что Форма №2 «Предложение участника закупки» должна быть подготовлена в соответствии с пп. «в» п. 3.6.9 Извещения, представленной в разделе 3 Извещения, и содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом запроса котировок, а именно: «конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением о закупке, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование страны происхождения, наименование производителя, модель, артикул и т.д. предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в извещении о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара».

Представители Организатора торгов также отметили, что Заявителем в заявке предложены товары без возможности его идентифицировать:

| № | Наименование товара, товарный знак (при наличии), наименование производителя, страна происхождения | Ед. изм. | Кол-во |
|---|--|----------|--------|
| | Мыло жидкое* | шт. | 60 |

| | | | |
|----|---|-----|-----|
| 1. | ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | | |
| 2. | средство для мойки посуды 5 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 60 |
| 3 | Средство для ополаскивания посуды в посудомоечной машине ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 16 |
| 4 | Сп-во для мойки пола 5 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 12 |
| 5 | Ср-во для прочистки кан. стоков 5 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 8 |
| 6 | Ср-во для удал. мочевого камня 5 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 8 |
| 7 | Ср-во для уборки санит. комнат 1 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 210 |
| 8 | Ср-во для уборки сан. комнат дозир. для дозирующих систем 5 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 8 |
| 9 | Ср-во для удал. запахов 0,5 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 54 |
| 10 | Средство для мойки посуды в посудомоечной машине ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 105 |
| 11 | Ср-во для мытья стекол 1 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 105 |
| 12 | Нейтральное ср-во для дозир. систем для дозирующих систем 5 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 52 |
| 13 | Ср-во за уходом за напольной плиткой 5 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 20 |
| 14 | Ср-во для уборки тверд. Поверх . 0,5 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 72 |
| 15 | Для мойки повер. из пластика 5 л ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 28 |
| 16 | Мойка повер. из цветных металлов ООО "ГЛОБАЛ ХИМИ" Россия | шт. | 8 |

Представители Организатора торгов пояснили, что из данного предложения и только технических характеристик моющих средств заказчику в полной мере невозможно идентифицировать предложенный товар.

Вместе с тем указанная позиция Организатора торгов не соответствует содержанию протокола № ЗК 223-52 от 09.03.2022, согласно которому заявка ООО «Сибирские Технологии» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «в заявке участника отсутствует конкретное наименование товара к поставке».

При этом Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «Сибирские Технологии» в составе заявки на участие в Закупке представил предложение участника закупки по Форме № 2, в котором в отношении позиций №№ 1-16 указал конкретные наименования товаров к поставке, соответствующие разделу 4 Извещения (Техническое задание).

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Сибирские Технологии» от участия в Закупке по основаниям, указанным в протоколе № ЗК 223-52 от 09.03.2022, принято в порядке, не соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО «Сибирские Технологии» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Извещению, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 16.03.2022 вх. № 7365-ЭП/22) ООО «Сибирские Технологии» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С. Н. Федорова» Минздрава России (ИНН: 7713059497, ОГРН: 1027739714606) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку моющих и дезинфицирующих средств (извещение №32211169091) обоснованной.

2) Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С. Н. Федорова» Минздрава России (ИНН: 7713059497, ОГРН: 1027739714606) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку моющих и дезинфицирующих средств (извещение №32211169091) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «Сибирские Технологии» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Извещению.

3) Организатору торгов ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С. Н. Федорова» Минздрава России (ИНН: 7713059497, ОГРН: 1027739714606) и его Закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку моющих и дезинфицирующих средств (извещение №32211169091), путем отмены протокола № ЗК 223-52 от 09.03.2022, повторного проведения процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Извещением о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

04 апреля 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 04.04.2022 № Т02-186/22 по жалобе на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С. Н. Федорова» Минздрава России при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку моющих и дезинфицирующих средств (извещение №32211169091, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С. Н. Федорова» Минздрава России (ИНН: 7713059497, ОГРН: 1027739714606) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку моющих и дезинфицирующих средств (извещение №32211169091), путем отмены протокола № ЗК 223-52 от 09.03.2022, повторного проведения процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с извещением о Закупке, действующим положением о закупках организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 29 апреля 2022 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.